宁波日报 NINGBO DAILY
2014年1月27日 星期一 网址 www.nbrb.com.cn

责任编辑/孙优军 电话/87682212
电子信箱/syj@cnnb.com.cn

半年时间的生态文明建设传奇

——6个生态乡镇建设美丽家园的故事

刘奇在慈溪观海卫镇现场督查生态镇环境整治

创新：省内首次环保约谈

2013年7月10日，在市生态办的会议室里，发生了一件可以载入宁波环保史册的大事，余姚黄家埠镇和小曹娥镇、慈溪观海卫镇、奉化莼湖镇、宁海前童镇、鄞州姜山镇等6个生态乡镇的镇长被请到这里，面对市生态办举行的在我省尚属首次的环保工作约谈。

会议上，市生态办主任、市环保局局长徐畅成严肃而语重心长："为什么你们会被约谈？因为你们这几个镇存在'三不'现象：一是领导不重视，二是与标准不相符，三是群众不满意。"

当时，我市已建成国家级生态示范区4个，省级生态县（市、区）7个，国家级生态乡镇25个，国家级生态村2个，省级生态乡镇118个，市级生态村1242个。但是，市生态办在调查走访中却发现，历经10年创建后，部分生态村、镇竟然出现了环境"退化"问题，主要包括违法排污、河道水质恶化、空气污染加剧、信访投诉不断等问题，一些乡镇还存在群众反映强烈的环保热点、难点问题并且长期得不到有效解决，与省级生态乡镇已经名实不符。市生态办提供的资料显示，被约谈的6个乡镇均存在3个以上的环境问题。

"打破生态乡镇终身制，建立退出机制，"徐畅成说，"这是为了给生态乡镇这块金字招牌'保鲜'，也是持续推进生态乡镇建设的一项手段。"徐畅成还表示，对被约谈的6个生态乡镇，实行限期整改、挂牌督办。半年后，市生态办将对治理成效进行评估，评估结果将作为是否摘牌的依据。对整改期限内仍不能达标的，将取消其生态乡镇的荣誉，必要时采取区域限批等措施，以促进当地环境得到改善，让广大人民群众在生态建设中真正得到实惠。

约谈过程中，市生态办提出了"五有"、"三步"的整改要求：整改第一步即"7月底上报整改方案"如期完成，各个乡镇均上报了切实可行的整改方案，在方案中完整体现了"五有"要求，即整改有方案、有项目支撑、有保障、有时间表、有长效机制；整改第二步，即"三个月初见成效"；整改第三步，半年内基本完成整改任务。

约谈当天，6个生态乡镇的镇长表示，将加大投入和监管力度，积极做好环境保护工作，争取半年内取得明显进展。宁海前童镇镇长吴继盛这样对记者说："我觉得约谈这个事情是个好事情，对我们是个触动，让我们能够正确地面对这些问题，解决这些问题，针对提出的整改意见我们必须要有针对性的措施来抓落实。"

生态文明理念深入人心

自去年7月10日市生态办进行挂牌督办约谈以来，6个乡镇党委政府高度重视整改工作，提高认识、凝心聚力、攻坚克难，把环境保护和生态建设放在更加突出位置，把"绿水青山就是金山银山"的理念贯穿到经济发展的全过程，像抓安全生产一样抓环境保护，像抓经济发展一样抓生态建设。

约谈之前，乡镇长普遍认为乡镇环保工作是环保部门的事，他们只是配合环保部门进行生态环境整治的配角意识被动行为。到挂牌督办约谈三个月后，各乡镇党委政府领导逐渐树立了当地政府才是推进本辖区环境质量持续改善的责任主体的主角意识，并开展声势浩大卓有成效的生态环境整治行动，从而引导全社会形成"谁是环境保护的责任主体"共识。6个乡镇均成立了镇生态环境综合整治领导小组，由党政一把手任组长，班子成员任副组长，各办负责人为成员，高度集中思想，统一部署行动，将生态环境综合整治工作进行到底。

随着生态环境整改工作的深入推进，生态优先、环境优先的意识不断得以加强巩固。同时，加大生态环保宣传力度，开展人村人户宣讲，建设村落生态文化墙、开设生态宣传专栏、编印生态建设简报、布设生态宣传网架拉起生态标语横幅等等，生态文明理念深入人心。

