

着力提升领导干部的治理能力

□ 邹建南

二、科学管理、规范行为，不断提高依法行政能力

国家治理体系和治理能力是一个有机的整体。其中，治理体系包括规范行政行为、市场行为和社会行为的一系列制度和程序。当前，一些地方和部门还或多或少地存在着“越权行为”、“违规行为”、“政出多门”、“利益分配不均”，以及地方保护和部门本位主义等现象，这既反映出他们在治理体制和行政行为上的弱点，也在一定程度上削弱了一些领导干部的治理能力和治理水平。

一是要坚持依法办事。习近平总书记在中央政治局第四次集体学习时指出，“各级组织部门要把能不能依法办事、遵守法律作为考察识别干部的重要条件”。能否依法办事，能否把促进公平正义、增进人民福祉放在更加突出的位置，本质上就是党性问题、作风问题、群众观念问题。各级领导干部要始终坚持依法治国、依法行政、依法办事的理念，牢固树立法律红线不能触碰、政策制度底线不能逾越的思想，始终把依法办事作为推进改革、纠正“四风”的试金石，当作真心服务社会、服务民生的磨刀石，积极创新有效预防和化解社会矛盾的体制机制，进一步推进治理方式的法治化制度化。

二是要坚持服务均等。紧紧围绕保障和改善民生，促进社会公平深化社会体制改革，推进基本公共服务均等化，是加快形成科学有效的社会治理体制的重要任务。提供“更优质”的服务、实现“更高水平”的均等化，是“中国梦”的重要内涵之一。我们既要带领干部群众加快生产力进步，努力把“蛋糕”做好做大，又要努力把蛋糕切得更“艺术”、更“均等”。要进一步统筹经济、政治、社会、文化、生态等领域的改革和发展，努力在群众最关注的教育、医疗、就业、住房、交通、养老和分配等问题上，提供更多、更满意的服务。

三是要推进简政放权。十八届三中全会《决定》特别强调，要“进一步简政放权，深化行政审批制度改革”。实行简政放权，加快政府职能转变，一个重要前提是政府的自我定位，它要求建立一个“有限政府”而不是一个“全能政府”，真正实现“政府的归政府、市场的归市场、社会的归社会”，形成职能边界清晰的“现代国家治理体系”。各级政府一定要根据当前城乡发展需要和人民群众的期盼，切实做到该放的权力放到位、放得实，该管的事管得住、管得好，进一步提高公共管理水平，使简政放权真正成为改革发展的丰厚“红利”。

四是要规范权力运行。十八届三中全会《决定》明确指出：“必须构建决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行体系，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。”坚持深化改革，特别要求领导干部正确运用权力，坚持权为民所用、权为公共利益所用，坚决防止腐败现象发生。否则，就会给改革发展带来莫大的损害，实现治理能力现代化也会成为一句空话。要坚持用制度管权管事管人，决不能让制度成为纸老虎、稻草人，切实让权力在阳光下运行，努力把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐、不能腐、不易腐的良好机制。要自觉接受民主监督、法律监督和舆论监督，加强廉政风险防控，努力使党风廉政建设和反腐败建设不断推向深入。

三、求实创新、敢涉险滩，不断提高攻坚克难能力

习近平总书记在广东考察工作时指出：“我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨

头，敢于涉险滩，既勇于冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。”因此，各级领导干部必须进一步强化锐意进取、勇于创新意识，强化敢于涉险滩、打硬仗的战斗精神，不断锤炼提高治理能力的意志品质，努力把各项改革推向前进。

第一，要坚持解放思想。十八届三中全会《决定》指出，实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放永无止境。当前，我国的改革已进入攻坚期、深水区，经济社会发展面临着一系列突出矛盾和挑战。应对这些矛盾和挑战，首先就是要解放思想。只有冲破思想观念的障碍，突破利益固化的藩篱，才能找到问题的症结，才能找准改革的关键点和突破口。各级领导干部要努力把解放思想作为全面深化改革的“第一道程序”，只要是有利于改革发展稳定，有利于提高人民生活水平的新观念和新实践，都值得重视和探索，确保以巨大的决心和智慧，清除封闭僵化的老思维旧定势，包括改革旧的治理制度和管理方法，努力以思想的大解放实现改革的大推进。

