

反腐倡廉进一步明确路线图

——十八届中央纪委三次全会工作报告亮点解读

新华社北京1月28日电（记者赵超）近日发布的十八届中央纪委三次全会工作报告指出，今年要逐步落实加强反腐败体制机制创新和制度保障的各项措施。

廉政建设专家表示，这份工作报告在落实党风廉政建设责任制、改革和创新党的纪律检查体制机制、改革和完善纪检监察派驻机构、改进中央和省市区巡视制度等方面提出具体举措，对于加强党风廉政建设和反腐败斗争，推进国家治理体系和治理能力现代化，都具有重要意义。

“一案双查”——党委担负廉政建设主体责任

反腐败体制机制改革创新，理清责任、落实责任是前提。不讲责任，不追究责任，再好的决策也落不到实处，再好的制度也会成为纸老虎、稻草人。

报告指出，各级党委（党组）要切实担负党风廉政建设主体责任，各级纪委（纪检组）要承担监督责任。

什么是主体责任？中央纪委研究室负责人介绍，党委的主体责任主要体现在选好用好干部、纠正损害群众利益行为、从源头上防治腐败、支持执纪执法机关工作、党委主要负责同志当好廉洁从政表率等五个方面。

当前，不少党组织特别是主要负责人对党委主体责任认识不清、落实不力，没有把党风廉政建设当做分内之事，只是每年开个会、讲个话，或签个责任书就万事大吉，甚至当做纪委一家的事一推了之。

“主体责任落实不力，关键在于缺乏责任追究。”中国社科院中国廉政研究中心副秘书长高波认为，承担党风廉政建设主体责任就要签字背书，做到守土有责，落实不到位的应当追究党委的责任，监督责任落实不到位的应当追究纪委责任，让板子真的打下来。

报告提出，各级党委（党组）特别是主要领导必须树立不抓党风廉政建设就是严重失职的意识；必要时实行“一案双查”，既要追究当事人责任，又要追究相关领导责任。

中国纪检监察学院科研部副主任胡扬认为，现阶段责任追究存在三个难题。一是责任难以划分。在现实中，党委班子、党委主要负责人、分管领导班子成员的职责难以划分，从而导致责任难以追究。二是考核缺乏科学有效的保障。考核主体单一、考核内容过于宽泛、考核方法不够科学，无法为责任追究提供客观依据。三是缺乏程序保障。责任追究主体的独立性和权威性不足，责任追究的具体程序不明确，导致了责任追究往往成为口号，难以落到实处。

“要进一步明确纪委作为党内监督专门机关的法律地位，赋予纪委更多的监督方式和问责手段，提高纪委监督的权威性和相对独立性。”胡扬说。

高波指出，“一案双查”很有威慑力，实际上就是倒查追究，会让各级党委负责人时刻提醒自己要紧抓党风廉政建设，使他们如履薄冰，如走钢丝，这既是压力，也会产生动力。”

“两个为主”——强化上级纪委领导作用

在推进党的纪律检查体制改革方面，报告明确了“两个为主”，即查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告；各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主，有利于强化他们同上级纪委的沟通和联系，有利于他们更加大胆地履行监督职责。

党的纪律检查工作实行的是双重领导，但在以往的习惯性程序中，不少地方纪委如果发现本地重大案件线索或者查办重大腐败案件，都必须先向同级党委报告，在得到主要领导同意后才能进行初核或查处。

广东省纪委书记黄先耀说：“部分基层纪委

和派驻纪检机构的领导干部对同级党委不敢监督，担心人、财、物受影响，被牵制，所以畏首畏尾，不愿触动既得利益。”

这种情况往往会造成严重后果，一些腐败大案要案，存在多年却未能发现，结果愈演愈烈；有的地方长期存在团伙性腐败活动，涉案人数多，活动范围广，却迟迟未能查处。

“如果案件线索处置和查办必须同时向上级纪委报告，上级纪委同时知情，那么就会对地方党委形成制约，就不能轻易放弃对案件的查办，这有利于推动查处腐败案件，打击腐败犯罪。”中央纪委研究室负责人说。

