

政协论坛

# 政协提案助推经济转型升级

## ——市政协积极为推动我市经济发展建言献策

□ 本报记者 吴向正

核心提示

□ 一直以来，市政协紧紧围绕经济建设，深入调查研究，为促进转型升级提出有针对性的建议。  
□ 去年市政协10件重点提案中，有5件提案涉及经济转型升级和科学发展。  
□ 市政府及有关部门重视提案办理，诸多建议转化为促进经济转型升级的切实举措，发挥了重要作用。

党的十八大报告指出，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，是关系我国发展全局的战略抉择。市政协紧紧围绕主题主线，积极通过提案等形式，为促进我市经济转型升级、加快现代化国际港口城市建设建言献策。在去年市政协10件重点提案中，共有5件提案涉及经济转型升级和科学发展，分别是：《关于加快企业品牌建设转型升级发展的建议》、《关于加快发展海洋清洁能源，促进我市海洋经济发展的建议》、《关于统筹象山半岛开发建设的建议》、《关于把鄞西南打造成生态型卫星城的建议》、《关于宁波市中小台资企业转型升级政策建议》。这些提案得到了市政府的高度重视，建议得到了充分采纳，在推进我市科学发展中起到了重要作用。

——编者



象山港大桥 (胡建华 摄)

重点提案之一

### 加快企业品牌建设促进转型升级

政协委员王君平在提案中指出，一直以来，宁波本地制造企业很大一部分主要是通过给国外做OEM(俗称代工)发展起来的，积累了雄厚的生产制造能力，但是近年来随着国际环境变化的急剧变化，很多企业的发展受到严重制约，发展后劲不足。许多外向型制造企业由于受产品同质化的影响和没有品牌的溢价能力，导致产品在市场上缺乏核心竞争力，处于产业价值链的末端，区域经济和企业发展急需转型升级。

为此，王君平委员建议政府加大扶持制造企业特别是上规模企业，加强自有品牌内销与内销市场网络建设，从而促进区域经济加快转型升级。要引导发展产业联盟经济。由政府牵头搭台，以本地区产业龙头企业为主导，建立产业联盟，由有渠道优势和品牌优势的大企业做品牌推广和销售渠道建设。政府制订发展产业联盟的鼓励政策，对产业联盟经济中的企业在信贷、税收、用地及科技投入等方面给予优惠待遇。要加强对品牌培育和拓展内销市场的扶持。政府进一步加大对企业开发内销市场过程中的产品创新研发、网络渠道建设和品牌形象传播等方面的扶持力度。要进一步加大鼓励和帮助企业引进科技人才及品牌运营等专业人士的力度，不定期举办拓展国内市场的论坛、研讨会、实地学习考察等交流活动，搭建一批公共服务平台，为企业搭建拓展内销市场的平台。

市经济和信息化委员会答复：将对镇海装备制造产业联盟的情况给予密切关注，并将其经验进行推广，同时建议发挥行业协会的优势，由协会牵头进行产业联盟的组织筹建工作，政府有关部门进行指导并给予一定的扶持。将继续实施品牌战略，进一步引导自主品牌企业创牌，同时调整品牌创建工作重点，完善品牌创建扶持办法。将继续办好各类展会为企业搭建拓展市场平台，并加大对企业的创新研发投入，鼓励企业开发适销对路的新产品，继续加强对企业的政策引导，帮助企业拓展市场。将把品牌经营管理人才的培训和引进作为品牌创建工作的重点。有针对性地组织举办品牌管理人才专题培训，提高品牌经营管理人才素质。同时完善人才交流平台，借助各类人才交流活动，开展品牌管理人才交流，为企业引进品牌经营人才提供良好服务。

重点提案之二

重点提案之二

### 加快我市海洋清洁能源产业发展

民建宁波市委在提案中指出，我市具有发展海洋清洁能源的现实基础，近年来我市海洋清洁能源获得了快速发展。但从总体上看，与较为丰富的资源优势相比，我市海洋清洁能源发展还处于起步阶段，清洁能源装机规模在全市电力装机规模中的占比很小，支持发展海洋清洁能源的政策还不完善，海洋清洁能源发展还有很大的空间。我市作为全省海洋经济发展的核心区域，应充分利用和发挥我市海洋资源优势，加强统筹谋划，出台相关政策，加快发展风能、太阳能、潮汐能等海洋清洁能源。