第二，要坚持创新驱动。全面实施创新驱动发展战略，是加快转变经济发展方式，破解经济发展深层次矛盾和问题，打造经济“升级版”的必由之路。不能把创新驱动这一重大战略贯彻好实施好，对领导干部的治理能力和领导水平是一个重大的考验。要进一步建立健全鼓励创新、宽容失败的良好制度和氛围，紧扣科技与经济紧密结合、科技投入产出、产学研用结合等重大问题，更多地运用市场和社会的力量来集聚创新资源、释放创新活力，不断巩固发展实体经济优势，加快集聚创新创业人才，积极淘汰落后产能，努力实现更有质量、更有效益、更可持续的发展。

第三，要坚持敢拼敢干。军令状已经下达，冲锋号已经吹响。改革蓝图有了，现在的关键是让蓝图一步步变为现实。各级领导干部一定要坚定深化改革不放松，要敢于当突破传统条条框框的勇士，当同既得利益集团博弈的斗士，当打破部门地方利益掣肘的战士，以无所畏惧的精神，以壮士断腕的决心，遇河架桥、逢山开路，充分展现狮子率队的狼劲、蚂蚁啃骨头的韧劲、老牛爬坡的拼劲，甩开膀子干，鼓足劲头干，踏石留印、抓铁有痕，努力在加快经济转型升级、在推进“五水共治”、“三改一拆”等重要工作中有新的作为，确保各个改革项目善作善成、取得实效。

第四，要坚持积极稳妥。抓改革，“谨小慎微”、左顾右盼、前怕狼后怕虎，很难取得成功。但面对复杂的情况，我们也必须坚持科学决策、稳中求进的原则。十八届三中全会《决定》鲜明指出：“坚持正确处理改革发展稳定的关系，胆子要大、步子要稳，加强顶层设计和摸着石头过河相结合，整体推进和重点突破相结合，提高改革决策科学性。”这是中央从客观实际出发、从基本国情出发、从历史经验出发得出的深刻论断，是有效推进我国改革大业的科学方法论。各级领导干部在谋划和实施改革中，一定要坚持正确方向，正确处理大胆和稳妥的关系，现实性与可能性的关系。特别是对一些重大决策和试验，一定要尊重规律、讲究程序、结合实际，要进行广泛深入的调研和科学论证，坚决克服盲目蛮干和“拍脑袋工程”现象的发生。

四、深入基层、号准脉搏，不断提高调查研究能力

习近平总书记在武汉调研时指出：“研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大

举措，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面的调查研究。”领导干部要破解治理难题、提高治理能力、优化治理效果，最重要最紧迫的任务之一，就是要把当前改革发展中的各种突出困难和问题了解透彻。

当前，少数领导干部在调查研究上主要存在三种不良现象：一是“走走看看型”。热衷于搞形式主义，虽陪同的人少了、基层接待的场面小了，但还是习惯于坐着小车转转，会议室里听一听，材料堆里翻一翻，大会上讲一讲……走固定“线路”、看预设“盆景”，蜻蜓点水，浅尝辄止。二是“自以为是型”。自认为“情况熟悉、全局在胸”，认为干什么上级已安排得非常具体了，我们“照着干”即可，实在不清楚还可以电话问、网上查，“秀才不出门，通晓天下事”，没有必要经常跋山涉水、走村穿户。三是“被动应付型”。也定期带队下基层、到一线，但往往准备不足、思考不多，没有真正带着问题、带着感情，不能很好解决问题，不能提出深化改革发展的有效对策和思路。

确保高质量的调查研究，切实搞清楚改革改什么、不改什么，哪些先改、哪些后改，哪些重点改、哪些一般改，真正把“脉”搭准，关键要把握以下几点：

一、在调研的认识上。没有调查，就没有发言权。重视调查研究，是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。十八届三中全会《决定》提出的深化改革任务十分艰巨繁重，这就更需要各级领导干部始终把调查研究、掌握规律、总结经验放在更加突出的位置，努力推进改革、推进治理、加快发展奠定坚实基础。

二、在调研的内容上。明确重点、方向，提高针对性。习近平总书记任武汉调研时，从进一步形成全国统一的市场体系，进一步提高党的领导水平和执政能力等6个方面，提出了全面深化改革需要深入调查研究重大问题。各级要紧密结合本地区本部门实际，围绕“五位一体”总体部署，对如何发挥市场在资源配置中的决定性作用、如何加快政府职能转变、如何加快建立健全城乡发展一体化的体制机制等重大问题进行深入调研，切实做到重点明确、方向明确，针对性强。

