

# 浙江三成“单独”夫妻放弃生两孩 之前生育的罚款与否看“决定书”

据新华社杭州1月18日电(记者周竟 岳德亮)浙江省人大常委会17日发布公告,浙江省人大常委会审议通过《浙江省人民代表大会常务委员会关于修改〈浙江省人口与计划生育条例〉第十九条的决定》,自17日起“单独两孩”政策生效。

政策生效后,对政策出台前已经怀孕的单独夫妇有何影响?有多少单独夫妇愿意生两孩?对人口研究会产生哪些影响?

## 6月30日前可补办手续

18日,浙江省召开全省人口与计划生育领导小组会议,对该政策的执行进行部署,并明确:在1月17日前单独夫妇违法生育两孩,同时社会抚养费征收决定书已经送达的,决定继续有效;对于此前违法生育的单独夫妻,而征收决定书没有送达的,符合条件的需要在6月30日之前补办手续,相关部门将“特事特办”。

浙江省副省长郑继伟说,浙江省从

“十一五”开始,就着手开展调整、完整生育政策的研究论证工作,开展了一系列课题研究。2013年12月9日,浙江省向国家卫生计生委报送了该省“单独两孩”政策方案,国家卫生计生委审核并提出修改意见;1月17日,浙江省正式通过经国家卫生计生委审核的方案。

浙江省省长李强说:“对于6月30日之前生小孩的,要特事特办,各地相关部门要及时受理、主动上门办理。”7月1日后生育的,严格按照再生育审批规定来办理。

浙江省卫生计生委相关负责人说,这充分体现了政策的人性化,减少了群众的顾虑。

网民对这个做法纷纷“点赞”,认为这是真正“以人为本”,避免了部分符合条件现已怀孕的妇女因交不起社会抚养费或出于工作考虑而堕胎的悲剧。

李强还表示,符合生两孩的单独夫妇在生了第二个孩子后,不再享受

独生子女政策奖励,但此前的奖励也不会收回。

## 30%单独夫妻放弃生两孩

据浙江省卫生计生委介绍,“单独两孩”政策适用于一方是独生子女的夫妇。独生子女是指夫妻生育或合法收养的唯一子女,即没有同父同母、同父异母、同母异父的兄弟姐妹,或曾有兄弟姐妹但兄弟姐妹均于生育子女前死亡。

据介绍,“单独两孩”的审批,属于再生育审批范围,按照《浙江省再生育审批规定》办理,符合条件的夫妻可以向户籍所在地乡镇人民政府(街道办事处)提出申请,县级卫生计生行政部门对申请材料审查后,作出是否批准的决定。

单独夫妻生两孩需填写并提交夫妻再生育申请表、审批表、夫妻双方居民身份证、结婚证、户口簿(户口证明)、夫妻二寸合照及由乡镇人民政府(街道办事处)经调查后出具的独生子女证明等材料。

浙江省此前的调查显示,30%的单独夫妻表示自愿放弃生第二个孩子。原因可能和年龄、家庭经济水平和工作等方面相关。

相关调查还显示,目前浙江省30岁以上的单独夫妻占48%,还有相当部分在35岁以上。浙江省卫生计生委表示,对于高龄妇女,生育孩子要特别注意优生优育,防止和减少缺陷婴儿出生。同时提醒他们避免“扎堆”生育,否则不利于孩子今后的就学、就业。

## 实施“单独两孩”很紧迫

据介绍,自全面推行计划生育以来,浙江省累计少生2600万人,低生育水平持续稳定30年,目前全省独生子女家庭户数有600多万户。李强表示,浙江省实施“单独两孩”政策很紧迫。

李强说,浙江面临严峻的劳动力下降问题。他说,目前浙江省劳动力在3200万人左右,如果按原来的政策,到2030年,劳动力进入削减高峰,到2050年,劳动力人口只剩1800万人,

对浙江省经济发展不利。

此外严重的老龄化也带来挑战。李强说,目前浙江省60岁以上人口占总人口的18%,按照原来政策,到2030年,这个比例会上升到34%,而到2050年,更是会上升到43%。实施“单独两孩”政策后,预计到2030年可以下降1%,到2050年,可以下降3%。