浙江省纪委书记任泽民认为，当前关键是要研究制定双重领导体制具体化、程序化、制度化的指导性意见，进一步明确双重领导的具体内容和方式。“特别是在查办腐败案件方面，亟须出台更加细化、明确的操作办法，使上级纪委加强领导有章可循、下级纪委接受领导有据可依。”

中央纪委研究室负责人还指出，纪委书记、副书记是一级纪委的主要领导，他们的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主，有利于强化他们同上级纪委的沟通和联系，有利于他们更加大胆地履行监督职责。

“两个全覆盖”——完善派驻机构改进巡视制度

信访局、档案局……人们发现，近年来一些所谓的“清水衙门”接连发生了腐败案件。“这说明权力不论大小，只要失去制约和监督，就可能被滥用。”中央党史研究室研究员薛庆超说。

纪检监察派驻机构是监督各部反腐倡廉的主力军。报告提出，全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理，也就是实现派驻的“全覆盖”。

清华大学廉政与治理研究中心副主任过勇表示，派驻制度作为中国特色反腐败体制机制的重

要组成部分，在党风廉政建设和反腐败工作中占据着重要而特殊的地位，从中央对派驻纪检机构的要求看，在全覆盖的基础上，寻找更准确的职能定位、更优化的工作机制应当是改革的重点。

“当前，派驻机构普遍存在干部使用权限不明、办案力量不足等问题，在一定程度上影响了派驻机构职能作用的发挥。”一名中央纪委驻国务院某部门纪检组组长说。

报告提出的一系列具体措施意在解决派驻机构的后顾之忧，包括纪检组长在党组中不分管其他业务工作、派驻机构工作经费在驻在部门预算中单列等。

过去一年，10个中央巡视组分两轮对20个地方、部门和单位开展巡视，其中第一轮巡视中发现有价值的问题线索比过去增加5倍，多名高官因此落马。

中国政法大学副校长马怀德指出，“改革后的巡视制度呈现出全新面貌，监督非常认真，不是走过场，持续的时间比较长，透明度比较高，所有巡视的地点、对象、巡视组组长以及最后的巡视结果，都向社会公开，因此能够更全面地发现问题，产生强大的震慑作用。”

“此次报告提出，巡视工作要扩大范围、加强力量、加快节奏，实现全覆盖，这意味着所有的党政机关和企事业单位要适用巡视制度，目的就是让这项好制度发挥更大的作用。”马怀德说。

对于报告中提出的“探索专项巡视”，浙江省纪委副书记杨晓光提出了看法。他认为，巡视工作面广量大，必须突出重点，不能“撒胡椒面”，要根据党风廉政日常工作掌握的情况，有针对性地选择一些问题集中、情况复杂的地方和单位开展重点巡视或专项巡视，这样才能做到以小见大、由点及面。

高波则表示，专项巡视既可以针对某个地方或单位，也可以针对某个具体案件或具体工作，比如可以就中央八项规定精神贯彻落实情况、政府机构改革和职能转变落实情况等开展专项巡视。

陕西蒲城“1·5”客车爆炸案：嫌疑人与女儿合伙欲炸死其妻

新华社西安1月28日电（记者郑昕）记者28日获悉，陕西省蒲城县人民检察院日前作出决定，对1月5日下午在蒲城县迎宾路南段阳光酒店门前发生的客车爆炸案中涉嫌爆炸罪的犯罪嫌疑人党萌萌和涉嫌盗窃爆炸物品罪的犯罪嫌疑人杨红军批准逮捕。

据介绍，目前侦查机关已经查明，制造“1·5”客车爆炸案的犯罪嫌疑人党赵飞（爆炸时当场死亡），因家庭矛盾对妻子樊亚茹怀恨在心，欲用爆炸装置炸死其妻。2013年11月13日和18日，党赵飞伙同其女儿党萌萌，先后两次在渭南至白水的大客车上准备炸死樊亚茹未果后，又采用欺骗的方式，向在罕井镇郑家煤矿从事爆破工作的犯罪嫌疑人杨红军索要了炸药和雷管，杨红军遂从郑家煤矿盗得乳化炸药两听、电子雷管两枚交给党赵飞。随后党