三、在调研的方法上。深入基层，察民情、听民声。最近，一些地方的领导干部带头开展“不打招呼、不帶记者、不层层陪同、不走规定路线，一竿子插到底”的调研，深入田间地头察民情、听民声，受到了干部群众的广泛好评。要让这全新的领导方式和治理方法，形成规范性的制度机制，通过全方位、立体式、多角度的突击访查，真正把深化改革的重点、社会关注的难点、群众关心的焦点等搞清楚，把“险滩”的深浅窄宽、“硬骨头”的切入点等搞清楚。

四、在调研的对象上。兼听则明，偏听则暗。各地发展水平不一样、发展条件不一样，全面深化改革的侧重点和突破口也不一样。为此，既要调查机关，又要调查基层；既要调查干部，又要调查群众；既要解剖典型，又要了解全面；既要到改革推进力度大、工作局面好和先进的地方去总结经验，又要到改革困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题。

五、在调研的成果运用上。实现调研成果的转化应用，是调研工作的出发点和落脚点。衡量调查研究搞得好不好，不是看调研报告写得怎么样，关键要看调研研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好，确保把问计于民、求智于民的调研成果，及时作为出台改革举措、搞好发展决策、实现治理现代化的重要依据。

观点聚焦

反腐倡廉的新走向

习近平总书记在十八届中央纪委三次全会上发表的重要讲话，从作风建设常抓不懈到坚持以零容忍态度惩治腐败，从深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争到严明党的组织纪律，传递出反腐倡廉的一系列新思想、新举措、新要求。

作风建设常抓不懈 反腐斗争一抓到底

过去一年，作风建设开了个好头，中央出台八项规定，坚决纠正“四风”，抓住重要时间节点发出多项禁令，通报曝光典型问题，狠抓作风可谓动作频频。

中国社会科学院政治学研究所所长房宁表示，中央的思路十分清楚，长期坚持的做法是十分正确的。作风建设是一种思想文化建设，讲究润物细无声，如果只刮一阵风，作风永远转变不了，必须长期地抓、咬住不放。

专家指出，从这次全会透露出的信息看，当前滋生腐败的土壤依然存在，反腐败形势依然严峻复杂，一些不正之风和腐败问题影响恶劣，亟待解决。加强党风廉政建设和反腐败斗争，确保党员干部队伍的先进性和纯洁性，确保改革沿着有利于党和人民事业发展的方向前进，是我们党领导和推进改革必须解决的重大课题。越是全面深化改革，越要加强党风廉政建设和反腐败工作。

中央党史研究室研究员薛庆超认为，反腐败高压态势持续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败，这些都表明了中央在反腐问题上的坚强意志和坚定决心。可以预见，今后“老虎”“苍蝇”一起打的力度不会削弱，只会继续加强。反腐败斗争具有长期性、艰巨性，因此有决心更要恒心，必须一抓到底。

以深化改革推进反腐斗争 加强监督制约是一个重点

党的十八届三中全会提出，加强反腐败体制机制创新和制度保障，形成科学有效的权力制约和协调机制。前不久，中共中央印发《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》，对今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作作出安排部署。在十八届中央纪委三次全会上，习近平总书记又对改革党的纪律检查体制，强化反腐败体制机制创新和制度保障作了深刻阐述，提出了明确要求。

专家指出，具体来看，反腐败体制机制创新包括落实党风廉政建设责任制，推动党的纪律检查工作双重领导体制，全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，改进中央和省市区巡视制度等。

中央政法大学副校长马怀德指出，腐败产生的一个重要原因是由于权钱交易，设租寻租，权力不正当行使、缺乏有效监督制约就有可能产生腐败，如何加强对权力有效监督和制约是反腐败体制机制创新的一个重点。要以深化改革推进党风廉政建设和反腐败斗争，改革党的纪律检查体制，完善反腐败体制机制，增强权力制约和监督效果，保证各级纪委监督权的相对独立性和权威性。

专家表示，党的十八届三中全会提出推行权力清单制度，新提任领导干部有关事项公开制度试点、探索实行官邸制等一些群众关心的改革热点，这次中央纪委会全会后，这些改革有望加快推进，细化的规定、制度、法规等将继续出台。

不折不扣贯彻执行中央部署 使纪律真正成为带电的高压线

党是“组织的总和”，党的力量来自组织。习近平总书记在十八届中央纪委三次全会上重要讲话，强调要严明党的组织纪律，增强组织纪律性。

中央党校教授尹鸣说，中国共产党是个有组织的政党，通过组织才能把每一个党员从单枪匹马的状态集合起来，变成一个有力的整体，最大限度发挥每个人的能力才华，也让党组织凝聚起强大力量，这也就是我们平常说的整体大于个体之和的效应。一个富有战斗力的政党才能做到发动、团结、带领群众共同前进。