“而且老百姓对这个政策也是期盼了很久,所以我们第一时间研究第一时间实施。”李强说。

浙江省卫生计生委此前围绕完善现行生育政策一系列研究论证成果表明,实施“单独两孩”政策后,头五年出生数年均增量10万人。

浙江舟山已于2013年11月实施“单独两孩”政策,到目前申请的夫妇仅58对。



## 网闻求证

### 杭州“碰倒孕妇撞死其夫” 无证肇事者被拘留

据新华社杭州1月18日电(记者方列)17日,网络上有关一辆保时捷汽车在16日深夜“碰倒孕妇后又将其前妻撞死”的消息,引发网民强烈关注。记者从杭州市交警部门证实,这是一起交通肇事逃逸案件,驾驶保时捷卡宴的22岁舟山籍男子孙某系无证驾驶,目前孙某已经被拘留。

据目击者称,1月16日深夜11时48分,肇事车辆沿保俶路由南向北行驶,准备开到凤起路口附近掉头。车子开到澳门豆捞对面的停车场附近时,与停车场边上的夜宵摊发生了刮擦,摊主王某随即和驾驶员理论,但驾驶员没有理会径直往前开,并在凤起路口掉头。摊主夫妇再次拦住车辆,后在双方理论过程中,司机孙某再次发动车辆撞倒了怀孕的女摊主。男摊主王某在阻拦其驾车驶离现场时被撞倒,受伤后被立即送往医院,经杭州市中医院抢救无效于17日凌晨死亡。

经公安机关初步调查,孙某未取得机动车驾驶证,其驾驶机动车的行为违反了《中华人民共和国道路交通安全法》的相关规定,17日晚,公安机关依法对孙某无证驾驶的交通违法行为处以行政拘留十五日的处罚。同时,公安机关已抽调警力组成调查组对王某死亡事件进行调查取证,并严格依法处理。

### 安徽一镇政府“白条”吃垮小饭店

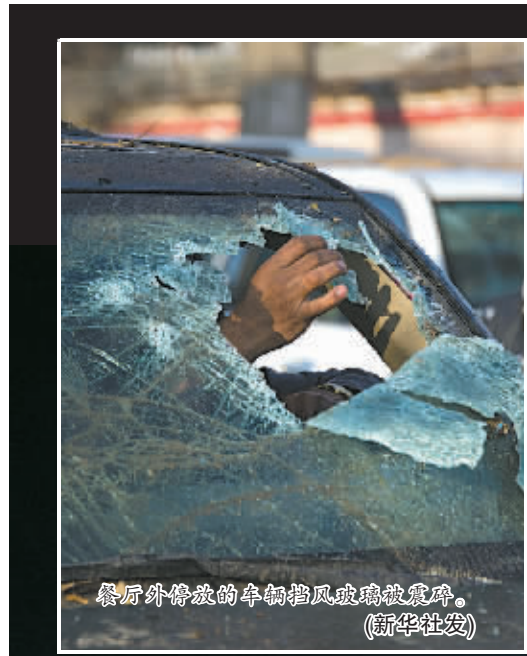
据新华社合肥1月18日电(记者张紫贇)近日,网传安徽省亳州市利辛县程家集镇政府5万元吃垮“白条”,几届政府均不予理会,20年没兑现,吃垮饭店。利辛县政府回应,此前本届程家集镇政府并不知情,经由媒体曝光后了解情况,已主动将欠款归还,目前利辛县纪检部门已介入调查。

1990年,孙玉芳及家人在程家集镇政府对面开了一家饭店,由于当时附近仅此一家,这家店逐渐成为镇政府的“定点饭店”,只要是接待都安排在这里。但是每次饭后,孙玉芳得到的大多是欠条。