建议：加强统筹谋划，科学编制我市海洋清洁能源发展规划。搞好科学规划，明确我市海洋清洁能源的发展目标和发展重点。通过对我市资源的分析，确定我市在风能、太阳能、海洋能等方面的发展目标。根据规划目标的要求，合理布局，推进一批海洋清洁能源项目建设。有序引导，推动海洋可再生能源加快发展。积极稳妥推进风能、太阳能、潮汐能以及其他海洋可再生能源的建设。加强研究，探索开发其他海洋新型能源。紧跟世界技术进步，加大对核能等新型能源利用方式的研究、应用和宣传力度，探索其他新型能源的开发利用。科技兴海，提升海洋清洁能源应用的技术水平。加大投入，制定完善配套扶持政策。

市发改委答复：结合提案的建议，市发改委以规划为引领，以创新为动力，以项目为载体，坚持装备制造和开发利用并重，着力推进我市海洋清洁能源发展。坚持规划引领，强化海洋清洁能源发展的统筹谋划。市发改委已完成《宁波市可再生能源发展规划研究》课题，并将编制《宁波市可再生能源发展规划》，为下一步海洋清洁能源发展奠定基础。加强项目推进，推动海洋清洁能源的开发利用。对于相关规划已明确的海洋清洁能源项目，将加大扶持力度，落实责任，合理有序推动。推进风电开发，加强液化天然气引进和综合利用，推进海洋清洁能源综合开发。注重产业发展，大力发展海洋清洁能源装备制造业。强化科技驱动，提升海洋清洁能源的发展水平。加大政策扶持，助推海洋清洁能源发展。创新体制机制，提升海洋清洁能源发展活力。

重点提案之三

重点提案之三

### 抓紧统筹谋划象山半岛开发建设

民盟宁波市委在提案中指出，近几年来，我市梅山岛、杭州湾新区、镇海石化区等海洋经济发展大平台建设扎实推进。然而，与舟山群岛新区国家战略实施的力度和强度相比，当前我市急需从城市战略空间拓展、功能定位调整以及海洋经济新的增长极打造等方面谋求新的综合发展平台。随着象山港大桥的建设，象山半岛得天独厚的资源禀赋优势进一步突显。浙江象山海洋综合开发与保护试验区和浙台(象山石浦)经贸合作区的成功创建为象山半岛开发建设搭建了有效载体。

为此，民盟宁波市委提出了统筹象山半岛开发建设的对策建议：象山港大桥的建成通车，实现了象山与宁波中心城区的同域效应，以黄金沙滩、蓝色港湾、魅力海岛著称的象山半岛完全可以成为宁波大都市的滨海花园。我市正处于基本建成现代化国际港口城市、打造“海洋强市”的关键时期，应从全域城市化的战略高度，抓紧统筹谋划象山半岛开发建设和环境保护，适时调整区域规划，使之成为宁波大都市的滨海新城。要抓紧前期规划研究，为象山半岛纳入宁波大都市开发建设奠定基础。从对台经贸合作、三门湾区域龙头的高度规划建设环石浦港新区。依托良好的自然条件，打造国家级海洋重装备制造基地。出台相关扶持

政策，提升现有海洋开发平台建设水平。优化海洋产业布局，切实做到资源开发和环境保护并重。市发改委答复：充分发挥海洋资源禀赋优势，加快统筹象山半岛开发建设，把象山建设成为宁波大都市的滨海花园，对于我市实施“六个加快”战略、促进浙江海洋经济发展示范区的核心区建设具有十分重要的意义。随着象山港大桥的开通，象山从大陆交通末端变为沿海交通枢纽，瓶颈制约得到根本性解决，海洋、生态、文化优势将得到空前迸发。浙江象山海洋综合开发与保护试验区和浙台(象山石浦)经贸合作区建设进程将明显加快。因此，统筹象山半岛开发建设，使之成为我市海洋经济发展战略综合平台的条件正在趋向成熟。市里将按照省、市相关规划确定的功能定位，结合三门湾区域发展规划、象山港区域保护和利用规划的编制，从推进全域城市化的战略高度，进一步加强对象山半岛开发建设的统筹谋划。

