

中办国办印发《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》

新华社北京2月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》全文如下。

近年来，各地区各部门认真贯彻落实中央决策部署，解决了大量群众生产生活中遇到的困难和问题，赢得了群众拥护，凝聚了党心民心。同时应当看到，一些地方和部门还不同程度地存在损害群众利益、伤害群众感情的现象，引发了大量信访问题，尤其是在征地拆迁、劳动和社会保障、教育医疗、企业改制、环境保护等方面的信访问题比较突出，群众反映强烈。为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，推动信访工作制度改革，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，进一步密切党同人民群众的血肉联系，巩固和扩大党的群众路线教育实践活动成果，夯实党执政的群众基础，促进社会和谐稳定，现就创新群众工作方法、解决信访突出问题提出如下意见。

一、着力从源头上预防和减少信访问题发生

（一）加大保障和改善民生力度。将保障和改善民生作为预防和化解矛盾纠纷的基础性工作，更加注重落实好各项民生政策，优先保障民生支出。针对土地征用、房屋拆迁、劳动和社会保障等方面的突出问题，加强顶层设计，完善相关政策，全力推动落实。

（二）提高科学民主决策水平。完善决策机制和程序，增强决策透明度和公众参与度。建立健全人民建议征集制度，鼓励和引导人民群众对党和政府工作献计献策。对与人民群众利益密切相关的决策事项，要通过举行座谈会、听证会、论证会等形式广泛听取意见，充分考虑大多数人的利益。健全重大决策社会稳定风险评估机制，把社会稳定风险评估作为重大决策出台的前置程序和刚性门槛，对决策可能引发的各种风险进行科学预测、综合研判，确定风险等级并制定相应的化解处置预案。在评估中要充分听取信访、维稳、综治等部门的意见。健全决策纠错改正机制，实时跟踪决策实施情况，及时了解利益相关方和社会公众对决策实施的意见和建议，全面评估决策执行效果，适时决定

宁海下洋涂围垦工程即将竣工验收——沧海桑田，三门湾畔再添新热土

美丽的三门湾畔，再添一块热土。全省一次性围涂造地面积最大的项目——下洋涂围垦工程即将竣工验收。不久的将来，一座临港产业聚集、配套功能齐全、生态环境优美的滨海新城将从此崛起。勤劳质朴的宁海人创新实干，历经五年艰辛，以提前两年收官的优异成绩，再创优良工程、样板工程。

科学围涂 潮起东方

省、市重点建设项目——下洋涂围垦工程位于三门湾北部，围垦面积5.38万亩(合35.87平方公里)，概算投资近15亿元。按市发改委批复，工程建设总工期为86个月，其中主体工程62个月。工程于2007年12月正式开工建设以来，在各级领导的大力支持和各参建单位的共同努力下，进展顺利，2010年5月成功堵口合龙，2011年12月开始为我市注入新的用地指标，2013年1月工程全面完工。目前，正抓紧开展工程竣工验收工作。

下洋涂围垦工程是蛇蛭蟠涂围垦工程之后，我市在宁海县境内实施的又一重大围垦项目，涉及宁海长街、力洋两个镇，整个围区东临白礁水道，南临满山水道，西接胡陈港，北靠青珠农场和长街盐场海塘，工程堤线总长约18公里，设水闸8座。

科学围涂造地，是缓解土地供需矛盾的有效途径。下洋涂围垦工程的建设，有利于实现全市土地占补平衡，同时有利于促进宁波南部地区经济发展和三门湾的综合开发。下洋涂围成后，建成耕地近4.5万亩。近期主要发展种植和海水养殖业，今后随着沿海高速复线的建成和三门湾区域地位的提升，加之邻近的田湾岛有建造5万吨



