

# 按病种付费：遏制“过度医疗”的良方？

## 记者观察

我市率先在6家市级医院试点72个病种按病种付费。试点医院涵盖全市所有三甲医院，实施病种的数量在全国最多。

用按病种付费来替代按项目累计收费方式，被新医改确定为祛除公立医院以药养医毒瘤的药方之一。此前，这一药方已经在美国和德国取得了好疗效。

按病种付费是将整个治疗过程的费用打包，给以定额付费。与按项目累计模式相比，它最大的好处是倒逼医院和医生从以往的过度诊疗的扭曲状态向正常状态回归。

据了解，我国多地曾先后进行过小规模试点，最后均不了了之。不少地方的试点被戏称为“盆景”。

那么，这次宁波大范围的试点前景如何，市民能否真正受惠？

### 72个病种定额标准是否合理？

记者采访了全过程参与定价的市李惠利医院副院长王波定。他说，在对市李惠利医院、市第一医院、市第二医院、宁大附属医院和市妇儿医院5家医院2011年和2012年两个年度符合规定主诊断、主操作的104个病种费用进行数据统计汇总的基础上，选择临床路径比较清晰、样本量相对较大的病种进行分析，最后确定72个病种作为首批实施病种。

然后，在全市范围内向相关领域专家征求指定病种收费标准，向73名专家发放调查表近300份。专家按照国内循证医学的指南、规范、临床路径，结合工作实际，兼顾医院、医务人员、医保及患者等多方利益，就指定病种的建议收费标准及各项明细提出了专业意见。

同时，结合5家医院指定病种近两年的收费情况再次审核。

有的单位请外来员工吃年夜饭，有的单位将慰问金和慰问品送到困难群众家门口，有的社会组织给环卫工人送去围巾，有的单位租大巴车送职工回家过年，许多艺术家深入农村为村民写春联，象山县15家机关事业单位内部停车场免费错时对外开放……这个春节，甬城处处洋溢着温馨、祥和的气氛。

### 同吃年夜饭

由于种种原因，很多来宁波工作的外来务工人员无法回家和亲人一起吃年夜饭，一些单位便在春节前组织在我市过年的外来务工人员同吃年夜饭。

1月29日下午，留在奉化滕头村过年的30多名外来务工人员，与该村部分村民吃了一顿年夜饭。

为了让大家品尝家乡的特色美食，来自湖南永州的李顺志早早开始准备家乡过年才吃得上的酿豆腐，他用油豆腐做原料，在里面包上肉、韭菜等馅料，再用猪油炸熟，香气四溢。

另一边，来自安徽宣城的凤建平也在准备着家乡的特色菜红烧糖醋鱼。

下午4时多，年夜饭开始了，望着满桌20多盘各具特色的地方菜肴，来自贵州的苗族姑娘唐桂莲唱起了祝酒歌。

请外来务工人员吃年夜饭的并非滕头村一家。

1月21日中午，余姚市总工会举办了2014年新余姚人迎春联谊会，200多名新余姚人欢聚一堂，共迎新春佳节。百余名新余姚人载歌载舞，他们自编自导自演的男生独唱《给家捎个话》、舞蹈《吉祥谣》等节目，既寄托了对家人的思念之情，又传递了他们对第二故乡的深厚情感。

很多敬老院也给老人们准备了年夜饭。

本报记者 蒋炜宁

经层层过滤，将所谓安慰药、搭车检查与检验统统过滤，余下了必需的用药与各项检查，在此基础上，考量定额标准。

一位知情者透露，最为普通的单纯性阑尾炎手术，最高的收费1万余元，最低的5000多元，胆结石开腹胆囊切除术高的两三万元，低的万余元。同种疾病，不同医院不同医生相差太悬殊。通过三层梳理，消除这些人为因素，最终，这两种疾病的定额分别为5000元与16000元。

最后，宁波确定每个病种定额标准为2011年、2012年该病种平均费用的90%。由于同一种有双侧、单侧手术，还有开腹、腹腔镜等不同手术方式，最终72个病种共有95个收费定额标准。

市卫生局医政处处长俞曹平说，以往我市医疗费用以每年10%的速度递增。若不加以控制，5年后的医疗费用将是之前的1.46倍。这次定价下浮10个百分点，至少遏制了医疗费快速上涨的态势。