专家指出，当前，一些党组织存在软弱涣散、纪律松弛的现象，有的还比较严重，在推动工作中，对自己有利的争着干，事关全局、没有好处的就不愿意推进。加强反腐倡廉建设，必须加强全党的组织纪律性，坚决纠正无组织无纪律、自由主义、好人主义等现象，使各级党组织和广大党员真正自觉与党中央保持高度一致，让大道理管住小道理，全局利益管住局部利益。而要让纪律真正发挥作用，就必须加强纪律检查执行，必须做到令行禁止，强化制度刚性约束，让违纪者付出代价，使纪律真正成为带电的高压线。（李伦）

理论漫谈

最近读到一篇文章，颇耐人寻味：1988年12月朱镕基同志在上海全市市长大会上发表讲话《质量是上海的生命》。有关部门整理他的讲话时，把其中一句“质量是上海的生命”修改为“质量是上海企业的生命”。朱镕基看到后很不满意，在一次大会上，他批评说：“那个自作聪明，给我加了‘企业’两个字。我讲的质量，不仅仅是指企业的数量，更指的是各行各业的质量，也包括机关工作质量、文件质量。”他在当选上海市长后不久，在市政府办公厅机关干部大会上，还向大家提过这样的要求：“你们不要

一些文件和有关资料，细加审读，从文字表达到逻辑结构以至标点符号，似乎很少没有问题，有的竟还出现多个错别字。这样的文字功夫，这样的文字质量，怎么体现为基层为群众服务？怎么提高机关工作效率？”

有鉴于此，抓机关建设必须把文字工作放到重要位置，并把从事文字工作的优劣势列入考核内容。尤其对新分配进机关的干部，首先必须让他们从事一段时间的文字工作。应将其从事文字工作的水平和能力，作为提拔使用的重要依据之一。须知，一个能够正确对待文字工作的干部，一定能够满腔热情、聚精会神投入工作，有时甚至会为某一个文字的精准表达而食不甘味、寝不安席；一定能够以精益求精的敬畏之态，砥砺自己勤于调研、善于学习、勇于思考、敢于

提高文字工作水平也是转作风

赵畅

再让我做‘语文老师’了。我在国家经委时经常做“语文老师”，白天开会，晚上批文件，从语言文字到标点符号，牵扯了不少精力。”

无论是朱镕基对“自作聪明”者提出批评抑或提出“不要再让我做‘语文老师’”的要求，都指向机关工作存在的同一个不可回避的问题：机关的文字功夫有待进一步提升。机关的文字工作之所以重要，是因为机关工作一天也离不开文字工作，从记录来信来访起草文件文稿，从整理会议纪要到发布公告告示，从总结经验到部署工作，莫不伴随着文字工作。从某种程度上说，文字工作的水平和质量折射着机关工作的水平和质量，以至反映出机关作风建设的好坏。

然而，机关文字工作的现状并不乐观。在一些机关单位，只要随便抽取其中的

创新；久而久之，也一定会拥有大局观念、宽阔思维和坚韧品质。

千万莫要以为机关的文字工作是可有可无的附带性工作，也千万莫要以为机关的文字工作就是机关办公室的工作——虽然机关办公室发挥着文字工作的核心作用。做好机关文字工作，说到底还是机关整体工作极其重要而无可替代的一部分，是全体机关干部共同的责任。如果说，今天的文字工作是为当今的方方面面工作服务的话，那么，随着时间的推移，这些文字资料就理所当然成为历史档案备查考的一部分。如果我们留下的文字资料漏洞百出，不啻会被人笑话，更会造成无可挽回的损失。所以，我们尤须从今天开始，从现在开始，以对群众负责和对历史负责的态度和从改进机关工作水平的要求出发，将文字工作提高到一个新的水平。

宁波海洋文化的传承与创新

刘华安

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。21世纪是海洋的世纪，十八大报告首度将建设海洋强国提升至国家发展战略高度。海洋强国的建设，必须有强大的海洋文化作为人文支撑和理论引领。

宁波作为沿海开放城市，历史上曾有过“海上丝绸之路”的繁荣和兴盛，也留下了御敌保国的慷慨与悲壮。近现代，一代代宁波人走出故土，漂洋过海经商创业，成就了“宁波帮”形成、发展、鼎盛的光辉史诗。为进一步深化地方文化建设，促进宁波文化大繁荣大发展，不久前，市文化研究会、市文物考古博物馆学会、行政学院浙东文化研究所联合召开了第七届浙东文化论坛，与会学者围绕“宁波海洋文化的传承与创新”展开了深入研讨，提出了不少富有新意的观点。

