

如何把权力关进制度的笼子？

——聚焦一些地方出台新规则限制“一把手”权力

核心提示

最近一些地方出台一系列“一把手”限权新规，适当分解主要领导干部的权力和责任，加强对主要领导干部的权力进行制约和监督，成为治理腐败的积极信号。专家指出，要把“一把手”限权落到实处，必须通过严格的程序和可执行的细则来确保“好的制度”在执行中不走样、不变形。

·编者·



进笼

(新华社发)

行制约和监督，成为治理腐败的当务之急。一些地方对此也进行了一系列探索。

从“集权”到“分权”——限制“一把手”的权力范围。山西省委近日规定，党政主要领导不直接分管干部人事、财务、工程建设项目、行政审批和物资采购五个领域。广东省、安徽省也要求“一把手”不直接分管人、财、物、项目等具体事务制度，并对“二把手”、“某把手”主管的前述职责进行监督。

从“先声夺人”到“后开尊口”——湖南、云南、安徽等省部分地区均要求集体决策时实行“一把手”“末位表态制”。长期以来，部分地方的党政“一把手”为了维护自己的绝对权威，在重大问题的决策上往往习惯于先开口、定调子，其他班子成员即使有不同看法也不敢提出来，一些重大决策往往变成了“一把手”一个人来决定。

从“书记说了算”到“集体说了算”——明确集体会议决定事项“清单”，限制“一把手”决策权。深圳市明文规定本单位全局性、政策性、重大问题、本单位的权力配置、人员

招录、规模较大的投资等六类重大问题必须严格遵守“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，实行集体议事，并以会议表决形式体现领导集体的意志。

新规定带来新气象，落实规定还须不折不扣、持之以恒

中央纪委相关会议提出，适当分解主要领导干部的权力和责任，形成领导班子成员内部相互制约和协调的权力运行闭环系统，是对主要领导干部的权力进行制约和监督的有效方式。

“一把手”限权对预防腐败有积极意义，在权力资源科学配置以及党的科学执政、民主执政方面前进了一步。“中国社科院中国廉政研究中心研究员高波说。

在一些试点地区，“一把手”限权给基层权力运行带来积极变化。广东某地级市一名副局长表示，“一把手”权力缩水在实践中对反腐败有积极作用。像大额财政支出、人事任免等一般都要经过党委会讨论。“一把手”即

便有违规的冲动也不得不考虑一下影响和风险。

但有专家指出，由于缺乏动力机制，有的地方试点“一把手”限权虎头蛇尾、徒有形式。“一些好的做法刚开始时提得多，但过段时间又没动静了。”

北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，“不直接管”并不代表“不能管”或“不想管”。在实际工作中，“一把手”仍掌握着最后的拍板权和监督权，仍可能存在腐败动机。

构建透明结实的制度笼子，让权力在其中规范运行

专家指出，要把“一把手”限权落到实处，还需通过严格的程序和可执行的细则来确保“好的制度”在执行中不走样、不变形。

江苏省委党校廉政教育研究中心主任王世谊教授表示，以“末位表态制”为例，如果“一把手”较为强势，集体决策时采用口头或举手的表决方式，有可能影响到班子成员的表决行为。因此，在实施“末位表态制”的实践中，应当通过具体的决策形式来保障。

权力的过分集中、违规滥用是腐败根源，对党政“一把手”限权只是起点。

王世谊指出，应在加强顶层设计，鼓励基层试点基础上，逐步构建决策权、执行权、监督权相互制约、相互协调的权力运行制度体系，扎牢制度的笼子，让各级领导干部不敢贪、不能贪、不愿贪。

“解决权力平移、下移、转移并不能完全解决腐败问题。”高波指出，“重要的不是谁掌握权力，而是权力怎么用。”

制度的笼子应如何构建？制度反腐专家李永忠认为，应改革“议行合一”的现状，通过合理分解、科学配置权力，形成科学的权力结构和运行机制。“从扬汤止沸到釜底抽薪的转型是个痛苦的过程，但不走这一步不行。”

其次，制度的笼子还要扎牢扎密。高波指出，这个笼子不能过于粗糙，也不能留有后门，要通过完善预算、审计、追责等配套制度，真正让权力在制度内规范运行。

但同时，制度的笼子也不能成为一个黑箱子，还要提高权力运行的公开性和透明度。高波说，要让老百姓看得见，能够监督。

陕西山阳部分教师被摊派购买彩票

涉事校长被撤职

据新华社北京2月13日电 教育部13日在其网站发布消息指出，教育部已会同陕西省教育厅根据媒体反映的情况，对陕西省商洛市山阳县部分教师被摊派购买彩票问题进行了严肃查处。