严把质量关口 打造精品工程

下洋涂围垦项目审批跨越县、市、省到中央部门，工程指挥部落实专门人员历时一年有余，全面完成审批工作。通过各部门的层层把关，把所有该办理的审批手续全部办理到位，提高了项目的可行性，确保了项目的合法性，降低了项目的社会风险，使项目得以顺利实施，平稳推进。工程建设管理以质量为中心，指挥部从设计、招标到施工各环节严格把关，处处体现质量优先理念。工程开工后，及时将工作重心转移到施工质量管理上来，建立了较为完善的质量保证体系，切实抓好“事前”、“事中”、“事后”的质量全过程控制，确定质量创优目标。主要做法：一是严格执行监理站监督制度；二是指挥部技术人员联系到标段，常驻现场监督，做好技术服务，并组织开展质量检查和不定时的巡查工作；三是督促施工单位部严格执行“三检制”的质量保证体系；四是编制《下洋涂围垦工程施工管理手册》，指导施工作业；五是出台《下洋涂围垦工程质量管理的创优办法》，开展以“比安全、比质量、比进度”劳动立功竞赛活动，设立工程创优专项奖励基金，每季度



（六）突出领导干部接访下访重点。把领导干部接访下访作为党员干部直接联系群众的一项重要制度，与下基层调查研究、深入联系点、扶贫帮困等结合起来，提高工作实效性。省级领导干部每半年至少1天、市厅级领导干部每季度至少1天、县（市、区、旗）领导干部每月至少1天、乡镇（街道）领导干部每周至少1天到信访接待场所，按照属地管理、分级负责的原则接待群众来访，省、市及其工作部门领导干部一般不接待越级上访。在坚持定点接访的同时，更多采取重点约访、专题接访、带案下访、下基层接访、领导包案等方式，把行政资源集中用于解决重大疑难复杂问题、检验施政得失、完善政策措施、加强督查问效上。

（七）完善联合接访运行方式。按照一站式接待、一条龙办理、一揽子解决的要求，在县、市两级全部实行联合接访，减少群众信访成本，提高工作效率。加强对进驻联合接访场所责任部门的动态管理，做到信访问题突出的责任部门及时进驻，信访问题明显减少的责任部门有序退出；推行律师参与接访、心理咨询疏导和专业社会服务等等第三方介入的方法，促进问题解决。

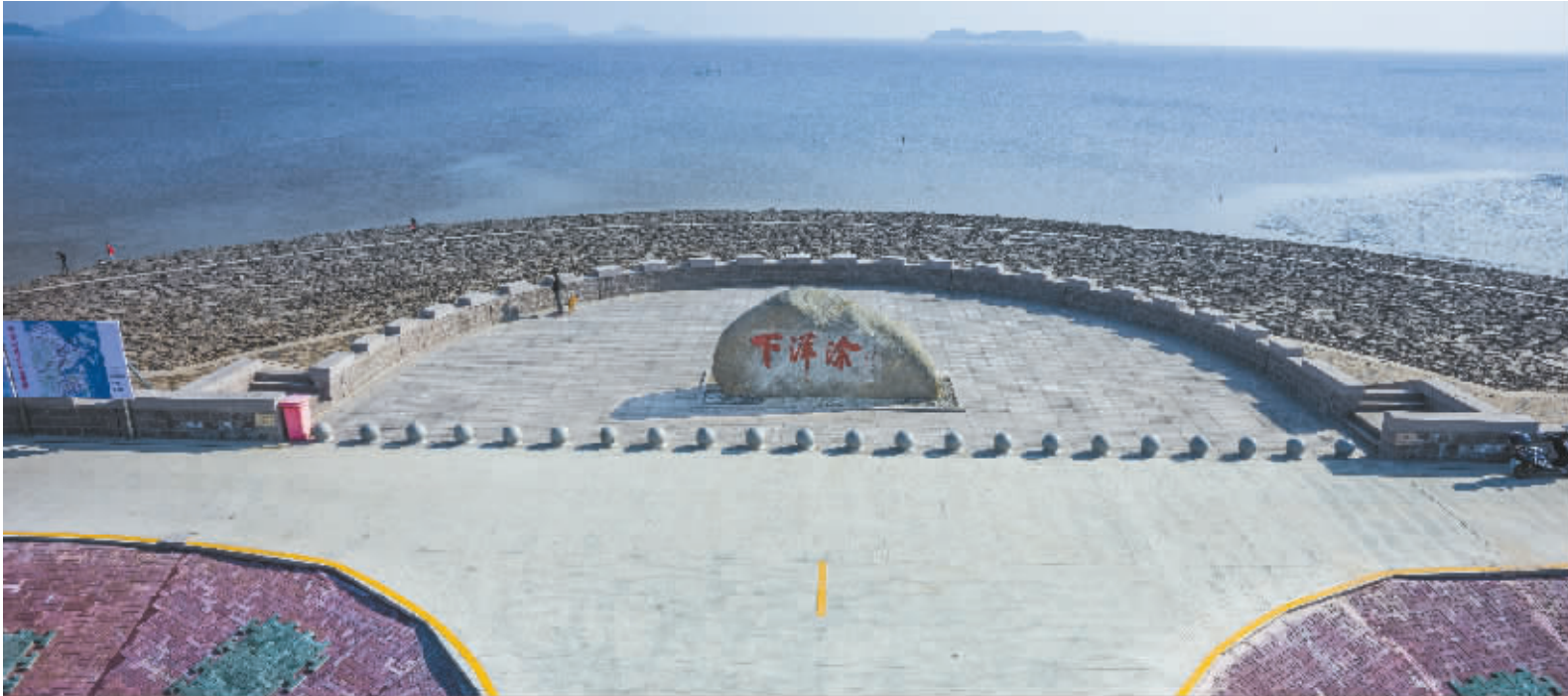
（八）引导群众依法逐级反映诉求。深入学习宣传贯彻《信访条例》，加快推进信访工作法治化建设。严格落实《信访条例》关于“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责，依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合”的原则，健全依法及时就地解决群众合理诉求机制，进一步强化属地责任，积极引导群众以理性合法方式逐级表达诉求，不支持、不受理越级上访。中央和国家机关来访接待部门对应到而未到省级职能部门反映诉求的，或者省级职能部门正在处理且未超出法定处理期限的，或者信访事项已经依法终结的，不予受理。各地可结合实际制定具体实施办法。依法维护信访秩序，对信访活动中的违法犯罪行为，由公安机关依法处理。