一、深入挖掘了“海上丝绸之路”对于宁波文化内涵的影响

杨古城认为，宁波作为大运河的南端，一直与著名的“海上丝绸之路”相连，实际上承载着对外交往的厚重文化。因为一条通向海洋的浙东运河，改变了浙东曾经被称“蛮夷”之地的命运，改变了宁波长期以来偏处一隅的封闭状态，而崛起为生气勃勃的东方大港和书香名城的一颗东方明珠，成为“海上之路”著名的启航埠和目的地。陈依文指出，“海上之路”是开放之路，也是历史上宁波区域开放的代名词。它的开通与繁荣，给历史上宁波的区域文化刻上了海洋文化的鲜明印记，也使其从史前时代的海洋文明时代到以东西方文明对话为主要内容的海洋文明时代。“海上丝绸之路”（狭义）“海上陶瓷之路”、“海上书画之路”、“海上佛教之路”和“海上茶叶

之路”在时间、空间及其内涵上有交叉、重叠，是经济交往中有文化现象、文化交流中有经济依托的表现。“海上之路”宁波区域文化有着多元影响，使其“海纳百川”，具有海洋文化、农耕文化、商贸文化的多重色彩。

二、悉心研究了宁波港口文化的丰富内涵

张如安指出，自宋代以来，诗人们不断地对宁波港的繁荣景象进行了生动的描绘，并以港城为背景，抒发了各种各样的情感。诗人们触及及最多的是离情、信俗、商贸文化，丰富了宁波港口文化的内涵。胡惠康通过史料分析，认为宁波港的史源是古句章港。直到公元6世纪逐渐衰落，甬江流域的姚江北侧海岸线逐渐北扩，形成姚江伸至三江口，甬江流域的三江口开始浮出水面，庆历年（821），明州州治也从小溪迁到三江口，标志着句章港东迁三江口这一过程完成。顾月婷则从中央政府对港口的管理、港口商业贸易、航船制造、文化信仰的传承与融合这几个方面来剖析宁波港口文化内涵的形成，并提出它在当今时代的发展趋势和新途径，指出宁波港口文化的进一步发展需要将“与时俱进”和“以人为本”二者相结合。

三、着力分析了海洋文化在物质文化遗产和非物质文化遗产保护中的价值

黄定福认为，作为我国现存的水宫合一的实例、中国八大天后宫之一的庆安会馆是浙东近代木结构建筑典范，中轴线上现存建筑有宫门、仪门、前戏台、正殿、后戏台、后殿、左右厢房、耳房及附属用房。保存有1000余件

朱金木雕、200多件砖雕、石雕工艺品，体现了清代浙东地区“三雕”工艺技术的最高水平，为宁波港口城市的标志性建筑，是中国大运河和“海上丝绸之路”申报世界文化遗产的重要的文化遗存。傅祖栋梳理了海洋人事记录、海洋文学艺术、海洋民间习俗、海洋节庆活动、海洋制作工艺五个方面的宁波海洋非物质文化遗产，指出宁波海洋非物质文化遗产保护总体形势比较乐观，但部分海洋非物质文化遗产也存在面临流失甚至消亡的威胁。王国安则从渔文化的视角指出，海洋渔文化生态保护实验区既是传承渔文化的传统和保护渔文化的独特性的重要举措，也是维护人类文化多样性的具体实践。通过对与民众生活关系密切的渔文化遗产的整体性保护，构建人与人之间、人与社会、人与自然的和谐关系，使海洋渔文化能够世代相传，并焕发新的生命力。朱惠民从海洋饮食文化入手，就宁波菜美味与文化味的提升指出了路径：拓展视野，创新思维，在保持与发扬本帮特色和核心厨艺中，博采他系菜的长处，为我所用。

四、认真探讨了海防文化以及海洋名人文化

张明指出，1874日本发动侵台战争，张斯桂跟随沈葆楨抵抗台湾。在沈葆楨的领导下，张斯桂等人在台湾抵御日本侵略、开山抚民、增设府县、修筑炮台、兴办事务。这些活动结束了台湾与大陆长期的半隔离状态，为维护祖国统一和领土完整做出了重要贡献。诸焕灿从文献史料细细搜罗，却难以找到徐福从达蓬山东渡的原始史料依据，由此强调了历史研究来不得半点虚构与臆测。

（作者单位：市委党校）