实践证明，只有各级政府承担起保护辖区内生态环境的重责，才能推进生态文明建设美丽宁波实现"宁波梦"。只有生态文明理念深入人心，整改工作才能真正落地出成效。

美丽乡村

一批"老大难"问题得到解决

随着6个乡镇整改工作的不断深入，特色行业污染整治深入实施，一批群众关心的环境热点、难点问题得到了有效解决。

观海卫镇强势推进废塑料整治工作，截至去年9月底，全镇已累计开展废塑料集中整治行动92次，出动镇村干部、安保人员2600余人次，取缔以废塑料非法加工经营为主的经营户818户，组织外运废塑料2.7万吨，垃圾1.2万吨，查扣非法废塑料运输车辆897辆。完成切电拆表510户，拆除违章搭建6.9万平方米，完成复耕1.8万平方米，废塑料非法加工经营户于8月10日提前实现"清零"，五里、王叶、施叶等三个废塑料集中交易市场于8月25日提前实现关闭，违规持证经营企业（户）于9月底全部实现关停。

黄家埠与小曹娥是榨菜污水达标治理的重点乡镇，两个乡镇均按计划开展相关整治工作，其中小曹娥措施全面进展较快，榨菜废水收集管网建设已完成今年总目标任务的95%，管网维修延伸工程与榨菜废水暂存池工程跟进建设，建立6个617面集中腌制区，同时从完善榨菜废水装运机制、强化榨菜废水管控等监管手段方面也有创新亮点，如建立联装联管联责制度、集中腌制奖励政策等。

小曹娥全面实施电镀行业整改，投资350万元建设电镀园区生活污水管网，目前管网已铺设完毕，泵站建设已完成总工程量的90%，众安废水处理厂投入400多万元购置安装COD处理设备，启动建设投资400万元占地4亩的5个高危池项目，同时对园区内20家电镀企业285个车间进行全面达标检查。

姜山镇酸洗行业整治实施铁腕取缔，49家酸洗拉丝企业依法取缔9家，立案处理11家，停产关闭或停止酸洗拉丝生产11家，另18家企业需按标准予以整治提升。

蔺湖镇制定化工、铸造行业污染整治方案，共排摸出化工、铸造等重点污染企业31家，去年9月对无法完成整改要求的7家化工、24家铸造企业实施断电措施，并制定了"一企一策"整改方案、签订整改承诺书。

前童镇加快推进压铸行业转型升级工作，促进清洁能源替代燃煤工艺，建成一座2*50m³的天然气站，海裕铝业煤改气试点和景翔压铸煤改电试点工作进入试产阶段。

爱护河道宣传

五动齐驱强势推进促整改

在6个生态乡镇金字招牌"保鲜"的过程中，全市上下高度重视，五动齐驱，形成了挂牌督办约谈整改强大推进态势。

——领导带动。约谈之举引起各级党委政府的高度重视，市委书记刘奇亲自带队视察每个被约谈乡镇的生态环境整改工作，市长卢子跃召开全市生态环境综合整治动员大会及现场会，副市长陈奕君多次赴乡镇现场督查并召开生态环境整治工作会议。各县（市）党委政府将生态环保工作提到空前的高度，精密部署生态环境整治工作，开展常态监督行动。被约谈乡镇党委政府领导人及时转换意识，切实担当起本辖区环境保护第一责任人职责，以约谈为契机，打响生态环境整治攻坚战。

——考核驱动。市考核办制定下发了生态乡镇环境综合整治考核办法、考核细则，形成完善的考核体系，以2分的权重分切实保障乡镇生态环境整治工作顺利开展。

——部门联动。市委组织部开展了乡镇生态环保工作干部专项考察，深入现场实地察看，对被约谈乡镇所在县（市）领导班子成员及该乡镇党政一把手进行谈话；市纪委跟进督查生态乡镇整改工作，加大鞭策力度；市农办、水利、农业等相关部门积极配合生态乡镇复查及验收工作，形成齐抓共管的良好工作局面。

——媒体促动。约谈之前，宁波日报头版头条刊登"复核不达标生态村镇将被摘牌"，先声夺人，为下步约谈埋下伏笔；约谈之后，又以"宁波首次因环保问题约谈六镇长"的头版头条，打响了主流媒体生态乡镇生态环境整改报道第一枪，之后多家媒体开展声势浩大的密集报道，随着整改工作推进，各家媒体跟踪追进，形成了强大的舆论氛围。

