



政协十二届二次会议议程

新华社北京3月3日电 中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第二次会议议程
(2014年3月3日政协第十二届全国委员会第二次会议通过)

一、听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告
二、听取和审议政协全国委员会常务委员会关于政协十二届一次会议以来提案工作情况的报告

三、列席第十二届全国人民代表大会第二次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告
四、审议通过政协第十二届全国委员会第二次会议政治决议
五、审议通过政协第十二届全国委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议
六、审议通过政协第十二届全国委员会提案委员会关于政协十二届二次会议提案审查情况的报告

十二届全国人大二次会议今日上午将举行预备会议

新华社北京3月3日电 3月4日上午，十二届全国人大二次会议举行预备会议，选举大会主席团和秘书长，表决会议议程草案。预备会议后，大会主席团举行第一次会议。11时，十二届全国人大二次会议

举行新闻发布会，由大会发言人就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。
全国政协十二届二次会议全天进行小组讨论，审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告。

首个“太空摆渡车”今年将首飞

据新华社北京3月3日电 (记者王敏 任沁沁) 全国政协委员、航天科技集团中国运载火箭技术研究院党委书记梁小虹3日接受记者采访时表示，我国首个“太空摆渡车”今年将首飞，在未来的探月、探火等深空探测任务中，在轨道转移、空间碎片清理等轨道服务、在新材料、新技术验证等空间试验领域等将发挥重要作用。
梁小虹介绍，中国运载火箭技术研究院研制的远征一号上面级，今年首飞在即。上面级是一种由基础级运

载器发射入地轨道或地球轨道，能够进一步将有效载荷从地球轨道或地球轨道送入预定工作轨道或预定空间位置的具有自主独立性的飞行器。
从上世纪80年代末开始，我国先后研制出多型固体推进剂上面级，共进行了10次飞行，全部取得圆满成功。但此前的上面级均为满足某种单一任务而研制，远征一号上面级则同时具备了多种特性，被火箭设计师称为真正意义的“太空摆渡车”。

治理环境不能光靠“关停并转”

——代表委员建议采用经济手段以达到标本兼治



新华社北京3月3日电 (记者何欣荣 仇逸) 频频发生的雾霾天气使得环境治理成为今年两会的热门话题。一些代表委员表示，为遏制环境的恶化，光靠“关停并转”等行政手段不行，需综合运用环境税收、污染者付费等经济手段，才能收到标本兼治之效。

——期待环境税收“亮剑”
对企业关停并转，短期内能收到一定成效，但长期并不好使。全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康说，很多地方提出建立行业准入制度，但这种制度的缺陷在于给政府的自由裁量空间较大；有些污染企业“运作一下”就过关了，有些老实的企业却被误杀了。

贾康认为，在行政手段之外，政府需用经济手段，比如税收政策。不少人士呼吁将排污费改为环保税。“对于费改税，大家要有心理准备，改了之后水、电都会更贵。政府在改革的同时要坚持两个原则：一是把握尺度，让大多数企业能够继续发展。二是同步提高低保标准，让低收入群体的生活不受影响。”贾康说。

除了环保税，与环境有关的税收还包括资源税、消费税等。贾康表示，今年资源税改革会加速推进，将煤炭



北京再现雾霾天气

3月3日，北京环卫集团的清洁车在北京两广路上洒水压尘。当日，北京再次出现雾霾天气。(新华社发)

资源税“从量计征”改为“从价计征”。消费税也在酝酿调整，把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。

——从“谁污染、谁治理”到“谁污染、谁付费”
“谁污染、谁治理”的思路本意，是要排污企业自行解决治理问题。但现实中由于经济实力和水平制约，很难做

到每个污染企业都建治理设施，有的建成了也不能有效运行，“建而不用、用而不足”的现象比比皆是。

对此，全国工商联今年两会专门有一份“对环保企业采取税收优惠政策、促进环境污染第三方治理”的提案。提案指出，要实现十八届三中全会明确提出的“推行环境污染第三方治理”新模

式，需确立“污染者付费、专业化治理”的新思路。

推行环境污染第三方治理的好处是显而易见的。首先，第三方环保企业为了品牌声誉弄虚作假的可能性很小。其次，政府从监管几万家排污企业到监管几百家环保企业，压力大大减轻。最后，污染企业实际付出的治理费用也会降低，因为环保企业拥有专业技术，且大规模治理时各种采购成本会减少。