重点提案之四

### 把鄞西南打造成生态型卫星城

市政协文史委在提案中指出，近年来，随着“东扩、北联、中提升、南统筹”区域发展战略的实施，宁波的区域发展布局日益完善。然而，四明山区的发展则显得明显滞后。虽然《四明山区区域发展规划纲要》提出了“西延”战略，要求“大力推进一体化发展，加速区域融合，实现空间集约和经济社会协调发展”，但至今尚未有突破性举措。从鄞州区来看，从东到西有滨海工业新城、东钱湖旅游度假区、鄞州新城及南部商务区、空港物流园区、集士港卫星城等，开发建设的布局已经十分明朗，只剩下从洞桥到章水一带的鄞西南地区没有一个核心的布局，导致该区域的社会经济发展相对落后。如何确立鄞西南地区的发展定位，激活区域整体活力，促进四明山区一体化发展，已经成为一个亟待解决的问题。

在肩膊。为此建议，从城乡一体化着眼，以打造生态型卫星城为发展目标，提升发展层次，推进区域整合，细化产业分工，优化空间布局，强化政策支撑，加大项目支持，加强组织领导，在鄞西南地区进行新型城镇化综合试点，推进鄞西南地区一体化发展，使之成为四明山区发展的一个重要引擎、城乡联动的一个重要节点、文化强市建设的一个重要阵地。市发改委答复：鄞西南片区作为四明山区区域的重要功能组团和门户，是兼具人口集聚、生态保育和产业发展的复合型经济区域。当前，在大力推进生态文明建设、新型城镇化和区域统筹发展的背景下，推动该区域实现更有质量的发展，具备较好条件和基础。市发改委将围绕鄞西南建设成为生态型卫星城的目标，会同市级有关部门和鄞州区政府，开展总体思路研究，加强区域统筹指导，扶持发展特色产业，强化重大项目支持，完善配套扶持政策。目前已启动《宁波鄞西南片区规划基本思路》课题研究，将以《宁波市四明山区区域发展规划纲要》及5个专项规划为基础，结合市“十二五”中期评估和“十三五”规划前期研究工作，进一步明确该片区在宁波全市域经济和四明山区区域大局中的功能定位、空间布局、发展重点、产业方向和政策扶持等。



政协委员视察中国南车宁波基地。(吴向正 摄)

重点提案之五

### 推动我市中小台资企业转型升级

市政协港澳台侨和外事委员会在提案中指出，在当前国际经济形势下，在甬中小台资企业面临着严重的危机。在甬中小台资企业基本实行“两头在外”的经营方式，与大陆市场融合度较低，且大部分属于劳动密集型、生产低附加值、高能耗的产品，缺乏核心技术、自主品牌和营销网络，抗风险能力差。在国际市场普遍不景气的情况下，70%以上的出口导向型企业很难拿到订单。由于国家政策及生产要素市场的变化，在甬中小台资企业经营成本持续上升，有近一半的企业处于亏损经营状态。近年来，虽然我市围绕中小台资企业转型升级出台了一系列政策措施，但许多规定过于宏观、宽泛，缺乏针对性和操作性，难以真正落实。为此市政协港澳台侨和外事委员会建议，进一步贯彻落实中央对台工作方针，促进甬台两地经贸交流合作，研究出台对中小台资企业专项扶持政策，加强对我市中小台资企业转型升级的支持、指导与服务。根据台资企业的产业特点、经营方式和发展前景等情况，结合我市中小企业实施的“专精特新”转型方向，研究出台《宁波市台商投资产业指导目录》。缓

解融资困难，加大财政支持，创新服务平台，加强指导服务，支持台商在宁波的产业发展。建立台湾产品交易中心，利用浙洽会、宁波国际服装节、环杭州湾食品博览会和国际化茶文化节等交流平台，帮助在甬中小台资企业提高产品的知晓度和竞争力。市台办答复：市政协港澳台侨和外事委员会在提案中提出的“研究出台《宁波市台商投资产业指导目录》”建议十分必要。目前，市台办已会同市经信委，根据国家外商投资产业政策以及《海峡两岸服务贸易协议》的规定，结合宁波“十二五”规划确定的重点产业发展方向，制订了《宁波市台商投资产业指导目录》。另外，市台办等部门正在推进台资企业转型升级诊断辅导试点工作，相关服务项目招标工作进展顺利，将启动6个月的台资企业转型升级诊断辅导试点工作。届时将委托产业服务机构从生产流程再造、创立自主品牌、开拓内外销市场等7个方面进行实地诊断辅导。另外，市台办等部门将在企业公共服务平台、建设台湾产品展示交易中心等方面为台资企业提供一系列服务。

记者手记



宁波沿海一风力发电场 (胡建华 摄)