——群众发动。群众通过个人微博、在线论坛、局长信箱、电话举报等多种方式，对生态乡镇存在的环境问题进行报料监督，发挥了第三只眼作用，为环保部门及各被约谈乡镇及时发现问题、彻底清除环境死角提供了强大外力。

五措并举保整改提速增效

一是有方案。被约谈乡镇成立镇生态环境综合整治领导小组，出台了整改方案，综合方案配套专项方案，年度方案结合三年方案，制定整改"路线图"，实施挂图作战。

二是有项目支撑。各乡镇在污水管网建设、农村分散式生活污水处理工程建设、工业园区污水处理提升改造、乡镇特色行业污染治理、河道清淤疏浚及生态治理、畜禽污染整治、镇容镇貌改造等七大生态环境领域细化部署近百个大小工程项目，为整改工作提供切实支撑。

三是有保障。首先是资金保障，工程建设需要真金白银投入方是成效，各乡镇采取BOT融资模式、银行借贷、上级部门补助资金甚至举全县财政之力保障整改工程顺利进行；其次是人力保障，集中整治期间，人力匮乏压力大，除了全镇工作人员，各乡镇动员村干部、驻镇部门基层站所人员及志愿者以弥补生态环境整改工作人力不足。

四是有时间表，制定各项整改任务完成时限表，同时倒排时间，采取定期汇报加日常监督，确保按期完成任务，使整个整改过程紧张有序、有的放矢、有章可循。

五是有长效机制。对乡镇来说，约谈整改工作重要的收获之一是有了一套完整的开展乡镇生态环境整治工作的宝贵经验和维护整治成果的长效机制。不少乡镇在整改过程中对长效机制的重要性有深刻体会，在河道整治、行业专项整治上，建立了"胡萝卜加大棒"的考核奖惩机制，拨付专项资金，实行网格化监管，开通举报电话以防反弹。

沿山桥后线

五管齐下 圆了"生态梦"

"五水共治"、"四边三化"、"双清行动"、"三改一拆"、"生态环境综合整治三年行动"五项工作是乡镇的中心工作，也是相辅相成、相得益彰的生态建设工作，旨在于治理改善乡镇生态环境、建设美丽乡村。在挂牌督办约谈整改前，6个乡镇在部分工作上推动不力，进展缓慢，挂牌督办约谈后，各乡镇以此为契机，巧借整改东风，强势推进违章拆除、河道整治、截污纳管、垃圾清理等工作，有效改善了"脏、乱、差"的镇容镇貌，全面提升镇域生态环境质量，被约谈乡镇的整改点一跃成为生态市建设的亮点。

在整改过程中，各乡镇完善机制措施有力。出台科学全面的整治方案，综合方案配套专项方案，年度方案结合三年方案，各个方案都有明确的项目、投资金额、时间进度及责任人，纵向到底横向到边；创新机制，如余姚黄家埠镇强化生态保护四制度"领导包案制"、"驻厂监管制"、"河道河长制"、"重奖举报制"，全面推进镇生态环境整治工作；加大资金投入，对目前财政支出提襟见肘的各个乡镇来说，真金白银的投入是一项工作顺利开展的关键，各个乡镇不管富裕或相对贫困都不遗余力地注资环保工程。

2014年1月，由市生态办、市委组织部、市监察局、市农办及市环保局相关处室人员组成的验收组，以现场检查、听取工作汇报和资料核查相结合的方式，对6个生态乡镇挂牌督办约谈整改工作进行了验收。验收结果显示，6个乡镇党委政府深刻反思，化压力为动力、化被动为主动，半年来共投入5亿多元，开展了声势浩大的生态环境整改工作，取得了阶段性整治成效，顺利完成了半年前约谈整改任务，成功摘亮了生态乡镇的金字招牌。