2013年初，山阳县教育局（简称教体局）为完成商洛市体育局下达给该县的体育彩票销售任务，违规向各乡镇中心学校和县体育学校下达体彩销售任务，并明确提出销售任务与单位年度考核直接挂钩。山阳县中村镇中心学校校长张存发为完成销售任务，将该镇承担的35万元体彩彩票销售任务分摊到每个教师身上，人均3000元。这种乱摊派行为，加重了教师的经济负担，严重损害了广大教师的切身利益，造成了不良的社会影响。

山阳县人民政府对该县教体局局长杨前贵给予行政警告处分，对分管副局长肖绪成和体育股股长喻俊杰给予行政记大过处分，对中村镇中心学校校长张存发给予撤职处分。

南京一官员被举报“公款考察美国赌城”

纪委已介入调查 当事人被停职

据新华社南京2月13日电（记者孙彬）一则“公款考察美国赌城”的帖子昨天出现在网上，受到网民广泛关注。帖子称，南京六合区交通局一单位法人代表龙某用公款考察美国赌城。记者获悉，南京市纪委已关注此事，六合区纪委已介入调查，调查结果将及时通报。目前，该涉事官员已被停职接受组织调查。

据了解，当事人六合区交通运输局航运管理所的所长龙某承认在2012年跟团去美国考察，期间停留过拉斯维加斯，而且在当地确实有考察项目。他们是途经拉斯维加斯，在酒店住了一夜，第二天就离开了，并没有光顾赌场。举报人据称是当事人的前妻。

警安婚礼现场会堂坍塌

已致7人死亡、90多人受伤

新华社杭州2月13日电（记者谢云挺 岳德亮）13日晚，浙江省金华市磐安县万苍乡一婚礼现场大会堂发生坍塌，截至22时，已经造成7人死亡、90多人受伤。

记者从磐安县有关部门了解到，当日18时左右，万苍乡雅庄村有村民在办喜事时，婚礼现场大会堂屋顶因积雪过重发生坍塌。公安消防第一时间赶到现场搜救，伤者均被送往附近医院，7人经医治无效死亡，另有90多人受伤。



这是2月13日用手机拍摄的浙江省金华市磐安县万苍乡婚礼现场大会堂坍塌事故现场。（新华社发）

浙江三江拍卖有限公司 拍卖公告

公告内容：本公司定于2014年2月14日上午10:00在浙江省宁波市鄞州区... 拍卖标的：... 有意者请洽：... 联系电话：... 网址：www.zjjiang.com

纸里也能包住火

上海科研人员发明高柔韧性“耐火纸”

据新华社上海2月13日电（王琳琳）自古以来，火就是纸的“天敌”，大火曾无数次“吞噬”人类宝贵的纸质文物，顷刻间将其化为灰烬。然而，这一切或将很快迎来新的“变革”。记者13日从中科院上海硅酸盐研究所获悉，该所最近已成功合成出一种高柔韧性、可耐1000℃以上高温的新型无机材料纸张——羟基磷灰石“耐火纸”。相关研究成果已在国际权威性学术期刊《欧洲化学》上发表。

据介绍，高柔韧性“耐火纸”表面呈柔和的乳白色，与普通纸张相比，“耐火纸”的制作原理相似，只是制作材料有所不同。它不仅可以作为永久和安全的信息存储介质将重要文字、文件及档案等长期保存，还可作为从废水中有效去除有机污染物的可再生吸附剂、药物控释载体、骨缺损修复材料、医用纸、阻燃材料和耐高温材料等。

易变色、易燃烧是传统纸张的致命“软肋”。

为了能够制造出“360度无死角”的完美纸张，由中科院上海硅酸盐研究所研究员朱英杰带领的科研团队经过6年时间的不懈努力，终于找到了理想的制备材料——具有可控构造的羟基磷灰石纳米材料。

朱英杰介绍，目前，这种高柔韧性羟基磷灰石耐火纸还仅限于实验室规模的制备。科研团队正考虑进一步改进和优化羟基磷灰石超纳米线的合成方法，使其进一步向低成本和批量化方向推进，期望为未来可能的规模化生产提供技术支持。可以预期，在不久的将来，如果高柔韧性羟基磷灰石“耐火纸”能够实现大规模生产和使用，它不仅能够大幅度减少人类对传统植物纤维素的依赖，使大规模森林等宝贵的自然资源得以保全，还能在一定程度上减少环境污染，从而对未来人类社会和环境产生重要而深远的影响。