记者查阅了72个病种的定额标准，发现确实较往年有较大幅度下降。其中，结节性甲状腺全切术下降12%，急性胆结石胆囊切除术下降20%，胃癌扩大根治症远端大部分切除术下降22%。

据知情者透露，若该病种每次均次费用均低于定额标准，将于翌年调整定额；每次均次费用有高于或低于定额标准，才算正常。

每个病种定额标准将随重大物价政策调整、医疗成本变化、新药新技术应用等作相应调整。

其他医院也可申请按病种付费试点，并按三级乙类医院、二级甲等医院分别下调5%和10%的幅度执行相应收费定额。

### 一口价后，会否偷工减料？

一口价后，医院费用包干，医生会否在诊疗过程中尽量节省，甚至偷工减料，以求最大限度地控制费用？医疗安全与质量如何确保？

市卫生局副局长陈树生介绍，这次设置了两条底线来确保医疗安全与质量。

其一是给72个病种制定了各自详细的临床路径。每个疾病的临床路径就好比是这种疾病的诊疗操作手册，住院天数、该做哪些必需的检查、该用哪些必要的药物、哪些检查和化验及药物在哪些情况下开展，出院标准均有明确规定。医嘱、病历书写进出院后复查项目均细细规定。

此外，宁波还有多套配套方案。在试点医院的医生电脑中设定电子病历规范流程，只有严格按临床路径操作才可进入，否则电脑直接卡死。若在住院期间，分解处方或检查，医保卡直接锁死。

将是否按临床路径诊疗作为医生收入、晋职晋升、科研论文发表、重点学科评审直接挂钩。

退出按病种付费的病例每月一次向市卫生局备案，属我市医保参保人员的，同时向市医保办备案。

其二是设定了实际医疗费用的最低限度——不得低于该病种定额标准75%。这挡住了医院“偷工减料”的可能，但从另一方面来说，医生们也有隐忧。

采访中，数位三甲医院的医生坦言，同一疾病的复杂程度不一样，诊治过程也有较大的个体差异，把握不好容易导致医疗纠纷。此外，按病种付费后，医生主动承担风险，降低医疗费用，是非常积极的一面。但是随着工作量的增加，医生既要确保医疗质量，又要考虑费用问题，增加了医疗风险。再加上眼下医疗纠纷处理实行“举证责任倒置”，医务人员压力很大。

医生的积极性如何调动呢？据知情者透露，若实际医疗费用用到定额标准的75%或以上，那节余的部分由医院统筹，用于奖励医疗团队，激励他们采取更为科学、合理的治疗方案。

在外地进行按病种付费试点时，出现了医院推诿病人潮。这在宁波如何避免？

宁波在制度设计时就充分考虑到了。宁波共有5家三甲综合医院，本次试点全部纳入。而外地，区域内往往是一家医院一枝独大，宁波5家三甲医院技术水平相当。此外，市卫生局还制定了严格的考核标准，首诊负责，若发现推诿病人，院长、科主任考核将扣分。



# 这个春节 甬城春意盎然

本报记者 杨静雅



春节前夕，我市书画名家在鼓楼沿现场书写春联福字赠送市民，把新春祝福送进千家万户。（胡建华 摄）

1月27日中午，在余姚舜辰老年公寓的食堂里，500多位老人同吃年夜饭。老人们围坐在一起，边吃菜边拉家常，看到有人夹不到菜，坐在对面的老人马上热情地站起来帮忙；看到邻座不方便起身，坐在一旁的老人把自己的菜放到对方碗里。

### 温暖送到家门口

1月19日上午，由亚德客国际集团和奉化市妇联共同主办的2014年亚德客慈善“阳光行动”在奉化正式启动。在启动仪式上，来自宁波亚德客公司的2200余名员工为贫困家庭现场捐款，半小时筹得善款120万元。

