

政协论坛

大力推进宁波都市化建设

□ 本报记者 吴向正

核心提示

□城市是人类居住生产的适宜地区，城市化是经济社会发展的动力。
□传统的城市化发展道路，已经不适应宁波经济社会和城市的发展。市政协人资环和城建委提出了推进宁波都市化建设的一系列对策建议。



崛起的宁波南部商务区 (胡建华 摄)

近年来，我市城市化不断发展，取得了明显成效，但也存在着许多不足之处。一方面宁波城市碎片化严重，城市经济发展不好，集聚辐射功能不强，房价高启、交通拥堵、环境污染等“城市病”却逐步凸显；另一方面城市化没有真正推动中小城市发展，中小城市数量少规模小，产业发展不快，人口集聚不足，农民没有走出农村融入城市，享受不到城市文明发展的成果。

市政协人资环和城建委认为，传统的城市化发展道路，已经不适应宁波经济社会和城市的发展，必须以都市化为抓手，调整都市发展空间，优化产业空间布局，促进县域经济向都市经济转型，把宁波建成大中小城市和社区化美丽乡村共生、共融、共兴的大都市区。为此，提出一系列推进宁波都市化建设的对策建议。

实施都市化重点发展战略

要实施沿江向沿海发展战略。为适应国家新一轮沿海开发开放战略和浙江海洋经济发展战略，宁波都市空间要加快从沿江向沿海推进，大力推进杭州湾新区、北仑滨海新城、象山半岛、象山港湾和三门湾区域的开发建设，加快实现城市形态由滨江型逐步向海湾特色的滨海城市转变。要实施小城市优先发展战略。争取到2020年把8个卫星城市发展成10万人的小城市，把20个左右的中心镇和重点镇发展成5万人的小城市。

要实施生态涵养区重点保护战略。要切实保护好生态涵养区的绿色生态资源，为宁波建设大都市区提供强大的绿色生态屏障。同时，生态涵养区也要充分利用生态资源，加快发展生态经济，改善山区农民的生活品质。

调整都市区发展空间布局

要实施“一体二翼二足多节点”空间发展战略。为适应国家推进长三角城市群建设和浙江实施海洋经济发展战略，宁波的城市空间结构亟待战略性调整，按照建设大都市区目标进行空间布局，结合城市总体规划，实施“一体二翼二足多节点”的网络化、组团式空间发展战略。即以中心城区为躯体，以北部慈东地区、南部象东地区为二翼，四明山脉和在宁海奉化境内的天台山山脉为二足，众多的小城市（卫星城和中心镇）为节点，以全面推进新型城市化为抓手，强化中心城区提升，优先发展中小城市，把宁波建成经济社会紧密相连、产业与城市高度融合的大都市区。要强化中心城区空间布局，优化南北两翼发展空间，推进产业园区集聚发展。

改革完善都市管理体制

要完善经济管理体制。经济管理体制要根据事权与财权相适应、适度提高市级统筹能力的原则，实施市级与中心城区6区统一的财税分成比例，市级与北翼象东地区统一的财税分成比例，市级与南翼三县（市）统一的财税分成比例。要调整城市管理体制，按照“市域一体化、布局科学化、服务均等化”的城市发展要求，建立市域范围“市级规划、区级实施”的规划管理体制，强化规划的市级编制、审批和管控能力，各区执行、实施和监督能力，从而提高全市规划的质量和实施水平。要改革社会管理体制。建议首先在小城市放开户籍管理，让小城市农民在小城市内户籍自由迁移，并适当降低外来务工人员落户积分标准，让更多的优秀外来务工人员

提升都市统筹辐射能力

要加快中心城区转型提质。要坚持高端、高新、高效化方向，从外延扩张向内涵提升转变，强化核心区的东部新城、南部新城、镇海新城、江北新城（姚江北岸）、东钱湖度假区、新材料科技城等功能区块建设，大力发展现代服务业特别是生产性服务业和先进制造业，提升城市综合服务功能和集聚辐射能力，提高中心城区的首位度。要增强南北两翼副中心城市集聚能力。把北翼打造成宁波先进的制造业基地，把南翼建成宁波宜居宜业宜游的生态发展区。要加快小城市产城融合发展，主动承接城市产业转移，加快基础设施建设。要促进乡村社区化建设，争取在2020年前把一批乡村建成生产发展、功能完善、环境整治、生活富裕的新社区。

