

# 宁波市中级人民法院工作报告(摘要)

## 2014年1月9日在宁波市第十四届人民代表大会第四次会议上

宁波市中级人民法院院长 李泽明

责人出庭应诉117件,应诉率为70.1%。依法审查行政机关申请强制执行案件2962件,裁定不予执行263件。联合召开全市行政复议与行政审判联席会议,加强重点项目工程建设领域行政争议的预防和化解。

### 二、完善公开便民机制,提升司法公信

拓展司法公开的广度与深度。推动审判流程公开、裁判文书公开和执行信息公开三大司法公开平台建设。指导基层法院试点建设“阳光司法综合信息平台”,通过门户网站、语音电话、短信、触摸屏四大系统,实现信息公开、案件查询、预约服务等功能。全市法院开庭网络庭审直播194次,并尝试通过微博、广场LED屏直播庭审实况,共上网公布裁判文书27005篇。在中国社科院法学所主持的阳光司法指数测评中,6家基层法院进入前20名,为全省之最,中院审务公开工作在全省法院排名首位。

丰富便民利民的机制与举措。继续开展六项司法惠民实事承诺。创建覆盖两级法院的淘宝网司法拍卖平台,为有短期资金困难的意向竞买人搭建贷款平台,全市法院网拍标的额达11.7亿元,溢价率为36.4%,为当事人节省佣金1782.8万元。建立保险纠纷诉调对接机制,共调解成功涉保险纠纷2743件,金额2.2亿元。实行部分简易案件减半预收受理费,共减少预收诉讼费430万元。加强司法救助,为生活困难的当事人发放司法救助金561.5万元,依法为当事人缓、减、免收诉讼费1336万元。

扩大接受监督的渠道与方式。及时组织办理完成市“两会”人大代表建议、政协委员提案14件。向市人大常委会主任会议专题报告接受检察机关法律监督工作情况,并根据审议意见和决定抓好整改落实,再审审结检察机关抗诉案件56件,依法改判或发回重审22件。每月两期向人大代表、人民陪审员、廉政监督员发送彩信手机报,及时通报法院工作。加快推进法官与律师职业共同体建设,共同营造公正廉洁的司法环境。

### 三、主动参与社会治理,延伸司法职能

为经济社会发展大局提供司法保障。积极贯彻市委决策部署,先后出台为我市扩大有效投资和强化创新驱动提供司法保障的意见。坚持涉困企业差异化司法处置,帮扶有市场前景的企业渡过难关、恢复生产,全市法院审理破产案件21件,其中破产清算14件,破产重整7件。主动联系市金

融办,征求并制定司法服务意见。开展金融债权重点案件专项执行,实际执结2102件,为金融机构追回不良债权53.77亿元。在“菲特”台风过后,及时出台指导意见,支持灾后恢复重建工作。

为“三改一拆”和重点工程增添司法动力。两级法院先后出台司法保障意见,促进“三改一拆”工作依法有序推进,妥善审理此类案件30件,其中协调撤诉12件。及时梳理“三改一拆”过程中出现的法律问题,向行政机关发送法律指导手册。共受理涉重点项目工程建设案件46件,裁定准予执行43件。兼顾公共利益与被征收人合法权益,妥善处理了涉轨道交通、东部新城、月湖西区、火车南站、永达路等重点项目案件。为加强与改进社会治理贡献司法力量。充分发挥司法预警社会风险、堵塞管理漏洞的作用,发送司法建议129份。加强对外贸行业的政策指引,向200余家外贸企业发送司法保护手册,保障我市外向型经济健康发展。在连续六年发布行政审判白皮书的基础上,首次推出审判执行系列白皮书,内容涵盖知识产权、食品安全、医疗纠纷、劳动争议等多个社会关注的热点领域。

### 四、推进工作机制创新,规范司法权力

探索审判权运行机制改革,合理划分权责。规范审判权配置和运行,出台规定进一步落实合议庭、立案审查履职权罪39件65人,其中重大案件16件。贪污贿赂犯罪和渎职侵权犯罪立案人数均与上年基本持平。

不断提升职务犯罪办理效果。针对部分进出口企业反映强烈的一些国家工作人员利用职权吃拿卡要等贪腐行为,立案查办职务犯罪14件14人;围绕在三江河道管理中存在的放任渣土泥浆违法排放、利用清淤工程谋取私利等社会关注问题,立案查办职务犯罪18件27人,较好实现了执法办案法律效果、政治效果和社会效果的有机统一。