验收表明，6个乡镇累计辖设生活污水主管网25.8公里，建成农村分散式生活污水处理设施17个，污水处理行政村（6个乡镇共181个行政村）占比从整改前的28.2%提高到51.4%；铺设榨菜污水管网32.6公里，新建800立方米榨菜污水暂存池和17个集中腌制区块，有效改善榨菜废水乱排现象；完成河道清淤疏浚187.62公里，建成生态河道22.52公里，河道初现"水清 岸绿 景美"；开展乡镇废塑料、电镀、铝氧化、印染、化工、铸造和铝压铸行业专项整治，关停企业190家，取缔废塑料非法经营户818户，关闭3个废塑料集中交易市场，全面完成整改求的行业整治任务；滨海污水处理厂印染废水提标改造工程进入试运行，众安电镀污水COD治理工程及众泰电镀废水高位池相继建成，完成印染废水管道、电镀废水通海管道及排海口建设，工业园区污染治理设施基本实现正常达标运行；完成废酸倾倒点约1000立方米土壤修复工程；清退禁养区、限养区畜禽养殖场105家；建成沿山精品线6.58公里，入选宁波市"幸福美丽新家园"建设先进镇1个。

整改成效明细账

余姚黄家埠镇：（总投资8510万元）

滨海污水处理厂提标改造工程进入试生产；基本完成3.96公里主干管铺设；基本完成横塘村、华家村、杏山村等分散式农村生活污水处理工程建设，镇生活污水处理行政村覆盖率达80%。

镇级榨菜污水管道铺设约3公里，超过总工程量70%；4家企业及11处集中腌制点均已接管；完成河道清淤与疏浚60公里；完成上塘村、高桥村水环境生态化综合整治3公里；完成2.234公里五塘江水体生态修复。

完成印染废水管道、电镀废水通海管道及排海口建设。

余姚小曹娥镇：（总投资8145万元）

完成29.6公里管网建设，新建800m³污水暂存池1个；建立6个集中腌制区块。

制定电镀行业整改方案，完成园区内20家电镀企业285个车间全面达标检查；建立日常监管制度。

完成电镀园区雨污分离及生活污水处理工程建设；众安废水处理厂完成COD治理工程建设；新建众泰电镀废水泵站，完成电镀废水高位池总工程量85%。

完成建民村3.45公里污水管网及曹娥村、朗海村、镇海村3个村生活污水治理工程建设，生活污水处理行政村占比大于50%。

完成水环境示范镇项目二期工程、三期河道疏浚清淤工程、宁波市水环境整治示范村项目及方家路江水生态修复科技合作试点项目建设。

慈溪观海卫镇：（总投资9019万元）

完成污水主管网铺设4.6公里，实现建成区污水管网全覆盖；完成大岐山二期分散式农村生活污水处理工程，基本完成杜岙村等农村生活污水提升改造工作，生活污水处理行政村占比64%。

全面完成废塑料行业整治任务。

建成沿山精品线一期6.58公里，成功召开宁波市幸福美丽新家园建设现场会，入选宁波市"幸福美丽新家园"建设先进镇、宁波市森林城镇。疏浚河道80公里，建成生态河道5.6公里。

奉化莼湖镇：（总投资7800万元）

尹家等8个村基本完成纳管工程建设，污水处理厂日处理量从整改前的约4000吨提高到约6000吨；袁岙等7个村基本完成农村分散式生活污水处理工程建设。有农村生活污水处理设施的行政村占比大于50%。

完成禁养区63家畜禽养殖场清退工作，完成限养区39家畜禽养殖场清退工作。完成32家化工、铸造企业的整治工作。

宁海前童镇：（总投资8620万元）

完成1.2公里污水主管网铺设及栅下等3个村分散式生活污水处理设施建设，污水处理行政村占比70.6%。

宁西工业园区已进行规划环评。

建成一座天然气站，完成海裕铝业煤改气和景翔压铸煤改电试点工作。

完成白溪沙弄至柘湖杨段2.97公里小溪城治理和建成区水环境治理建设。

完成官地严家等4个村村容村貌改造提升工作。

鄞州姜山镇：（总投资8258万元）

完成22.62公里河道清淤疏浚工程、5.6公里河段生物修复工程；铺设12.6公里污水管网，实现辖区污水管线与宁波南区污水处理厂无缝对接。

完成乔里废酸倾倒点1000立方米土壤修复处理。

完成49家酸洗拉丝企业整治工作。

拆除违章12.19万平方米；完成狮子山公园建设和街景立面改造工作。

农村生活污水处理工程

卢子跃在鄞州姜山镇督查"三治理一提高行动"

副市长陈奕君在慈溪观海卫镇一家企业检查环保工作

本版文字/图片 曹爱方 陈晓众 易国庆