

中共宁波市委机关报  
国内统一刊号：  
CN33-0003  
新闻热线：  
87000000

2014年1月 星期日  
2014年1月19日  
农历癸巳年十二月十九日  
明日大寒  
天气：晴到少云，有轻雾或霾；东北到东风转偏南风3级；  
12℃—2℃；昨日市区空气质量：重度污染

今日4版  
总第14037期  
中国宁波网：www.cnnb.com.cn  
宁波日报网：www.nbrb.com.cn

本报讯（记者曹爱方 通讯员陈晓众）昨天，甬城又出现了白茫茫、雾蒙蒙的雾霾天。下午5时，我市拉响了重污染天黄色警报，提醒广大市民加强自我防护。

监测数据显示，前天我市空气质量为中度污染。昨天8时起，我市开始进入重度污染状态。16时，空气质量指数为225，全市18个监测点位中14个监测点位呈现重度污染状态，只有宁海、象山两地的2个站点为轻度污染。

根据市环境监测中心和市气象台联合会商结果，宁波市未来24小时空气质量指数AQI日均值在200—220之间，空气质量类别为重度污染，主要污染物为PM2.5。据此，市大气重污染应急指挥部办公室发布大气重污染黄色预警，同时启动了应急预案，进入Ⅲ级应急响应。

据市环境监测中心有关专家介绍，目前长三角周边城市均出现了类似污染天气，显示新一轮雾霾天袭来。由于气象条件不利于污染物的扩散，预计未来几天仍以雾霾天为主。

市大气重污染应急指挥部办公室提醒广大市民：儿童、老人和心脑血管、呼吸系统等易感人群应尽量留在室内，避免晨练等户外运动；建议公众减少户外活动和室外作业时间，参与户外活动和室外作业的要采取佩戴口罩等防护措施；建议医院、学校、家庭少开窗。同时，倡议公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具。机动车停车时及时熄火。建议对道路、煤堆场、砂石堆场、码头堆场和施工工地等在日常洒水频次的基础上，每天增加洒水1至2次。

# 流转再上规模，空间何在？

## ——关注宁波土地流转之一

孙吉晶 翁杰

坚持“五水共治五措并举”  
扎实推进“双驱动四治理”

编者按

“鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营”。十八届三中全会《决定》为农村土地流转提出了明确方向和要求。我市土地流转率虽处全省前列，但也面临规模小、期限短、欠规范等新问题，阻碍现代农业前进步伐。本报今起推出“关注宁波土地流转”系列报道，进行较详细的解读分析。

“如今农业机械化水平高了，流转土地自然没有原来那样顺畅了。”余姚悠悠农场地处三七市镇，承包土地面积超过400亩，五六年内规模扩大了一倍。这几年，作为农场负责人，叶卫强为拿地花了不少心思。

“我是本地人，大家乡里乡亲的都认识，全靠人情关系。”悠悠农场的土地大多是从周边村庄流转过来的，涉及的农户有200多户。这些土地，是老叶挨家挨户上门做工作换来的。

### 从“流出难”到“流入难”

像宁波这样经济较为发达的地区，土地“流入难”并非个案。

从过去的“流出难”，转变为如今“流入难”，折射出我市农村土地流转市场十多年来的变迁。

“农村税费改革，减轻了农民负担，提升了农户的土地收益。”市农业局负责人解释，在此背景下，农民对土地保障预期升温，产生了“恋土情结”，导致流转空间缩小。

与之形成反差的是，随着现代农业发展，

龙头企业、家庭农场等各类经营主体投身效益农业积极性高涨，通过流转扩大规模生产的愿望十分迫切。两者之间的矛盾逐步凸显。

在近日举行的推进农村土地流转工作现场会上，我市提出的目标是，到2020年底，土地流转率达到70%，100亩以上规模经营面积达到60%。

而据统计数字，目前宁波家庭承包的232万亩耕地中，流转面积为143.4万亩，流转率为61.8%。

### 流转扩面，空间在哪里

“规模偏小，这是流转现状，也是今后的突破口。”市农业局经管处处长赵新立说。

从分析来看，在全市现有38.36万户经营户中，经营主体数主要集中在30亩以下，达37.22万个，占总数的97%，经营面积114.5万亩，占承包总面积的49.4%。

也就是说，将近一半的土地由97%的主体经营，户均经营面积仅有3.1亩，与户均2.3亩的承包面积十分接近。这些处于分散经营状

态的土地，成为潜在的整合空间。

专家指出，集约化投入、规模化生产、专业化管理、产业化经营，这是现代农业的客观要求。宁波人多地少，且地块零星分散。这种情况不改变，不仅不能从根本上扭转弱质产业的局面，更谈不上发展现代农业。