（九）充分发挥法定诉求表达渠道作用。按照涉法涉诉信访工作机制改革的总体要求，严格实行诉讼与信访分离，把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决，建立涉法涉诉信访依法终结制度。各级政府信访部门对涉法涉诉事项不予受理，引导信访人依照规定程序向有关政法机关提出，或者及时转同级政法机关依法办理。完善法院、检察院、公

安、司法行政机关信访事项受理办理制度，落实便民利民措施，为群众提供便捷高效热情服务。完善诉讼、仲裁、行政复议等法定诉求表达方式，使合理合法诉求通过法律程序得到解决。加强司法能力建设，不断满足人民群众日益增长的司法需求，让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

（十三）健全科学合理的信访工作考核评价体系。改进和完善考核方式，综合考虑各地区经济社会发展情况、人口数量、地域特点、信访总量、诉求构成、解决问题的质量和效率等因素，合理设置考核项目和指标，不简单以信访

宁海下洋涂围垦工程即将竣工验收——沧海桑田，三门湾畔再添新热土



对施工标段进行立体考核；六是制订《下洋涂围垦工程质量管理规定》，严格按照规定控制施工质量。通过这些做法，有效地保证了工程质量，其间没有发生一起质量事故，工程质量始终处于优质受控状态。

落实环节管理 确保安全生产

下洋涂工程安全生产涉及采石爆破、车辆运输、海上作业等多个环节，点多面广，安全生产责任重大。指挥部落实系列预防措施，创建文明工地，保障安全生产。一是建立覆盖全面的安全生产管理网络；二是落实安全生产责任制，明确安全生产责任人；三是开展安全生产培训，提高从业人员的安全意识和防护技能；四是营建防护设施，在穿村的施工道路和各个工区，设置了防护设施和警示标识，警示做好安全防护；五是设立安全生产专项奖励基金，指挥部出资200万元，并向各标段按中标价的0.5%收取安全保证金，一并用于安全生产管理考核，奖优罚劣；六是制订安全事故应急预案等一系列安全生产制度。日常，加强检查和重点环节的监管，严防事故的发生，尤其是针对石料开采，每一次爆破都由驻工程民警和指挥部安全人员到现场监管，保证安全。还深入开展了隐患整治专项活动，使安全意识进一步增强，隐患得到消除，保障了生产安全。

数量多少为标准进行考评，推动各地区把工作重点放在预防和解决问题上。坚持量化考核和综合评议、上级评议和群众评议、平时考核和阶段性考核相结合，提高考核的科学性、客观性和可信度。