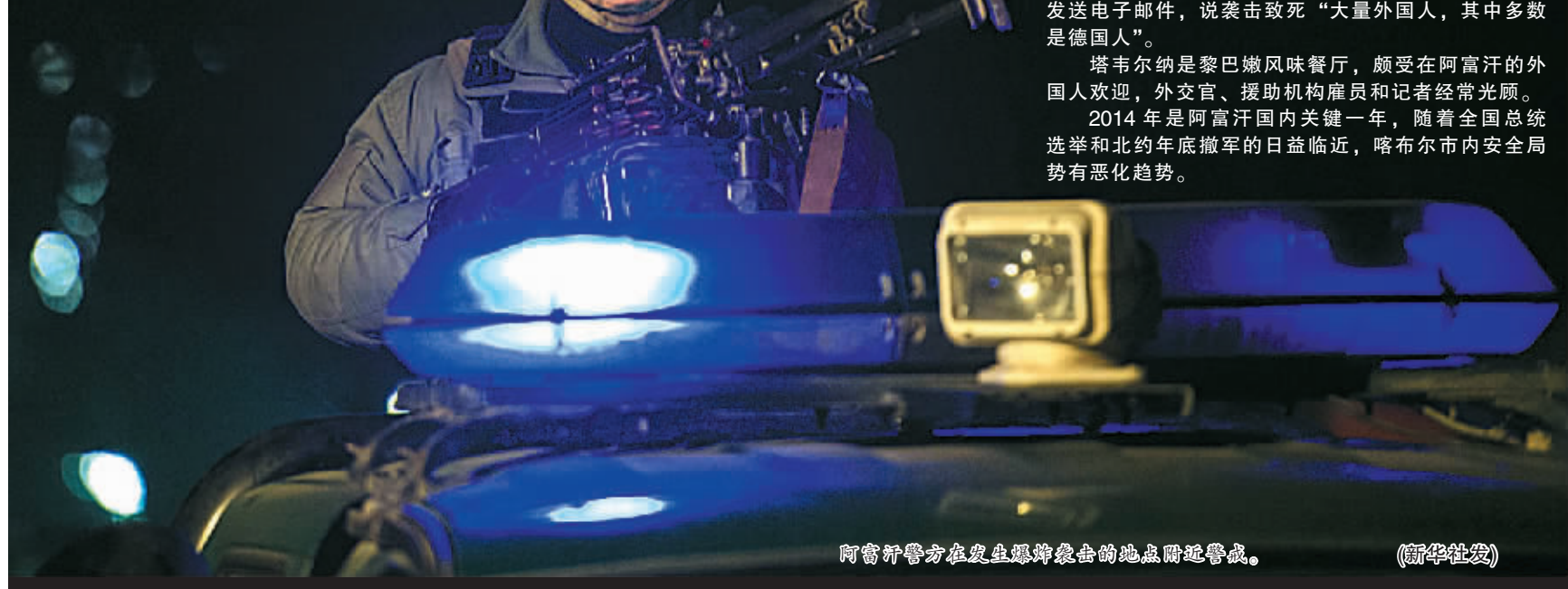
孙玉芳告诉记者,从1992年到2001年,印有镇政府公章的欠条共有29张,金额有5万余元,其间换过四五位签字的领导。20年来,孙玉芳数次向镇政府讨要,镇政府均以没钱或不是当届政府所欠为由拒绝。长期讨债未果,2005年孙玉芳的饭店难以继续关门,孙玉芳及家人打算放弃这笔政府“吃垮债”。

八项规定出台后,一则中央严禁政府接待费用的新闻报道让孙玉芳一家重拾“要债”信心。几经商量,今年初,孙玉芳和爱人将“镇政府20年未兑现吃垮‘白条’”的消息向媒体曝光。媒体报道后仅6天,这笔历经多年地方政府的债务迅速清偿。

此外,据网络上有关消息披露,程家集镇政府除了这笔欠款之外,还有包括道路、绿化等各类历史欠款300多万元,其中招待费23.5万元。



餐厅外停放的车辆挡风玻璃被震碎。(新华社发)



阿富汗警方在发生爆炸袭击的地点附近警戒。(新华社发)

## 阿富汗首都爆炸 21人死亡 包括IMF代表等13名外国人

据新华社喀布尔1月18日电 喀布尔警方人士18日早晨向媒体证实,17日晚间发生的黎巴嫩餐厅爆炸袭击事件中已有21人死亡,其中13人为外国人,包括国际货币基金组织(IMF)驻阿富汗代表瓦贝尔·阿卜达拉。

现场一位不愿透露姓名的警方人士告诉新华社记者,在21名死者当中13人为外国人。除阿卜达拉外,还有3名联合国人员在袭击中遇难。其余死者来自加拿大、英国、丹麦等国。另外还有34人受伤。

瓦贝尔·阿卜达拉为黎巴嫩籍,现年60岁,2008年开始在阿富汗担任国际货币基金组织驻阿富汗代表。

袭击发生在阿富汗首都喀布尔市瓦齐尔阿克巴汗区的塔维尔纳餐厅,时间为19时30分,正值晚餐高峰时期。阿富汗内政部部长穆罕默德·阿尤布·萨兰基说,袭击者有3名,其中一人在餐厅门外引爆身上的炸药,另外两人随即闯进餐厅射击。安全部队封锁现场,与袭击者交战大约20分钟,最终击毙他们。