完善都市区交通网络

对外交通方面，要早日建设甬台温高速复线，延伸甬甬高速到舟山金塘岛；要建设甬金、甬舟铁路；加快栎社机场的扩建；要规划建设北仑到舟山的轨道交通，加快宁波与舟山的融合发展。区域内部分交通方面，近期要规划建设宁波到余姚、慈溪、奉化、远期到宁海、象山城际铁路。要规划建设四明山、环杭州湾和环象山港高速公路。中心城区内部交通方面，要加快城市主干道建设，及早建设世纪大道、通途路、东外环、鄞州大道、甬金高速连接线等快速通道，形成中心城区双环的城市快速路网。要谋划中心城区与东钱湖、北仑滨海新城、北仑城区、镇海老城区、姜山镇、集士港镇、鄞江镇等外围组团之间的快速交通体系。要进一步增强跨江通道的密度，建议多建隧道少建桥梁，大力发展城市公共交通解决城市拥堵。

社情民意

亟待开设灰霾门诊

2013下半年，我国东部地区出现了历史罕见的高强度、大范围灰霾天气，对普通百姓的身体健康造成严重危害。人体在灰霾影响下所得的病，属于环境病，具有其特殊性，无论是致病原因还是治疗方式，与普通疾病都是截然不同的。因此，如果让因灰霾致病的病人进入呼吸科、内科等医院科室治疗，难以取得较好的效果，而且非常容易耽误治疗时机。然而，各地医院至今尚未设立专门应对灰霾所引发疾病的门诊，这对于降低灰霾天气对身体伤害、应对大范围灾害性天气是极为不利的。

建议从有条件、有必要的地区开始，逐步在全国大中城市设立灰霾门诊。一、加强培训，建立能适应灰霾门诊工作的医疗人才队伍。二、建立网络，使灰霾疾病患者得到较好的诊治。三、加大投入，增加防治灰霾的科技投入。四、加强宣传，提升灰霾疾病预防的知识水平。

(民革宁波市委)

强化烟花爆竹市场监管

新《烟花爆竹经营许可实施办法》于2013年12月1日起施行。基层安全监管部门对照《实施办法》检查发现，部分烟花爆竹企业仍然存在生产、经营不规范现象，且安全监管存在漏洞。

烟花爆竹生产销售关乎公共安全，必须引起高度重视。从烟花爆竹管理趋势看，应严格审查经营安全条件，规范许可程序，强化监督管理。为此建议：一、应严格按照《实施办法》对生产企业自设零售网点进行销售行为予以规范。原则上应限制生产企业零售烟花爆竹，如其场所、安全设备等达到零售许可证申请和颁发条件，则应颁发零售许可证。二、推行县（区）外产品备案制度。批发企业在外地购进烟花爆竹产品必须经监管部门备案审查，经备案审查合格后，方可进行采购并在地区内销售。

(镇海区政协)

加强公共自行车管理

据统计，截止2013年年底，我市共投入1.5万辆公共自行车。这项“惠民利民”的实事工程不仅给市民的出行带来了极大的便利，也进一步缓解了城区交通压力。但这项工作目前还存在着一些问题。一是网点分布不均衡。二是下雨、下雪等天气因素对网点的车辆损坏较严重，且一些破损的车辆没有得到及时维护。三是市民群众对公共自行车知晓度仍然不高，低碳出行的氛围仍需扩大宣传。

为了将这项惠民工程落到实处，建议：一是加快公共自行车网点建设，并优化网点布局。二是给符合条件的网点安装雨棚，最大程度减少天气因素对自行车产生的损耗。三是选取网点附近市民联络员，充分调动市民维护监管的积极性。四是加强宣传，让公共自行车走进更多市民生活中。鼓励利用公共自行车开展竞技、健身、旅游等多种活动，让更多的市民和中外游客了解和利用公共自行车。

(江东区政协)

加强地下水保护工作

目前我国大约有90%的地下水正在遭受着不同程度的污染。地下水污染的后果比较严重，进入土壤含水层的污染物将长期对周边环境产生不良影响，并通过食物链的传导危害包括人类在内的各类生物的生长和繁衍。

地下水污染问题必须尽快解决，为此建议：一、完善地下水保护相关法规标准。要尽快修订我国地下水污染防治法或编制地下水污染防治条例，并尽快启动地下水环境质量标准、修复标准等相关标准的制定及修订工作。二、加强地下水水质调查与监测。各地国土、水利、环保等部门应建立联合工作机制，合作开展覆盖全国的地下水水质调查行动。要形成地下水动态监测和预警应急服务体系。三、严格控制地下水污染源。要加强重点行业地下水环境监管，取缔渗井、渗坑等地下水污染源，切断废弃钻井、矿井等污染途径。

(九三学社宁波市委)