（十四）健全经常性教育疏导机制。认真研究把握新形势下思想政治工作特点和规律，教育和引导群众正确认识发展中存在的问题，正确处理个人利益和集体利益、局部利益和全局利益、当前利益和长远利益的关系，确立与当前经济社会发展阶段相适应的心理预期，自觉维护改革发展稳定大局。充分运用现代科技手段，通过建立政务微博、民生微信、民情QQ群等方式，搭建联系群众、体察民情、回应民意的新平台，提高互联网时代做好群众思想政治工作的能力和水平。

四、全面夯实基层基础

（十五）健全基层组织网络。进一步强化基层基础工作，把更多人力物力财力投向基层，把问题解决在基层，把矛盾化解在基层。创新党组织设置，推动党的组织和工作全覆盖。加强基层服务型党组织建设，提升基层党组织服务群众、做群众工作的能力和水平。建立健全基层民主管理机制，落实党务公开、政务公开、厂务公开、村务公开制度，充分调动群众民主参与、民主管理、民主监督的积极性。进一步加强乡镇（街道）、村（社区）、机关、企事业单位、社会组织党组织建设，建立健全解决问题、化解矛盾的基层综合服务平台。

（十六）组织动员社会力量参与。完善党代表、人大代表、政协委员联系群众制度，组织老干部、老党员、老模范、老教师、老军人等参与解决和化解信访突出问题相关工作。发挥工会、共青团、妇联等人民团体优势，做好组织引导服务群众和维护群众权益工作。制定扶持引导政策，通过政府购买服务、提供办公场所等形式，发挥好社会组织的积极作用。建立健全群众参与机制和激励机制，把群众工作触角延伸到家家户户；引导村（社区）制定符合国家法律的村规民约，运用道德、习俗、伦理的力量调节关系、化解纠纷。

（十七）加大社会矛盾纠纷排查化解工作力度。把矛盾纠纷排查化解工作的重心从事后处理转移到事前预防上来，做到发现得早、化解得了、控制得

宁海下洋涂围垦工程即将竣工验收——沧海桑田，三门湾畔再添新热土

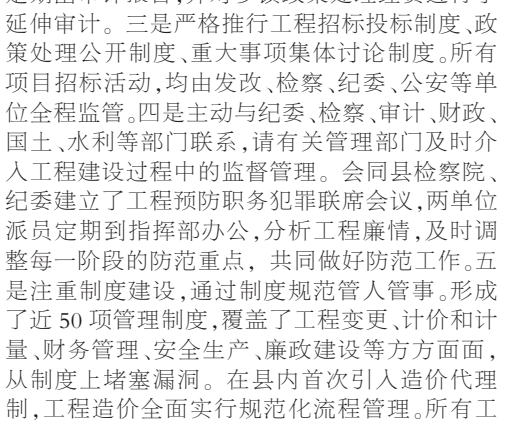
美丽的三门湾畔，再添一块热土。全省一次性围涂造地面积最大的项目——下洋涂围垦工程即将竣工验收。不久的将来，一座临港产业聚集、配套功能齐全、生态环境优美的滨海新城将从此崛起。勤劳质朴的宁海人创新实干，历经五年艰辛，以提前两年收官的优异成绩，再创优良工程、样板工程。

科学围涂 潮起东方

省、市重点建设项目——下洋涂围垦工程位于三门湾北部，围垦面积5.38万亩(合35.87平方公里)，概算投资近15亿元。按市发改委批复，工程建设总工期为86个月，其中主体工程62个月。工程于2007年12月正式开工建设以来，在各级领导的大力支持和各参建单位的共同努力下，进展顺利，2010年5月成功堵口合龙，2011年12月开始为我市注入新的用地指标，2013年1月工程全面完工。目前，正抓紧开展工程竣工验收工作。

下洋涂围垦工程是蛇蛭蟠涂围垦工程之后，我市在宁海县境内实施的又一重大围垦项目，涉及宁海长街、力洋两个镇，整个围区东临白礁水道，南临满山水道，西接胡陈港，北靠青珠农场和长街盐场海塘，工程堤线总长约18公里，设水闸8座。