塔利班承认发动这次袭击,针对这家餐厅和外国人。塔利班发言人扎比乌拉·穆贾希德给新华社记者发送电子邮件,说袭击致死“大量外国人,其中多数是德国人”。

塔维尔纳是黎巴嫩风味餐厅,颇受在阿富汗的外国人欢迎,外交官、援助机构雇员和记者经常光顾。

2014年是阿富汗国内关键一年,随着全国总统选举和北约年底撤军的日益临近,喀布尔市内安全局势有恶化趋势。

## 美情报监控改革未动真格



1月17日,在美国首都华盛顿,一名女子参加抗议监听行为的集会。(新华社发)

《华盛顿邮报》去年11月公布的一项民调显示,70%的美国民众认为对内情报监控项目侵犯公民隐私。奥巴马的这些改革举措能否如愿“灭火”有待观察。

特别值得关注的是,奥巴马在演讲中强调,美国情报机构将继续针对外国政府的情报搜集工作,辩称每个国家都会搜集情报,美国政府不

### 对内:“灭火”为主

自美国防务承包商前雇员斯诺登去年6月揭发“棱镜门”以来,面对美国民众对国内情报监控项目的强烈质疑,奥巴马感受到了巨大的政治压力,因此希望通过此番改革对内“灭火”。

奥巴马提出,在美国最受诟病的对内电话监听项目应“转型”,暂停大规模搜集和存储美国公民电话记录

的做法,寻求不由政府来存储这些记录的新方案,并下令司法部长霍尔德和情报部门在3月28日前拟订和上报新方案细则。此外,他提议国会批准组建一个由专业人士组成的小组,参加美国外国情报监控法庭对秘密情报项目的审批过程,以加强对民众隐私的保护。

分析人士指出,奥巴马所给出的含糊说法难以服众,而拒绝道歉的态度更显得缺乏诚意,这样的改革恐难获得国际社会认可。

布鲁金斯学会资深研究员本杰明·威茨说,令人惊讶的是,在这个宣布改革意向的场合,奥巴马的讲话反倒像是对情报监控项目的“强有力背书”。

和过去7个月中他与情报部门高官屡屡强调的一样,奥巴马再度请出了“反恐有功”的保护伞,称情报监控对后“9·11”时代美国应对恐怖主义等威胁至关重要。

分析人士指出,对经历“9·11”恐怖袭击后已成惊弓之鸟的美国社会而言,反恐的确是最容易引发共鸣、获得谅解的理由,但奥巴马政府迄今没有拿出过硬证据证明情报监控在这方面发挥了重要作用。从奥巴马定的基调来看,美国政府不会在情报监控方面作出实质性改革。或许在白官看来,“棱镜门”不过是可随着时间流逝大事化小、小事化了的一场风波。

“我要做的并不是停止这些监控项目,”奥巴马毫不讳言。在其长达40分钟的演讲中,大半篇幅其实都是在强调情报监控不容动摇。

“棱镜门”风波中,媒体多次披露包括美国欧洲盟友领导人和公众在内的各类国外目标均沦为美国的情报监控对象,这直接影响了美国的公信力,令其与盟国关系一度紧张。因此在此对外监控方面,奥巴马也必须给出一些“说法”。

奥巴马表示,第一,承诺情报监控必须以合法保护美国国家安全为目的,不能出于除反恐、安全以外的目的监控外国公众;第二,除非事关美国重大国家安全利益,不对亲密盟友的领导实施电子监控。

分析人士认为,这样的举措只是小处调整,未动真格,这样的改革恐难消除美国国内外的诸多担忧和质疑。

仅仅因为自己情报工作更高效而道歉。

分析人士指出,奥巴马所给出的含糊说法难以服众,而拒绝道歉的态度更显得缺乏诚意,这样的改革恐难获得国际社会认可。

### 监控:立场依旧

“我要做的并不是停止这些监控项目,”奥巴马毫不讳言。在其长达40分钟的演讲中,大半篇幅其实都是在强调情报监控不容动摇。

布鲁金斯学会资深研究员本杰明·威茨说,令人惊讶的是,在这个宣布改革意向的场合,奥巴马的讲话反倒像是对情报监控项目的“强有力背书”。

和过去7个月中他与情报部门高官屡屡强调的一样,奥巴马再度请出了“反恐有功”的保护伞,称情报监控对后“9·11”时代美国应对恐怖主义等威胁至关重要。

分析人士指出,对经历“9·11”恐怖袭击后已成惊弓之鸟的美国社会而言,反恐的确是最容易引发共鸣、获得谅解的理由,但奥巴马政府迄今没有拿出过硬证据证明情报监控在这方面发挥了重要作用。从奥巴马定的基调来看,美国政府不会在情报监控方面作出实质性改革。或许在白官看来,“棱镜门”不过是可随着时间流逝大事化小、小事化了的一场风波。