赵飞携带爆炸装置，在西安至蒲城的客运班车上实施爆炸。

2014年1月5日18时30分左右，一辆车号为陕AN0207的宇通客运班车从西安城东客运站出发，行至渭南市蒲城县迎宾路南段阳光酒店门前时突然发生爆炸，造成5人死亡，20多人不同程度受伤。

案发后，蒲城警方展开侦查，检察机关第一时间指示侦监科及时派员提前介入案件，掌握第一手材料和案件进展情况，参与并协助公安机关补充完善证据，依法快速办理。

据悉，1月21日，公安机关提请批准逮捕犯罪嫌疑人后，1月24日，蒲城县人民检察院依法将涉嫌爆炸罪的犯罪嫌疑人党萌萌和涉嫌盗窃爆炸物品罪的犯罪嫌疑人杨红军批准逮捕。

【上接第1版①】雪地里，朔气逼人，冰冷刺骨。习近平一边查看巡逻装备，一边了解执勤情况。看到官兵们的脸上、眉毛上、防寒面罩上满是霜花，习近平关切地询问寒冷的天气适不适合，每天要巡逻多少小时、走多少公里，官兵们精神饱满，一一作答。习近平十分高兴，称赞说：你们战风雪、斗严寒，穿行在林海雪原，巡逻在边防线上，我很受感动。大家辛苦了，祖国和人民感谢你们。

看望慰问巡逻官兵后，习近平乘车前往三角山哨所。雪野茫茫，山路弯弯，车队辗转过冰雪蜿蜒前行。哨所位于海拔1000多米的山顶。沿着58级陡峭的台阶，顶着凛冽的寒风，习近平登上哨所。在哨所楼前，带班的连队指导员王磊指着一棵樟子松，向习主席报告了“相思树”的故事。30年前，老连长在巡逻途中突遇山洪，为营救战友壮烈牺牲，他的妻子栽下这棵松树，把心中的思念留在了丈夫生前的岗位上。听完故事，习近平十分感动，嘱咐要照顾好烈士的亲属子女。习近平走进哨所，仔细察看执勤设施和内务设置，在观察登记本上签下名字，动情地对执勤哨兵说：“今天，我和你们一起执勤站岗。”得知哨所连续多年被评为先进单位，年年圆满完成任务，习近平勉励他们牢记职责，再接再厉，为祖国站好岗、放好哨、守好边。

离开哨所，习近平乘车前往连队驻地。官兵们听说习主席要来看望，在宿舍楼前排好整齐的队伍，欢迎习主席到来。在宿舍楼二楼情况室，连长宝林向习主席汇报了连队建设和发展管控情况。随后，习近平视察了连队学习室、活动室和官兵宿舍。

不知不觉午饭时间到了，习近平来到连队食堂，同官兵一样拿起餐盘，在自助餐台上打好饭菜，同战士们一起用餐。他边吃边同战士们拉起了家常。习近平听到战士们到部队后都有了很大进步，感到十分欣慰。

室外冰天雪地，屋内暖意融融，战士们脸庞涌现出发自内心的喜悦和幸福。离开食堂时，习近平夸奖连队的伙食很好。他语重心长地对炊事班的战士说，希望你们不断提高厨艺，让执勤归来的战友能吃上可口的饭菜。

午餐后，习近平高兴地同全连官兵合影留念。他深情地说，你们战天斗地，爬冰卧雪，戍守边关，确实很不容易，体现了边防军人的报国情怀和奉献精神。有你们站岗放哨，全国人民都觉得很踏实，可以集中精力把改革开放和现代化建设搞上去。我为英雄的戍边官兵感到骄傲和自豪。