——创造环境让节能产品用起来
“要善于用市场节能，而不是靠政府节能。”这是全国人大代表、上海电力公司总经理冯军的一贯看法。

这次参加两会，冯军的建议带着浓浓的“市场味”：推广碳排放权交易模式、建立能源交易市场。当然，还要加快实施电能替代，让电动汽车等节能产品用起来。

“用电成本是烧油的1/6。”冯军表示，推广电动汽车的运用，能够解决汽车尾气这一重要的雾霾来源。

目前，北京、上海等大城市对电动汽车上牌采取不摇号、免费等优惠政策，但购买电动汽车的消费者仍不多。“原因很简单，由于缺乏方便的充电设施，大家担心电动汽车开出去就开不回来了。”冯军说。

冯军透露，考虑到电动汽车电池使用期限的问题，电力部门正探索与电池厂家合作，成立电池租赁公司，减轻消费者负担，让电动汽车更好地跑起来。



人社部副部长王晓初表示 延迟退休尚无时间表

据新华社北京3月3日电 (记者华博迪 张能倪元锦) 全国人大代表、人力资源和社会保障部副部长王晓初3日说，十八届三中全会对于延迟退休改革提出原则性的方向，人社部正在与有关部门研究相关事宜，尚未推出时间表。

王晓初是在其全国两会驻地被记者问到延迟退休政策相关问题时作上述表示的。王晓初说，延迟退休相关政策现在仍处于研究阶段，尚无推出时间表。当被问及“会否考虑在一些地方和部门先行试点”时，王晓初说，现在还没有细到那个程度，当前需要深入、认真、广泛征求各方面意见，他强调，征求意见的范围会很广泛。

卫计委首席研究员马旭称 全部放开“二孩”目前尚无时间表

新华社北京3月3日电 (记者倪元锦 张能) 全国人大代表、国家卫计委科技研究所所长、首席研究员马旭3日在接受采访时称，“全部放开‘二孩’”现阶段尚没有时间表，预计今年全国有20多个省份实行“单独二孩”政策，由此产生的每年新增新生儿人口不会超过200万，对整体公共服务有一定压力，但压力不大。关于“全部放开‘二孩’”，马旭表示“要慎重”。

“如果全部放开，预测是每年新增1000万人口，压力非常大。”马旭代表指出，目前北京市“单独二孩”政策是有“生育间隔”要求，但大多数省份没有“生育间隔”要求。“最近的生育意愿调查显示，城市对‘二孩’的生育意愿是60%-65%，农村地区会达到90%。”

中科院院士王家骥建议 中国应该设立面向全人类科学技术奖

据新华社北京3月3日电 (记者杨依军) 全国人大代表、中国科学院院士、中科院长春光学精密机械与物理研究所学术委员会主任王家骥3日说，随着经济实力壮大和科技水平提升，中国也应当有自主发起的面向全人类的科学技术奖。

“在国际科技界交往中，很多外国科学家鼓励我们，说中国应当有这样一个奖。”74岁的王家骥代表说。

据了解，目前我国设有国家最高科学技术奖、国家自然科学奖、国家技术发明奖、国家科学技术进步奖、中华人民共和国国际科学技术合作奖等，但尚无针对世界范围内为人类科技进步作出重要贡献的奖项。王家骥认为，中国迟早要有这样一个奖。

王家骥介绍，目前，除诺贝尔奖有关奖项外，科技领域的国际奖还有日本国际奖、美国太空成就奖、斯德哥尔摩奖、加拿大盖尔德纳国际奖等。“中国什么时候设置这个奖，叫什么名字，评审委员会怎么构成，怎么评选等，需要大家讨论。”他说。

他建议，这个奖重点奖励前沿科技、环境能源和集成技术等方面的重大成就和拔尖人才，并可吸引民间基金参与。



3月3日，中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第二次会议在北京人民大会堂开幕。全体与会人员为在3月1日晚云南昆明火车站发生的严重暴力恐怖事件中遇难的群众默哀。(新华社发)

实现“无烟两会”，从此刻开始

3月3日下午，全国政协十二届二次会议在北京开幕，人民大会堂再次迎来2000多名全国政协委员。一直关注中国控烟工作的全国政协委员司富春特别留心观察了会场内外的禁烟情况。让他欣慰的是，无论是人民大会堂内还是人民大会堂外的广场上，并没有发现有委员吸烟。