扎实开展职务犯罪预防工作。坚持惩防并举、注重预防,主动向市委提出建议,推动构建新型职务犯罪预防工作机制。深入贯彻《宁波市预防职务犯罪条例》,主动联合纪检监察、审计等部门,经常性组织开展个案预防、专项预防、行业预防,提升预防社会化水平。不断完善行贿犯罪档案查询机制,促进社会诚信体系建设。

### 四、加强诉讼监督,切实维护司法公正和法制权威

## 2014年1月9日在宁波市第十四届人民代表大会第四次会议上

宁波市人民检察院检察长 戎雪海

罪186件241人,其中大案185件,处级以上要案27人;立案查办渎职侵权犯罪39件65人,其中重大案件16件。贪污贿赂犯罪和渎职侵权犯罪立案人数均与上年基本持平。

认真开展职务犯罪预防工作。坚持惩防并举、注重预防,主动向市委提出建议,推动构建新型职务犯罪预防工作机制。深入贯彻《宁波市预防职务犯罪条例》,主动联合纪检监察、审计等部门,经常性组织开展个案预防、专项预防、行业预防,提升预防社会化水平。不断完善行贿犯罪档案查询机制,促进社会诚信体系建设。

### 四、加强诉讼监督,切实维护司法公正和法制权威

深入贯彻落实省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》,进一步完善监督机制,增强监督实效。

加强对刑事侦查和审判活动的监督。共监督立案139件,纠正漏捕73人,纠正漏诉286人。提出刑事抗诉48件,法院已改判29件。对侦查机关不当立案或立案的,督促撤案50件;对不符合逮捕和起诉条件的,依法不批准逮捕1402人,不起诉375人。

加强对刑罚执行和监管活动的监督。对监管活动中的违法情形提出书面纠正意见或检察建议125件,及时规范监管场所执法活动,依法保障在押人员合法权益。积极推进刑罚变更执行同步监督,在职务犯罪人员减刑、假释、暂予监外执行案件中引入人民检察院旁听审理等社会监督机制,依法维护刑罚执行的严肃性。

加强对民事诉讼活动的监督。对认为确有错误的民事行政判决和裁定,依法提出抗诉、提请省检察院抗诉和执行书面再审查检察建议38件,法院再审后改变原裁判34件。认真贯彻实施修改后民事诉讼法,探索开展对民事执行活动的法律监督,积极构建多元化监督格局。

### 五、强化自身监督,确保检察权依法正确行使

牢固树立监督者更要接受监督的意识,不

建立健全审判管理体系,提升办案质效。优化配置审判资源,将优质审判资源配置到办案第一线。坚持开展重点评查、常规评查和专项评查,共评查案件33405件、庭审405件次、裁判文书15768篇。完善审判质量评估体系,合理设定各项评估指标。强化审限监督管理,确保当事人的合法权益能够尽快实现。

### 五、加强法院自身建设,增强司法能力

改进司法作风,确保队伍清正廉洁。扎实开展党的群众路线教育实践活动,着力解决“四风”和司法工作中的突出问题。落实律师等依法履职人员进入审判场所免于安检的规定。严格规范公务接待和公车使用。对2家基层法院开展司法巡查,以纪律作风为重点加强审务督查和明察暗访。创新廉洁司法教育模式,指导基层法院自编自导自演《柔性处理、艺术拒绝》廉政情景剧,该剧被中纪委列入全国廉政文化精品库。保持“零容忍”的鲜明立场,全市法院干警拒礼拒贿上缴款物折合38万余元。

创新培养机制,提高法院干警素质。加强法院文化建设,举行全市法院演讲比赛和微型党课比赛,大力弘扬“持中守正、息讼波宁”的宁波法官精神。通过建立青年法官导师制、到立案信访部门轮岗锻炼、上下交流挂职等方式,增强青年法官业务能力。加大干警培训力度,举行各类培训330次。全市法院干警共发表调研报告、学术论文300余篇,获得省级以上奖项43个。