2月13日，科研人员在实验室内展示“耐火纸”的特性。“耐火纸”在酒精灯的火焰上停留近30秒没有发生自燃。（新华社发）

中国保险监督管理委员会宁波监管局公告

第6号

经中国保险监督管理委员会宁波监管局批准，同意农银人寿保险股份有限公司宁波分公司城区营销服务部营业场所由宁波市江东区百丈东路886-892号万金大厦3楼变更为宁波市江东区彩虹北路2号12楼1204-1205室，现予以公告。

中国保险监督管理委员会宁波监管局公告

第7号

经中国保险监督管理委员会宁波监管局批准，同意农银人寿保险股份有限公司宁波分公司营业场所由宁波市鄞州区新城路惠风西路77号8楼变更为宁波市江东区彩虹北路2号12楼1201-1203室、1206-1208室、15楼，现予以公告。

信息广场

接待时间：周一至周五上午8:30-下午5:30 双休日及节假日上午9:00-下午5:30
接待处：宁波市鄞州区268号宁波信息广场
联系电话：87682193 87682192

家政服务 大众搬家

家具包装、设备搬运、石材保养、外墙清洗、保洁、物业、杀虫、空调、钟点服务
总公司电话：87119119
另：长期招聘搬运工、保洁员、钟点工

遗失启事

遗失正本提单，提单号：CAUAW401592，船名：航次：MSC VALENCIA FA401，目的港：IQUIQUE, CHILE，声明作废。
杭州双晨电缆有限公司
遗失汽车电工中级职业资格证书，号码：980104073，声明作废。 赵东庆

遗失土地证号为甬北国用(2000)第7174号，地号0410076，土地使用者储财宝，土地坐落江北区孔浦夏家31号，土地使用权面积58.44㎡的土地证书，声明作废。
储财宝
遗失《出生医学证明》，号：J330377151，声明作废。 张浩宇

遗失宁波太平洋实业有限公司开具皇冠花园85号904室购房发票2张，发票号：00182729、00190892，发票金额合计为930353元，声明作废。
沈旭辉
遗失宁波市工商行政管理局鄞州分局2012年3月27日核发的个体工商户营业执照正本，注册号：330212609146553，声明作废。 宁波市鄞州钟公庙维盛服装店 屠忠伟

遗失罗爱凤情7幢

1102室的购房发票及车位发票3张，发票号码：00031433(金额:317250); 00031452(金额:20000); 00031533(金额:739000)，声明作废。
凌素燕
遗失《宁波市家庭住房记载情况证明》1份，编号:20112040764，声明作废。
唐德宣
遗失宁波市工商行政管理局鄞州分局2012年3月27日核发的个体工商户营业执照正本，注册号：330212609146553，声明作废。 宁波市鄞州钟公庙维盛服装店 徐敬燕

遗失罗爱凤情7幢

遗失宁波市海味外货航柜运(中国)有限公司进口集装箱货物提货单1份，提单号：OOLU3071730760，船名：KUO CHANG，航次：180N，箱号：AR-DU2004485/20GP，OOLU3726144/20GP，ARDU2004633/20GP，OOLU1568841/20GP，ARDU2005711/20GP，声明作废。
浙江省文成县对外贸易公司
遗失宁波市妇女儿童医院病人费用结算单1份，票据代码:31301，号码:1374277728，金额:6097.34元，声明作废。 徐敬燕

遗失车险保单正本

印刷号为211000110302101078，保单号为PDDK201333020011001018，声明作废。 张恩平
遗失顾铁群园林工程师职称证书，证书编号：1108853，发证日期：2013年1月，声明作废。
浙江国治生态建设有限公司
遗失天平保险浙BC6B97商业保险单1份，保单流水号为610920133000184406，声明作废。
朱邵根
遗失残疾证(精神二级)，号：33020519560718032X62，声明作废。 闻志芬

遗失宁波市锦苑东巷

136号206室，丘号532006号，所有权人林爱娣房产证1份，权证号私移字第B200031002号，声明作废。 林爱娣
遗失江东区锦苑东巷136号206室，使用权人为林爱娣的土地使用权证书1份，证号为甬东国用(2001)字第0058号，声明作废。 宁波市国土资源局江东分局
遗失宁波市监督员岗位证书，证号：1207319084，声明作废。 钱秀菊

遗失宁波市工商行政管理局海曙分局2012年4月5日核发的个体工商户营业执照副本

注册号：330203600053182，声明作废。
宁波海曙徐氏兄弟水产行
遗失1份中华人民共和国外国人就业证，证号为B20120161，声明作废。 蒋瑟伍(Joel Jean-Marie SERVEL)
遗失税务登记证正本，甬地税字35058267040220200001号，声明作废。
宁波现代建筑装饰市场鸡鸣建材商行