习近平要求大家坚守战斗岗位，履行光荣使命。他强调，为了祖国和人民和平安宁，必须建设巩固的边防。作为新时代戍边军人，使命光荣，责任重大。习近平希

望大家深入学习贯彻强军目标，抓好思想政治建设，坚定理想信念，弘扬“北疆卫士”精神，坚决听党的话、跟党走，矢志扎根边防、守卫边防、建功边防。坚持执勤训练一体化，提高管边控边能力，有效履行卫国戍边职责。发扬光荣传统和优良作风，密切官兵关系、官兵关系，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把连队建成坚不可摧的战斗集体。认真执行党的民族宗教政策，维护军政军民团结和民族团结，为促进边疆地区经济社会发展、社会和谐稳定贡献力量。习近平要求各级关爱边防官兵，千方百计为他们排忧解难，为官兵成长进步和履行职责创造良好条件。

殷殷嘱托，深深关爱。临别前，习近平同连队官兵握手话别，特意嘱咐连队干部，安排好节日期间的生活，让战士们过一个欢乐祥和的新春佳节。分别时刻到了，连队官兵依依不舍，习近平向官兵们挥手致意，官兵们报以热烈的掌声。

中南海与边关紧紧相连，主席与士兵心心相通。军委主席的殷切期望，是对官兵卫国戍边的巨大鞭策。官兵们纷纷表示，要牢记嘱托，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥，忠诚戍边，不辱使命。

许其亮、王沪宁、栗战书和张仕波、刘福连、王君、巴特尔等参加有关活动。

【上接第1版②】昨天下午，北仑区文明办、团区委、志愿者协会、霞浦街道派出代表前往朱治平的老家——安徽省池州市贵池区，看望朱治平的家属并送上慰问金，听取家属的下一步打算，争取尽最大努力帮助他们渡过难关。

朱治平的家在杨安社区的西头，两层的楼房在村里不算太起眼，房间里也没有像样的家具和家电。一楼墙壁上挂着朱治平的一张大照片。

刚回老家时还活蹦乱跳，一天时间就阴阳两隔，原本就体弱多病的朱治平父母怎么也不敢相信：白发人送黑发人的悲剧就在春节之前发生了。在朱治平去世前7个小时，朱治平和兄弟们带着年货去看望村里的几个长辈，回来吃完晚饭后，还和一年未见的姐姐快乐地聊起自己在北仑的生活。

朱治平的妻子陈敏紧紧地搂着刚上小学的儿子。从2006年结婚开始，同为安徽人的她陪着丈夫在北仑一起打拼。尽管对于丈夫的志愿者事业有过怨言，但陈敏更多的是理解和和支持。“我一直跟他说要注意身体，但是想不到的是他这么快就走了。他是用生命在从事志愿者工作！”听到噩耗后，在上海工作的朱治平堂哥章勇在第一时间赶回老家。一直以来，章勇和朱治平通过微信进行沟通，他非常了解朱治平在北仑的志愿者经历。由于以前知道朱治平的身体并不是很好，章勇在日常交流中也经常提醒他。“现在想想真

是有点后悔，我没有尽到一个堂哥的责任。”说着说着，章勇哽咽了。

村民章红胜是朱治平时的玩伴，对于朱治平以前在老家的事情了如指掌，但是看了新闻媒体对朱治平的报道以后，他被深深地震撼了。“每次过年回来，我们经常在一起聊天，但是他在北仑做了那么多的好事却只字未提。”

除了一个姐姐和一个双胞胎哥哥外，朱治平还有一个25岁的弟弟朱志强。朱志强目前在宁波江北区一家机械厂当操作工，此前在哥哥的影响下多次参加北仑区的志愿者工作。如今哥哥朱治平离他而去，但哥哥心怀大爱无私奉献的精神已经在心中开花结果。“春节期间结束回到宁波，我会辞掉在江北的工作，帮助嫂子打理早餐店，同时也将哥哥未尽的志愿者事业继承下去，告慰哥哥在天之灵。”朱志强说。