赵新立认为，扩大流转规模要在继续扩大流转总量和整合小规模流转存量上挖掘潜力。一方面，积极引导从事二、三产业和小规模的兼业农户把土地流转出来，向专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型经营主体集聚。另一方面要整合存量。重点是把20亩以下小规模经营整合为适度规模经营，提高土地产出率和劳动生产率。

同时要尝试建立长期稳定流转的激励机制。据悉，我市将出台政策，从明年起建立土地流转专项补助资金，对长期流出的农户，在养老保障、流转收益等方面给予补助。慈溪市在创新农户保障机制上已走出领先一步。该市对符合相应条件的农户，由该市政府给予每年每亩150元的养老保险补贴。

# 依法履行人大职权 切实维护司法公正

## 省人大常委会和“两院”工作报告

本报杭州电（记者龚哲明）昨日下午，省十二届人大二次会议宁波代表团全体会议审议省人大常委会、省人民检察院、省高级人民法院工作报告。代表们指出，省人大常委会要依法履行立法、监督和重大事项决定等各项职权，充分发挥人大代表主体作用。“两院”要坚持公正司法，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

省领导刘奇、程渭山、袁荣祥、冯明、厉月姿、寿永年、王建康参加会议，市人大常委会副主任翁鲁敏主持。

翁鲁敏、王建康、林吕建、李泽明、戎雪海、张江华、张晓斌、李飒、徐亚芬、孙荣光等代表先后作了发言。代表们认为，省人大常委会工作报告主线清晰、内涵丰富、文风朴实、数据翔实，回顾去年工作全面客观、实事求是，对今年工作方向明确、务实可行，充分体现了党的十八大、十八届三中全会精神，体现了中国特色社会主义民主政治发展新要求。“两院”报告客观务实。

代表们建议，省人大常委会要继续依法履行职权，进一步为我省全面深化改革提供法制保障。要完善人大代表履职服务平台，保障代表知情知政，进一步发挥人大代表主体作用。要明确基层人大组织的法律地位，进一步加强对基层人大工作的支持和指导。省高院要大力推行阳光司法，全面落实庭审公开，建立和完善群众监督体制，完善旁听庭审、人民陪审员等制度，让人民群众真正了解司法、参与司法、监督司法。省检察院要进一步贯彻省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》，加强法律监督，保障和方便当事人行使申请监督的诉讼权利，努力满足人民群众对司法公正的期待。

# 我们的节日

# 新春的问候



昨天，市书法家协会的几位书法家来到江东百丈街建华社区，现场书写30副春联赠送给独居和空巢老人，并送上新春的祝福。（丁安 孙凯明 摄）

近日，鄞州区邱隘镇举行2014年“迎新春”春节联欢晚会，精彩的魔术、歌舞、单口相声等节目以及互动表演、互动竞猜项目，让观众们惊喜连连。（张丹 徐能 摄）

昨天上午，宁波环卫处城西垃圾中转站员工葛为根（左一）在试穿新雨鞋。当天，宁海县住房和城乡建设局志愿服务总队成立，200余名志愿者随即参与到“幸福暖冬万里行”行动中，为全县1200余名环卫工人送上新春的问候。（严龙 陈云松 邵映涵 摄）



# 区镇联网审批 律师上门接案 鄞州法律援助 接通“最后一公里”

本报讯（鄞州记者站续大治 章燕飞 记者朱军备）“去年，邻居王阿婆申请一起法律援助案件，来来回回到区里跑了4次，想不到如今在镇司法所仅20分钟就申请成功了。”鄞州章水镇杖锡村村民鲁师傅的感慨，源于鄞州区法律援助工作实行的“镇乡联网审批”。这项创新被司法部法律援助中心副主任桑宁评价为：“接通了司法行政工作服务群众的‘最后一公里’。”

法律援助是政府聘请律师，为弱势群体无偿提供法律服务的一项保障制度。但根据要求，群众必须本人到县一级的法律援助中心上门申请。

鄞州区地域较大，从最偏远的山区镇乡到区法律援助中心，要坐2个多小时车。“弱势群体大多经济困难，有的还行动不便。”鄞州区司法局局长王宁说，“我们不能让服务群众的好事，变成卡住群众的难事。”

