

税收法定，全面开征房产税还差什么？

新华社北京3月4日电（记者韩洁 徐晓 余晓洁）十二届全国人大二次会议发言人傅莹4日透露，目前全国人大正在研究推进房产税的立法工作。这一表态让人们有了更多猜想：这是否意味着全面开征房产税的日子越来越近了？

房产税改革，一直是社会关注的焦点。今年是上海和重庆对个人住房征收房产税试点的第3年。3年来，伴随着房价的起伏跌宕，有关房产税改革的讨论不绝于耳。在“有人欢喜有人忧”的复杂情绪中，房产税试点扩大范围的“靴子”始终没有落下。

对此，全国人大代表、山东省财政厅厅长于国安说，十八届三中全会决定提出落实税收法定原则，“这意

味着要推进房产税改革，就必须立法先行。”于国安说，此次全国人大对外公开提出加快落实税收法定原则，无疑释放出改革提速的积极信号。

“按照这一原则，就带来了对个人住房征收房产税是否具有合理性和合法性的问题。”全国人大代表、祐康集团董事长戴天荣说，1986年颁布的《中华人民共和国房产税暂行条例》涉及房产税，但条例规定，对个人所有非营业用的房产免征房产税。

尽管上海、重庆试点是根据国务院常务会议精神推进，但戴天荣认为，现在如果在全国范围内向非营业用的房产征收房产税，相当于增设了一个新税种，就必须通过立法推进改革。

“作为一种与房地产市场关系密切

的税种，房产税的增收对房地产市场有很大的影响，我觉得一切还是要按市场经济的发展变化来完善房产税，而这个前提是税收法定。”戴天荣说。

而根据新一轮全面改革的部署，未来房产税改革绝非止于扩大个人住房试点的简单层面。在全国政协委员、财政部财科所所长贾康看来，税收法定背景下，十八届三中全会决定提出的“加快房产税立法”不同于以往“房产税”的提法，其中包含了未来更复杂全面的改革思路。

“房产税其实是一个综合概念，既包括房产税，也包括土地增值税、土地使用税等相关税种。”贾康说，未来完善房产税，除了推进个人住房房产税试点，还应下调过高的住房用地税负，简并流转交易环节税费，重点发展

保有环节房产税，并对投机性住房实行高度超额累进税率。

这一观点也印证了财政部部长楼继伟近期对外披露的关于房产税改革的思路，即改革总体方向是减少房产建设和交易环节税费，增加保有环节税收，配套推进消费税改革。

“按照这一改革方向，我们需要先建立相关的配套系统：一是不动产登记制度，政府要先掌握每个人有多少套房子，才能在保有环节征税；其次是制定并颁布资产评估法，建立专业的房产价格评估体系，对房产的价值进行确认；此外，还应有科学完善的救济制度，对房产相关的纠纷进行专业的处理。”北京大学法学院教授、中国财税法学研究会会长刘剑文如是说。

部长，您吃转基因食品吗？



从有超市中查出转基因大米，到知名品牌豆浆检出转基因成分但未标注，对转基因食品的争议从未停止。今年两会上，因崔永元多次炮轰“农业部对转基因监管不力”，关注再度升温。

20多万网民投票，九成认为转基因食品不安全，反对其商业化；有关部门再三表示食用是安全的、审批是严谨的。

到底该排斥还是力挺？我们身边到底有多少转基因食品？新华社“新华视点”记者在两会上追问了权威部门。

问题一：您自己吃吗？

听到记者这个提问，全国政协委员、农业部副部长牛盾一边走路，一边点头。

全国政协委员、中国农科院植物保护研究所研究员彭于发：大豆转基因食品不仅我吃，大家也在吃，全世界都在吃。都是我爱吃，我们买的时候也不会特意去看它是不是。

问题二：转基因食品安全吗？

彭于发委员：就两句话，第一，凡是经过批准的都是安全的；第二，转基因食品存在潜在风险，所以要通过严格的科学评价和测试。

我国转基因安全评审非常慎重。例如2013年新批准的转基因大豆，其在美国、加拿大、日本等十几个国家已批准用于商业化种植或食用。在他国安全评价基础上，又在国内开展了环境和食用安全验证试验，历时三年才发证。

全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长陈锡文：能否上市销售，提供给消费者，必须经过极其严格的审核，只有确保它不会产生任何副作用时，才可以批准上市。