去年底，中共中央办公厅、国务院办公厅印发通知，要求各级领导干部模范遵守公共场所禁烟规定，不得在禁止吸烟的公共场所吸烟，以实际行动作出表率，自觉维护法规制度权威。

这一通知被称作党政机关“史上最严禁烟令”，也被认为有望成为我国控烟进程中的重要推动力。

会场及驻地全面禁烟，不设吸烟区、安检时须交出打火机……一系列举措让此前召开的许多地方两会告别了烟雾缭绕，换来了清风阵阵。这次全国两会能不能真正开成无烟两会，关键在人民大会堂外，取决于各驻地的禁烟成效。在铁道大厦、河南大厦等代表委员驻地，记者看到大堂、餐厅、电梯等公共场所醒目位置张贴着“禁止吸烟”的标志，走廊的多个垃圾桶里都没有看到烟头。今年的政协大会特别要求，所有

全国两会召开前夕，中国控制吸烟协会等8家非政府组织发出倡议：把2014年的两会开成真正的“无烟两会”，以此保护人民健康，提倡良好社会风尚，推动无烟环境建设。

这次全国两会能不能真正开成无烟两会，关键在人民大会堂外，取决于各驻地的禁烟成效。在铁道大厦、河南大厦等代表委员驻地，记者看到大堂、餐厅、电梯等公共场所醒目位置张贴着“禁止吸烟”的标志，走廊的多个垃圾桶里都没有看到烟头。今年的政协大会特别要求，所有

委员和工作人员自觉执行在公共场所禁止吸烟的规定。

全国人大代表唐祖宣说：“代表委员带头实现‘无烟两会’，体现了对规章制度的敬畏与遵守，维护了诚实守信的社会准则。”

“希望通过我们共同努力，让禁烟的相关规定深入人心，进而约束自己的行为，形成全社会合力控烟的气氛与风尚。”司富春说。

全国两会时间已经开启，实现“无烟两会”从此刻开始。

(据新华社北京3月3日电)



戴天荣代表提出 划定生态红线避免城市“摊大饼”

新华社北京3月3日电 (记者岳德亮 商意盈) 城镇化、工业化进程加速，伴随着出现了城镇之间生态保护带被侵占，大气和水环境污染加剧等负面影响。全国人大代表、祐康集团董事长戴天荣提出，加快建立全国统一的生态红线标准体系，避免城市无序“摊大饼”。

“城市与城市之间生态隔离带犹如细胞与细胞之间需要有细胞膜和细胞壁，打破侵占必然造成城市生态功能紊乱。”戴天荣说，生态红线屡屡被突破，最终的结果就是造成城市生态的严重破坏，影响人们的生活质量。当前一个突出的问题是城市规划和建设盲目向周边“摊大饼”式扩张，大量耕地被占。很多城市发展随意性大，无序性强，人口激增，突破了城市生态的承载力，造成道路拥堵、空气质量恶化、水资源污染。

戴天荣表示，生态红线的划定和保

郑杰代表认为 立法保护个人信息安全刻不容缓

新华社北京3月3日电 (记者余晓洁 章勇) 全国人大代表、中国移动通信集团浙江有限公司董事长郑杰3日在接受记者采访时说，调研显示超过60%的受访者遭遇过个人信息被滥用，这一数字还在持续增长。大数据时代对公民个人信息安全提出了严峻挑战。

郑杰分析认为，当前消费者个人信息被滥用主要表现为四类情形：一是经营者对经营活动中收集的消费者个人信息存在诸多管理漏洞，如中国人寿80万份保单数据泄露等；二是经营者将经营活动中掌握的个人信息进行买卖获取非法利益，形成个人信息买卖的地下产业，包括房产、股民、商务人士、车主、电信用户信息等；三是经营者过度收集个人信息，并对采集到的个人数据未经二次开发利用，为细分市场、制

定营销战略提供依据，进而对重点人群定向强制推销；四是经营者擅自公开、传播敏感性个人信息。

目前，我国对个人信息保护方面的立法散见于关于加强网络信息保护的决策、电信和互联网用户个人信息保护规定、消费者权益保护法等法律法规之中，缺乏系统性，实际操作上存在较多问题。

郑杰建议，通过个人信息保护法立法，维护个人信息安全，保障和推进大数据战略的发展。具体要明确法律适用范围，机构和个人掌握个人信息的，无论是否从事营利性行为，均需要遵守个人信息保护法；要明确对个人信息保管者的义务要求，包括收集、使用个人信息应当遵循合法、正当、必要的原则；要明确对收集、使用、保管个人信息的规则的公示、告知义务等；明确有权查询个人信息的机构及其程序；明确法律责任，提高侵害个人信息的违法成本。