## 国际观察



### 浙江H7N9达到20例 福建增至7例 广东新增3例

综合新华社消息 浙江省卫生计生委18日通报,当日该省又新增3例人感染H7N9禽流感病例。至此,进入2014年之后,浙江省感染H7N9禽流感病毒的患者数已达到20例。

当日通报的3位患者分别来自宁波慈溪、杭州滨江以及绍兴袍江新区。

福建省卫生计生委18日通报,该省当日新确诊1例人感染H7N9禽流感病例。目前,全省人感染H7N9禽流感病例已增至7例。广东省卫生计生委17日18日通报,广东确诊3例人感染H7N9禽流感病例,分别是广州报告2例,深圳报告1例。

禽流感救治专家、中国工程院院士李兰娟说,监测发现,目前不少禽类身上携带有H7N9禽流感病毒。春节临近,活禽宰杀和交易日新活跃,为疫情由离人创造了条件。她建议人们改变相关生活和消费方式,远离活禽,加强自我防护。

### 广州涉嫌假立功获减刑 原健力宝董事长或外逃

据新华社广州1月18日电(记者叶前)广东省检察院副检察长黄武在参加广东省政协十一届二次会议时披露,涉嫌虚假立功以获取减刑的原健力宝集团董事长张海现已失踪,有可能外逃。

此前已引起舆论高度关注的“张海案”引起了与会政协委员的讨论。面对张海现在身处何地的提问,黄武说:“现在张海这个人已找不到了,有可能跑到国外了。”

2007年2月,佛山市中级法院以职务侵占罪、挪用资金罪两项罪名,一审判处原健力宝集团董事长张海有期徒刑15年。服刑6年后,张海于2011年获假释出狱。

此案当时便引起社会关注,有质疑声认为,张海能够减刑是因为“走后门”、假立功。今年1月8日,广州市中级法院通报称,张海获得减刑案存在弄虚作假的问题。

黄武说,张海从进看守所开始就涉嫌作假,在服刑期间的立功表现属造假。现回过头去查,一审判决前就已有作假嫌疑,如果不是作假“立功”,可能就不止15年刑期。目前,广东省司法机关已对此立案审查。

公开的审判资料显示,已有部分涉及张海案的看守所、监狱官员受到处理。有政协委员在会上说,张海减刑牵涉到公安、法院系统多人。2006年下半年,原广东某律师事务所律师徐某找到时任佛山市看守所副所长罗某,要其为张海提供立功线索材料,并送给罗某好处费。罗某便利用职务便利,将一条抢劫案的线索告知张海,由张海检举“立功”。

### 山西涂污文物古迹者可拘留

据新华社太原1月18日电(记者刘怀丕)山西日前出台的《山西省治安管理处处罚裁量标准》规定,刻划涂污国家文物古迹者可拘留。

规定称,刻划、涂污或者以其他方式故意损坏国家保护的文物、名胜古迹,情节较轻的,处5日以上10日以下拘留,并处200元以上500元以下罚款。经管理人员多次制止,不听劝阻的;在全国重点文物保护单位、省级文物保护单位实施行为的;多次故意损坏文物、名胜古迹的;因故意损坏文物、名胜古迹,受过公安机关治安管理处罚的;因故意损坏文物、名胜古迹,造成比较严重危害后果的,都将被认定为情节较重。

### 郑州13天4位环卫工被撞身亡

据新华社郑州1月18日电 1月13日早上,郑州北四环快车道上,一名正在清扫路面的环卫工被一辆中型货车撞倒,因伤势严重不治身亡。这已经是2014年以来,郑州发生的第4起环卫工被撞身亡事件。此前,1月1日,在郑州市西三环陇海立交桥上,一名57岁的环卫女工被快速行驶的轿车撞击身亡;1月10日,在河南省煤炭总医院门口,一名正在快速车道上作业的环卫工被撞身亡;1月12日,在郑州市西三环与科学大道交叉口,一名六旬环卫工被一辆教练车撞击身亡。

连续发生的此类事件引起网友和公众广泛关注,不少网友和媒体发起了关爱环卫工的倡议。