去年，鄞州基层司法所全部由区司法局直接管理，正规化建设不断加强。5月起，鄞州在全国首推区镇法律援助审批联网，需要法律援助的群众只要前往镇乡（街道）司法所，就可网上实时审批，简单案件当场就能得到批复。此后，鄞州又出台配套政策，鼓励镇村律师和法律工作者上门为困难群众受理申请。“上门帮困难群众申请法律援助，更改变了大家认为我们唯利是图的偏见，我很乐意做这项工作。”红邦律师事务所律师高燕说。

如今，鄞州所有镇乡、街道成立了法律援助工作站，还建立起457个基层联络点。据统计，鄞州区去年的法律援助案件已达到2500件，超过前两年的总和。

# 我市首家超百人规模 律师事务所昨日成立

## 宁波共有律师事务所 129家，律师约1800人

本报讯（记者黄合）昨日上午，我市首家超百名律师规模的综合性律师事务所——浙江和义观达律师事务所正式成立。据了解，该所规模跻身浙江前三甲，是我市近年来力推律师行业强强联合、优势互补、提升核心竞争力典型案例。市委副书记、市人大常委会主任王勇发来贺信。

据介绍，宁波共有律师事务所129家，律师约1800人，但一直没有形成一个百名律师规模的综合性律师事务所，本土律师业的核心竞争力和综合服务能力有所欠缺。此次新成立的浙江和义观达律师事务所，由浙江和义律师事务所、浙江百铭律师事务所和浙江康派律师事务所3家本地知名律所整合而成，拥有135名从业人员，涵盖海事海商、公司与证券、知识产权等10余个专业领域，综合实力和各项指标位居全省前列。

# 今日推荐

作为国内唯一的黄色白化茶良种，黄色茶在国内十余个省引种，而在本市栽培面积不过千余亩——

## 黄色茶 墙内开花墙外香

第2版

## 浙江三成“单独”夫妻放弃生育两孩 之前生育的罚款与否看“决定书”

## 浙江H7N9达到20例 福建增至7例 广东新增3例

第4版

# 1.3公里供水主干管将临时停用6天

## 城管供水部门提醒市民，受影响区域居民请及时做好储水准备

本报讯（记者曹爱方 通讯员魏光华）1月20日20时起，城市供水环网东线一段长约1.3公里的供水主干管将临时停用，江北、镇海部分区域供水水质和水压将受影响。这是笔者昨天从市城管供水部门获悉的。

据了解，这段临时停用的供水主干管位于城市供水环网东线常洪隧道北侧至中官路段，长约1.3公里，停用时间为1月20日至25日。市城管供水公司负责人告诉记者，这段供水主干管之所以要临时停用，是因为城市供水环网东线镇海公路一段长约242米的大口径输水管道要“挪窝”而实施割接，为的是给轨道交通2号线建设“让路”。目前，中官路、镇海公路接口是毛家坪水厂、东钱湖水厂向镇海、江北供水的重要通道。在实施割接期间，中官路、镇海公路接口将无法配水，常洪隧道北侧至中官路段供水主干管将因此处于临时停用状态。

为了尽可能将影响降至最低，市城管供水公司选择安排在冬季用水低谷时段进行输水管道割接，同时在供水主干管临时停用期间，优化供水综合调度，通过相关管线进行补充供水，全力保障镇

海、江北区用水需求。镇海供水缺口，计划通过宁波大学过江管和大件码头泵站进行补充；江北供水缺口，则由新星路—姚江大桥供水管道和宁波大学过江管进行补充。

据介绍，江北、镇海部分区域供水将难以避免地受到影响。环城北路、镇海公路、中官路沿线的江北同心村、孔浦、红梅、日湖周边以及镇海的庄市、蛟川区域将出现水质波动状况，可能出现局部黄水现象。同时，江北孔浦、红梅以及镇海区庄市、澥浦区域可能出现供水压力不足状况。此外，受施工管段排污冲洗影响，江北朱家苑安置小区还将出现短时间停水现象。

市城管自来水公司负责人表示，将密切关注管网水质变化情况，必要时将对局部区域管网进行排污冲洗，以确保供水水质。同时，将加大管网在线监测和人工巡线力度，确保供水管网运行安全。目前，该公司所属的相关供水分公司已提前落实送水工作，必要时提供送水服务，尽可能减少对居民用水的影响。市城管自来水公司同时提醒，供水可能受影响区域的市民请及时做好储水准备。

### ■江北同心村、孔浦、红梅、日湖周边以及镇海的庄市、蛟川区域水质受影响

### ■江北孔浦、红梅以及镇海区庄市、澥浦区域可能出现供水压力不足状况