随后，宁波亚德客公司员工分工50路慰问当地558户单亲母亲家庭和贫困家庭，每户送去1500元现金及500元实物。

据了解，为了便于长期、持续地开展各类公益慈善活动，该公司专门成立亚德客慈善基金会，并落实专人开展慈善活动。

1月18日上午，在宁海县潘天寿广场，宁海县住建局举行了志愿服务总队成立仪式暨“幸福暖冬万里行”大型公益活动，220余名住建局志愿者分为11个小分队，给宁海县6个中转站和5条街道沿线路上的环卫工人送去慰问品。象山县的爱心人士也在关爱着环卫工人。水滴爱心团队成立于2011年9月，目前有



1月22日下午，余姚市文联组织了书法爱好者在舜北公园为环卫工人写春联。虽然天气有些冷，但现场却暖意融融，书法家现场书写的春联、福字等作品供不应求，十来米长的书桌前围了好几层求字人。

来自安徽的史文影说，环卫工人是越到节日越忙，她13年来都没回老家过年了，现在一大家子来到余姚生活，租了个农家小院一起住，过年时，把春联往院里的大门口一贴，年味就浓了。

### 关爱劳动者

1月26日上午，申洲公司“返乡包车团”启程赴全国各地，这已经是申洲公司连续第四年送外地

知情者透露，外科手术相对内科来说，治疗手段、费用相对透明，容易控制。而内科病种用一线还是二线药，用量多少因人而异的差异性更大。在外科病种先试点，待成熟后再推及内科。

在随后开展的调查中，记者发现外科病种有数千种，若单从病种上来看，72个病种所占病种比例不大。但这72个病种均是临床的多发和常见病。

于市民来说，还有两大利好。一是据市人社局的相关文件，72个病种打包付费确定为乙类医疗项目，不再受医保药品和服务项目限制。也就是说，在整个诊疗过程中，可按治疗需求采用甲、乙、丙类药品和项目，只要不突破打包付费定额。

据人社局的相关通知，在按病种付费的72个试点病种范围内，将医保个人自付比例确定为3%~10%之间。其中个人实际自费自付率在5%以下的按3%确定；5%~15%的按5%确定；15%~20%的按7%确定；20%以上的按10%确定。通俗地说，市民住院的门槛费大大降低。

一份相关文件表明，若以市李惠利医院、市第一医院、市第二医院、宁大附属医院和市妇儿医院这5家市级三甲医院提供的2012年2024个病例为样本，医疗费总额为4109万元，按建议的收费标准静态测算，同口径医疗费总额为3752万元，医疗费下降了8.7%。其中，医保基金支付减少0.2%，个人自费自付费用减少26.2%。

延伸阅读

### 这项改革能走多远？

对于这项改革，业界持谨慎乐观态度。市第一医院副院长胡锡浩说，按病种付费，节余部分用于奖励医疗团队，同样超支部分也要分析原因扣罚相应的医疗团队，这对过度医疗的遏制有积极意义。若医务人员主动去规范医疗行为，自身的医疗技术和水平也将得到有效提高。

他认为，按病种付费是政府、医院、医务人员和患者多方得益的一项好改革。

另一业内人士说，国内多地按病种付费试点夭折，主要是未充分调动医务人员积极性，多以行政手段推进，又缺乏相关配套政策，阻力很大，最后不了了之。另外，宁波医疗资源也与其他地区有所不同，大部分地区是一家大医院占据绝对优势，而宁波有多家大医院实力相当，有利于改革的长远推进。



市公交总公司组织专线车接送外来务工人员到铁路宁波站，为他们返乡提供便利。（胡建华 摄）

1月22日下午，余姚市文联组织了书法爱好者在舜北公园为环卫工人写春联。虽然天气有些冷，但现场却暖意融融，书法家现场书写的春联、福字等作品供不应求，十来米长的书桌前围了好几层求字人。

来自安徽的史文影说，环卫工人是越到节日越忙，她13年来都没回老家过年了，现在一大家子来到余姚生活，租了个农家小院一起住，过年时，把春联往院里的大门口一贴，年味就浓了。

### 送外地职工回家

1月26日上午，申洲公司“返乡包车团”启程赴全国各地，这已经是申洲公司连续第四年送外地

## 一年1.5万次法律援助 为受助人避免或挽回经济损失1.19亿元

本报讯（记者龚哲明 通讯员宋军）因工伤得不到应有赔偿，一度扬言要让多家人陪他一起“难过”的外来务工人员查某，在市法律援助中心帮助下，通过法律途径拿到了企业支付的46729元赔偿金。一个可能引发社会不稳定的因素被成功消除了。