加强司法保障,着力夯实基层基础。全面启动诉讼档案数字化采集、存储和处理工作。建立高标准容灾备份系统,提升全市法院计算机信息系统应对各类灾难、故障的能力。召开全市人民法庭工作会议,部署推进人民法庭标准化、科学化、特色化建设。新设梅山人民法庭,加快推进东钱湖等7个人民法庭新建、恢复和重建工作。强化司法警务工作,查处管制刀具等危险物品966件,确保庭审秩序和诉讼安全。

全市法院过去一年工作得到了各级党委和上级法院充分肯定,共有129个集体和196名个人获得市级以上荣誉。中院行政审判庭被评为全国法院先进集体,刑事审判第二庭被评为全国法院刑事审判工作先进集体,审判管理办公室被评为全国法院司法统计工作先进集体;鄞州区人民法院荣膺全国司法公开示范法院和全国法院信息化工作先进集体,海曙区人民法院和奉化区人民法院荣膺全国维护妇女儿童权益先进集体,象山县人民法院孙素静法官被评为全国法院系统办案标兵。

## 2014年主要工作安排

今年,全市法院工作的总体要求是:深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神,坚持党的群众路线,坚决反对“四风”,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标,牢牢把握司法为民公正司法这条主线,不断提高司法公信力,加快推进审判权运行机制改革,坚持依法独立公正行使审判权,为全面深化改革和平安宁波、法治宁波建设提供有力的司法保障。重点做好五方面工作:

一是继续保障经济政治文化社会生态“五位一体”建设。坚持为经济社会发展提供司法保障,依法平等保护各种所有制经济产权和合法权益。妥善解决城镇化建设中涉及的房屋拆迁、土地征用和环境污染等矛盾纠纷,保障“三改一拆”、“治水强基”等专项行动和“美丽宁波”建设。主动参与社会治理,继续发布审判执行系列白皮书,为政府、企业和社会提供更加具体可行的司法指引。

二是努力确保依法独立公正行使审判权。坚决排除权力、金钱、人情、关系等一切法外因素的干扰,强化上下级法院间“监督与被监督”的关系,维护宪法的尊严和权威。依法公正裁判,充分发挥司法裁判对彰显法治精神、强化规则意识、引领社会风尚、维护公共秩序的重要作用。将涉诉信访问题纳入法治轨道解决。加强知识产权司法保护,探索建立宁波知识产权法院。

三是不断健全审判权运行机制。深化审委会制度改革,限制审委会讨论案件的范围。进一步规范院、庭长审判管理职责,建立院、庭长行使审判管理权全程留痕制度。完善主审法官、合议庭办案责任制,让审理者裁判,由裁判员负责。健全错案防止、纠正、责任追究机制,严格落实非法证据排除规则,与司法局、律协建立无罪辩护案件沟通磋商制度,充分发挥律师在防范冤假错案中的作用。

四是全面推进司法公开司法民主。积极打造“阳光司法综合信息平台”,按规定公开全市法院立案庭、裁判文书、执行、审务、保障机制等信息,接受咨询查询和投诉举报。继续推进诉讼档案电子化,开发诉讼档案数字化查询和异地调取等功能。加快法官与律师职业共同体建设,促进法官与律师的良性互动。实现微博庭审直播常态化,探索开通官方微信,不断增强运用新媒体开展司法宣传的能力。

五是切实加强队伍建设。全面加强法院队伍正规化、专业化、职业化建设,推进人员分类管理制度改革,完善法官遴选机制,加强履职能力培训,健全职业保障,提高干警职业尊崇感。着力改进司法作风,坚决查处违纪违法违纪行为,确保法官清正、法院清廉、司法清明。夯实基层基础,优化司法环境,加大对基层法院工作的指导力度,着力打造一庭一品特色法庭。

# 宁波市人民检察院工作报告(摘要)

## 2014年1月9日在宁波市第十四届人民代表大会第四次会议上

宁波市人民检察院检察长 戎雪海

勇于实践,有机融入社会治理体系。积极开展刑事被害人司法救助,探索实施申诉案件律师介入公开审查制度,努力通过法治方式妥善解决群众涉法涉诉信访诉求。坚决贯彻落实市委、市政府《关于进一步加强对基层检察院建设的意见》,主动向基层延伸法律监督触角,更加注重涉涉矛盾纠纷的源头治理。