委员进社区“开夜市”好

□田野 姚瑶

为进一步加强与人民群众的联系，做好新形势下的群众工作，参与社会管理创新，结合党的群众路线教育实践活动，江北区委政协文教街道联络委组织委员开展了进社区“开夜市”服务活动，受到居民和社会各界的好评。

据街道党工委书记朱建民介绍，街道联络委坚持把服务社区群众作为根本出发点和落脚点。紧紧围绕“情系群众、服务社区、建言出力、共建共享”主题，以委员为主体，以社区为平台，以群众为服务对象，从社区和群众的现实需要出发开展活动。以开展公益性活动和反映社情民意为主题，多办实事、量力而行、注重实效；以建言献策和服务为手段，立足委员自身优势开展服务活动；以配合构建和谐社区为目标，积极为加强和创新社会管理、做好新形势下的群众工作献计出力，为今后政协开展工作提供实践经验。

笔者以为，文教街道政协联络委开展的委员进社区“开夜市”服务活动，之所以受到居民和社会各界的好评，一是活动紧紧围绕目前党的群众路线教育实践活动，做到了“下基层，接地气，体民情，解民忧”，扎实深入社区，帮助社区解决实际问题，为委员了解民情民意，提出高质量、高水平的提案奠定了坚实基础。二是搭建了政协组织谋事干事成



政协委员呼吁 加强居家养老医疗保健

在日前召开的江东区政协四届三次会议上，区政协白鹤联络组做了题为《关于加强居家养老医疗保健》的大会发言，建议有关部门和社会各界加强居家养老医疗保健工作。因为在街道社区卫生服务中心工作的政协委员和医护人员日前来到社区“家庭病房”为老年人提供医疗服务。

(田野 许佳)

赵吉明委员建议 多方联合防止儿童沉溺电子产品

智能手机、平板电脑、台式机、高清电视……如今，高科技电子产品多种多样，令人眼花缭乱，成了许多人生活中的一部分。这些电子产品带来的游戏、视频等也深深地吸引着孩子们，有的孩子乐衷于看电视，常常抱着平板电脑、手机不肯放，俨然成了“电子娃娃”。

市政协委员赵吉明在市政协十四届三次会议上提交了《关于防止儿童沉溺电子产品的建议》的提案，呼吁社会各界高度重视这一问题，并多方联合，采取措施，防止儿童沉溺电子产品。

“沉溺电子产品，会严重孩子的视力发育，不利于儿童的身心健康，不利于儿童养成良好的习惯，不利于儿童今后人生的发展。”赵吉明委员说，孩子是祖国的未来，民族的希望。孩子们能否安全健康地成长，关系到广大群众的切身利益，关系到社会的和谐稳定，关系到民族的兴旺和国家的前途。他认为，对于沉溺于电子产品的孩子来说，电子产品无疑等同于“精神鸦片”，会降低孩子自身的自控能力。在今后人生的道路上，他们会更加难以抵制电子游戏、网吧的诱惑，更加容易沉溺其中而不能自拔。电子产品构建的虚拟的世界，让孩子脱离现实、荒废学业，影响孩子与家长、同学、社会的沟通交流。

赵吉明委员建议，要多方联合防止儿童沉溺电子产品。一是政府部门联合加强管理。建议政府建立由教育、卫生、妇联、团市委和经

信委等部门参加的“防伤害”领导小组，专门研究指导电子产品“防伤害”工作。建议政府出台指导少年儿童使用可视电子产品的相关办法，明确儿童禁止或限制使用小型可视电子产品，尤其是智能手机。二是社会各界加强引导。学龄前儿童不宜使用手机、电脑等电子产品。在幼儿园、家中对学龄前儿童使用手机、平板电脑、电脑等电子产品要进行严格的控制。教育部门要加强与家长沟通，让家长充分认识到孩子长时间使用电子产品的危害。家长要在家中起到监督作用。妇联、青联组织以及相关社会群体要成立防学儿童沉溺电子产品指导小组，聘请相关的专家为家长、幼儿园和学校提供咨询。三是媒体加强宣传。媒体有责任做好宣传工作，宣传儿童过分接触、玩耍电子产品的危害，积极引导社会、学校、家长等做好各项工作，为孩子健康成长营造健康的环境，预防孩子沉溺于电子产品。

对于已经养成使用电子产品习惯的儿童，赵吉明委员认为，家长要与孩子做好沟通，达成共识；要以身作则，控制孩子的娱乐时间；要帮助孩子培养兴趣，转移注意力。要多鼓励孩子参加一些可以和同龄人良性互动的团体活动，从中获得乐趣和成就感，这样，对手机、电脑等电子产品的依赖性就会大大降低。(记者 吴向正)