目前，安徽省、池州市、贵池区三级媒体也在对朱治平的相关事迹进行采访。池州团市委副书记、青联主席张勇说，朱治平在北仑积极参与公益事业，积极融入当地生活，是安徽青年在外务工人员的优秀典型，一定要让更多的安徽人民知道朱治平、学习朱治平。

考虑到朱治平生前未圆的梦，北仑区志愿者协会的队友纷纷通过北仑团委、区青联，表达了自己的意愿：朱治平的儿子如果还回北仑读书，志愿者们愿意与他结对，直至他顺利完成学业。朱治平的儿媳章红胜表示不再上诉。

酒鬼酒公司账户被盗取一亿元 银行称手续合规

新华社杭州1月28日电（记者方列）1月27日晚，上市公司酒鬼酒发布公告称，公司在杭州的子公司活期结算账户1亿元资金被盗取，并已向公安机关报案。记者28日从中国农业银行证实，相关账户变动属实，但银行方面称，其支取手续符合相关规定。目前案件已交由湖南警方侦办。

酒鬼酒公司发布的公告称：2013年11月29日，酒鬼酒子公司酒鬼酒供销有限公司在中国农业银行杭州分行华丰路支行开立了户名为“酒鬼酒供销有限公司”的活期结算账户，其后共计存入1亿元人民币。

据账户变动明细显示，一名嫌疑人于2013年12月11日通过上述支行柜台转取了供销公司的3500万元存款。次日，同一嫌疑人又通过同一支行柜台转取了3500万元存款。同年12月13日，同一嫌疑人将供销公司的3000万元存款汇出。目前，供销公司在中国农业银行杭州分行华丰路支行的账户余额仅剩1176.03元。

中国农业银行浙江省分行对记者说，公告中所述酒鬼酒供销有限公司的账户变动确实发生，开户、印鉴、票据、资金划拨均真实合规。记者从杭州警方了解到，目前案件已经由湖南警方进行侦办，相关调查工作正在进行。

河南摔婴民警被判刑3年

新华社郑州1月28日电（记者李丽静）来自河南省高级人民法院的消息，1月28日上午，河南省安阳市文峰区法院对摔婴的林州市警察郭增喜进行一审宣判，认定其故意伤害罪成立，判处有期徒刑3年。

本月21日在文峰区法院进行的公开审理中，安阳市文峰区人民检察院指控，2013年7月18日晚，在林州市长治大道皇冠娱乐会所附近，酒后准备去歌厅唱歌的林州市公安局民警郭增喜突然抢走路人家李某夫妇怀中7个月大的女婴，摔在地上，致使其头部受伤。经鉴定，女婴的损伤已构成轻伤。

同年8月17日，因涉嫌故意伤害罪，林州市公安局对郭增喜实施刑事拘留。同年11月11日，安阳市文峰区人民检察院受理该案，并以故意伤害罪对其依法提起公诉。

在21日的公开审理中，郭增喜对起诉书指控的犯罪事实没有异议，也没有自行辩护。在28日的法院宣判中，郭增喜当庭表示不再上诉。



（新华社发）

印象城拜大年

印象城位于宁波市鄞州区钱湖北路与青江东路交叉口，总建筑面积近12万平方米。定位于区域型都市生活购物中心，主导城市生活，倡导国际化的全新消费体验，以成熟的业态模式，集合休闲、娱乐、购物、餐饮等多元丰富业态。致力于为消费者带来同步国际时尚，满足品质追求的都市生活享受。在新春来临之际，宁波印象城祝贺甬城人民新年快乐。

交通便捷通达
钱湖北路288号
高江中路与钱湖北路交汇处

P 停车场免费开放
错层停车 便捷出行



馬上有礼

二〇一四年年1月25-2月14日

活动期间，在印象城品牌店、餐饮店消费满99元，印象城会员任意消费即可凭小票至服务台换取抽奖券一张，在奖券上留下您的姓名及电话，掷入您所喜爱的品牌箱中，就有机会获得相应的现金礼券，我们将在2月11日-2月14日开奖，敬请期待！



印象城

INCITY



Chinese New Year



更多资讯
请关注
印象城微信