### 二、认真履行捕诉职责,积极推进平安宁波建设

准确把握宽严相济刑事政策,更加注重人权司法保障,全力维护我市社会和谐稳定。

依法打击各类刑事犯罪,营造良好治安环境。突出打击严重影响人民群众安全感和满意度的严重暴力犯罪和“两抢一盗”等多发性侵财犯罪,注重打击电信诈骗、盗卖公民个人信息等新型犯罪,努力保障人民群众生命财产安全。共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人10967人,提起公诉17678人。其中成功办理潘利菊等制售“毒豆芽”、石广军等制售“毒麻油”等一批公安部挂牌督办的重大复杂案件,取得良好社会效果。

依法运用宽缓司法措施,促进和谐社会建设。共以无逮捕必要不批准逮捕600人,以犯罪情节轻微相对不起诉1151人,同比分别上升24.48%和167.05%。深入开展羁押必要性审查工作,认真落实外来人员适用非羁押措施同城待遇,我市外来人员批准逮捕率同比下降5个百分点。联合有关部门建立覆盖全市的涉罪未成年人社会观护体系,加快落实附条件不起诉、轻罪记录封存等未成年人司法保护新举措。

高度重视案件质量把控,严防冤假错案发生。制出台《关于加强疑难复杂案件质量管控的暂行办法》,建立健全办案层级负责制和错案责任终身追究制,坚决贯彻疑罪从无原则和非法证据排除规则,全面推行客观性证据审查机制,在全省检察机关率先开展诉前会议、庭前会议、侦查人员出庭作证等工作探索,努力确保每一个案件都经得起法律和历史的检验。

### 三、依法惩防职务犯罪,不断促进反腐倡廉建设

深入贯彻市委关于反腐倡廉的各项部署,依法履行惩治和预防职务犯罪职能,努力巩固我市清正廉洁的政务环境。

继续保持惩治腐败高压态势。积极推进职务犯罪侦查模式转型,不断提高在规范执法前提下发现和侦查犯罪的能力。共立案查办贪污贿赂犯

2013年,全市检察机关在市委和上级检察机关的正确领导下,在市委及其常委会的依法监督下,在市政府、市政协和社会各界的大力支持下,紧紧围绕全市经济社会发展大局,以贯彻实施修改后刑事诉讼法、民事诉讼法为主线,认真履行宪法和法律赋予的职责,各项工作取得新的进展。一年来,全市检察机关有70个集体

和144个人获得市级以上荣誉,其中市检察院获评全国文明机关标兵单位,北仑区检察院被最高人民检察院荣记集体一等奖,余姚市检察院和鄞州区检察院被省检察院荣记集体二等功。

### 一、紧紧围绕市委部署,全力服务科学发展大局

坚持做到党委有部署,检察有落实,努力使检察工作紧贴全市经济社会发展,实现同频共振。

立足职能,促进经济持续健康发展。认真落实市委工作会议精神,突出打击严重破坏市场经济秩序犯罪,着力维护公平有序的市场经济秩序。共依法批准逮捕金融诈骗、非法集资等各类经济犯罪嫌疑人366人,提起公诉1318人。深入实施本院制定出台的《关于正确办理涉企案件更好服务中小微企业发展的十条指导意见》,最大限度稳定公民对经济活动的法律预期,防止因集中专项行动扩大打击范围。

顺应期待,不断加大民生保障力度。深入开展查办发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪专项行动,共立案查办相关职务犯罪83件123人,其中医疗卫生领域16件19人,惠农资金管理领域16件30人。针对群众反映强烈的食品药品安全问题,及时出台工作意见,指导全市检察机关从严惩处危害食品药品安全犯罪,共依法批准逮捕112人,提起公诉277人,同比分别上升28.74%和18.89%。

创新举措,加强知识产权司法保护。紧紧围绕市委关于强化创新驱动的战略部署,制出台《关于加强知识产权司法保护的意見》,着力提升全市检察机关知识产权司法保护水平。部署开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动,共依法批准逮捕138人,提起公诉480人,同比分别上升22.12%和9.34%。

主动作为,积极参与生态文明建设。积极响应市委关于加快发展生态文明的决策部署,制出台《关于充分发挥检察职能作用服务和保障美丽宁波建设的指导意见》,指导全市检察机关积极参与美丽宁波建设。共立案查办生态环境保护领域职务犯罪22件41人,依法起诉破坏环境资源的犯罪嫌疑人60人,同比上升20.00%。