法律援助是维护社会公平正义的防线之一。去年，我市法律援助案件数量大幅度上升，位居全省各市第一位，首次突破1.5万件，达15547件，同比增长37.6%，其中刑事案件3263件，同比增长71.3%，群体性案件281件，涉案人数1.01万人，为受助人避免或挽回经济损失1.19亿元。

“法律援助案件数量的快速上升，与我市法律援助‘限’‘降’‘线’有很大关系。”市司法局法律援助处有关同志说。为满足困难群众民生需求，紧扣当前民生领域维权热点问题，市政府下发了《关于进一步扩大法律援助范围的通知》，第三次扩大了我市法律援助申请事项的范围，此次扩大范围新增7类事项，突出关注女职工、未成年人、老年人等特殊人群，如明确规定对持有低保证、特困证、“五保”供养证等五种证件的老年人、残疾人申请法律援助不受事项范围的限制，实行“零门槛”。此次扩大范围后，我市民事法律援助范围从最初的6类案件扩充到24类案件，基本涉及了民生领域的各个方面，法律援助惠及更多群体，这使更多群众进入了法律援助防线，让他们享受到法律面前应有的公平公正。

每一个法律援助案件，都可能牵涉到一群人的利益，办理不好都可能成为社会不和谐的一个因素。市司法局在法律援助案件数量大幅增加的情况下，丝毫不放松对法律援助质量的要求，积极开展法律援助质量“责任行”活动，强化服务质量监管。去年，我市修订了《基层法律服务者、律师办理法律援助案件管理办法》、出台了落实司法部《办理法律援助案件程序规定》的实施意见等规范性文件，进一步细化了律师办理法律援助案件的程序、义务与责任、服务质量要求、违规责任等，规范了律师提供法律援助的服务行为。探索开展法律援助典型案例同行评估工作，对承办律师在办案过程中的各环节包括实体和程序过程中履行职责情况开展点评，以书面通报形式反馈给经办事务所，确保法律援助案件质量管理的各项措施落到实处，让每一个法律援助案件的办理都能为社会和谐稳定成功消除一个隐患。

“返乡包车团”启程当日，申洲公司里锣鼓喧天，回家过年的员工们在引导员的带领下，登上了回家的大巴车，人人脸上写满了回家的喜悦。

今年申洲公司在一些细节方面考虑更为周到，包车会把每一名员工送到镇上甚至村里的就近点，基本不需要职工再转车回家。

除了企业外，在我市一些慈善机构和爱心单位，也加入到免费送外来务工人员回家过年的行列。

由鄞州银行公益基金会联合当地媒体推出的“新年圆梦 送你回家”公益活动，1月14日开始启动征集活动，向在甬买不到回家车票的江西籍和安徽籍外来务工人员 and 学子免费发放“爱心车票”。1月25日和27日，开往江西鄱阳和安徽颍上的两趟爱心大巴相继发车，送上百名新宁波人平安返乡。

鄞州银行公益基金会秘书长严意娜说，作为其中一个主办方，基金会觉得到了年底，送外来工回家和亲人团聚是最大的公益活动。

### 文化下乡

1月22日下午，余姚市低塘街道的历山公园里人山人海，由宁波市委宣传部组织、15个部门参加的宁波市文化科技卫生“三下乡”集中服务活动在这里举行，吸引了十里八乡的群众前来参加。

现场最热闹的就是文艺表演区，来自宁波市歌舞团的演员和当地的文艺爱好者轮番上台表演，引来了台下阵阵掌声，越剧传统剧目《十八相送》更是让村里的老戏迷们过足了瘾。

春节前夕，很多单位开展了送文化下乡活动。

1月21日上午，余姚市书画院和余姚市河姆渡书法院的10多名书法家，来到河姆渡镇罗江村，为村民现场书写春联，送去新春的祝福。

书法家们要来村里写春联，村民们早上8时就来到现场等候。书法家们来到这里后，便挥毫泼墨，短短两个多小时，为村民书写了500多副春联。

1月20日上午，象山县文联书法家协会的书法家也在公园里设摊为群众免费写春联，仅一个上午，书法家们就送出了500多副春联。