科学围涂造地，是缓解土地供需矛盾的有效途径。下洋涂围垦工程的建设，有利于实现全市土地占补平衡，同时有利于促进宁波南部地区经济发展和三门湾的综合开发。下洋涂围成后，建成耕地近4.5万亩。近期主要发展种植和海水养殖业，今后随着沿海高速复线的建成和三门湾区域地位的提升，加之邻近的田湾岛有建造5万吨



住、处理好。健全矛盾纠纷预警机制，加强信息汇集分析研判；推行民情分析会、民情恳谈会等做法，充分发挥村（社区）、企事业单位信息员、调解员的作用。全面推行网格化管理模式，完善信访和人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，实现小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。

五、切实加强组织领导

（十八）严格落实信访工作责任。各级党委和政府要把信访工作作为党的群众工作的重要组成部分和送上门来的群众工作，把创新群众工作方法、解决信访突出问题列入重要议事日程，定期研究部署，认真组织推动。落实主要领导负总责、分管领导具体负责、其他领导一岗双责，一级抓一级、层层抓落实的领导体制，为解决和化解信访突出问题提供组织保障。加大问责力度，对损害群众利益、造成信访突出问题的，对群众反映的问题推诿扯皮、不认真解决造成不良影响的，严肃追究责任。

（十九）强化舆论引导。各级党委宣传部门和新闻媒体要高度重视对创新群众工作方法、解决信访突出问题的正面宣传和舆论引导，大力宣传党委和政府为保障和改善民生所付出的艰苦努力、取得的巨大成绩，大力推广解决群众合理诉求、维护群众合法权益的典型经验和做法，发出主流声音，树立正确导向；选择典型案例，向社会曝光无理缠访闹访、违法聚集滋事而依法受到处理的行

（二十）加强信访干部队伍建设。各级党委和政府要重视和加强信访干部队伍建

设，根据形势任务需要，不断充实信访工作力量。完善后备干部、新提拔干部和中青年干部到信访部门、信访干部到基层一线挂职锻炼制度；选拔群众工作经验丰富的干部到信访部门工作，重视信访干部的使用，深入开展信访干部交流工作，增强信访干部队伍活力，不断提高做好新形势下群众工作、解决信访突出问题的能力。

各地区各部门要按照中央要求，深入研究和准确把握新形势下群众工作的新特点新规律新要求，进一步转变工作作风，努力提高带着责任和感情做好群众工作的能力、提高解决信访突出问题的能力、提高从源头上预防和化解矛盾纠纷的能力，维护群众合法权益，维护社会公平正义，维护社会和谐稳定。

宁海下洋涂围垦工程即将竣工验收——沧海桑田，三门湾畔再添新热土

美丽的三门湾畔，再添一块热土。全省一次性围涂造地面积最大的项目——下洋涂围垦工程即将竣工验收。不久的将来，一座临港产业聚集、配套功能齐全、生态环境优美的滨海新城将从此崛起。勤劳质朴的宁海人创新实干，历经五年艰辛，以提前两年收官的优异成绩，再创优良工程、样板工程。

科学围涂 潮起东方

省、市重点建设项目——下洋涂围垦工程位于三门湾北部，围垦面积5.38万亩(合35.87平方公里)，概算投资近15亿元。按市发改委批复，工程建设总工期为86个月，其中主体工程62个月。工程于2007年12月正式开工建设以来，在各级领导的大力支持和各参建单位的共同努力下，进展顺利，2010年5月成功堵口合龙，2011年12月开始为我市注入新的用地指标，2013年1月工程全面完工。目前，正抓紧开展工程竣工验收工作。

下洋涂围垦工程是蛇蛭蟠涂围垦工程之后，我市在宁海县境内实施的又一重大围垦项目，涉及宁海长街、力洋两个镇，整个围区东临白礁水道，南临满山水道，西接胡陈港，北靠青珠农场和长街盐场海塘，工程堤线总长约18公里，设水闸8座。

科学围涂造地，是缓解土地供需矛盾的有效途径。下洋涂围垦工程的建设，有利于实现全市土地占补平衡，同时有利于促进宁波南部地区经济发展和三门湾的综合开发。下洋涂围成后，建成耕地近4.5万亩。近期主要发展种植和海水养殖业，今后随着沿海高速复线的建成和三门湾区域地位的提升，加之邻近的田湾岛有建造5万吨



（徐欣 马琼华）