问题三：我们身边有哪些？

牛盾委员：目前批准种植的只有转

基因抗虫棉和抗病番木瓜。主粮中，请大家相信现在还没有商品化生产，肉蛋奶和水产品也没有。

陈锡文委员：在中国，真正推出的转基因的食用农产品非常少，现在舆论上说的西红柿、辣椒、蔬菜等等，都不是。

彭于发委员：全世界范围内的转基因食用油主要有四大类。现在不排除一部分豆腐和米里存在转基因成分，但没有标注。

根据2002年施行《农业转基因生物标识管理办法》，大豆种子、大豆、大豆粉、大豆油、豆粕等五大类十七种都在标注的范围内。

问题四：公众知情权怎么保障？

陈锡文委员：要进行严格的安全评估和检查，要让消费者有足够的知情权，这两条我想长期不会改变。

牛盾委员：法律规定的是必须要标注，没标注的就是违法。有些转基因产品标注得很小不显眼，这是商人的行为。

彭于发委员：如果效益远大于风险，且风险都跟老百姓讲透了，那我们就愿意接受。你搞得神神秘秘的，让我们稀里糊涂就接受，这个谁都不答应。“这两三年有关部门在科普上已经下大力气，当然，还可以做得更好。”

问题五：存在没批准就滥种的情况吗？

彭于发委员：总体形势比较好，但每个领域都有违规情况。滥种有时不是有意识的，比如上世纪90年代前，当时的转基因技术缺乏安全评价和法规管理，导致有些种子外流。大米的情况就是历史问题，但种子一污染，可能很多年都弄不干净。

牛盾委员：对有的地方查出有转基因大米的情况，要追查！但是，转基因技术的研发是高新技术的高制高点，要加大投入，用优秀的团队来努力掌握这项技术，甚至比别的国家掌握得更好。

新华社记者于文静 袁汝婷 周琳
(新华社北京3月4日电)

焦点话题

一直以来，一些公共资金去向不明广受诟病。全国政协委员、广东省审计厅副厅长李心在参加全国政协十二届二次会议时表示，今年将专项审计社会抚养费，迈出破冰之步。

事实上，变身“神秘资金”的何止社会抚养费？20亿公交卡押金、上万亿房屋维修基金……这些资金收得爽快明白、用得糊涂、花得艰难，钱都去哪儿去了？

巨额资金在哪里？谁管着？

“社会抚养费收了多少？在哪里？谁管着？恐怕是一笔糊涂账。”全国政协委员王名说，“且不说历年征收了多少，能不能把目前还没有花掉的数额告诉我？”

打着社会公共利益旗号，大张旗鼓征收费用，却没有坦然向公众晒出一笔明细账，类似资金实在不算少数。统计数据显示，全国公交卡发行总量已经超过1.8亿张，各地押金标准在10元至30元不等，押金总额在18亿元至54亿元。

全国政协委员朱征夫说，收费押金这类“暂存款”的收益法律上应归老百姓，“不仅钱和利息不知道去哪儿了，这两年老百姓一再呼吁，可退卡点仍少得可怜。”

“收费时多得益善，被追回去向却支支吾吾。”全国政协委员刘红宇说，公众的钱一旦放进“有关单位”的口袋，似乎就成了一块被吞下肚的“肥肉”，再也见不到踪影。

再以公共维修基金为例，尽管是业主集体的钱，但资金管理部门鲜有主动及时向业主告知结余、受益、用途等信息。

全国人大代表张元贵说，这笔巨额资金不仅“去向成谜”，使用更是“难上加难”，门槛太高、程序繁琐，有的物业公司派专人跑了两三年，也没闹明白这个房屋的“养老钱”到底存哪了。

去向里有多少“不能说的秘密”？

对资金去向的追问，近年来常

收得爽快，用得糊涂？

——代表委员追问三大公共资金“去哪儿了”



进去容易出来难

新华社发 朱慧卿 作

现于报端。然而面对质疑，有关部门的“托词”却有点“敷衍了事”。不少代表委员直言，收费之所以去向成谜，却是源于过程中“不能说的秘密”，部门给出的很多理由也站不住脚。

——“成本核算说”：多年安然不动，一炒“立马下调”。

多个公交卡管理单位称，押金是为了覆盖公交卡本身的成本及税费等。广州多年前一直沿用30元押金的标准，2012年代表委员和媒体一质疑，标准迅速降至20元，下降的10元钱也陆续

退还。

朱征夫委员说，本来应由各省级人民政府制定押金管理办法，可十几年来基本安然不动。一经媒体追问，押金立马下调，实在让人啼笑皆非。

——“上缴国库说”：收上来做“金库”，挪出去当“他用”？

被追问社会抚养费去向时，有关部门称，社会抚养费及滞纳金全部上缴国库，按照国务院财政部门的规定纳入地方财政预算管理。

而在审计报告报告中，动辄千万元级的挪用、迟缴现象多次出现。部分地区

利用社会抚养费私设“小金库”，随意用于餐费等事项。深圳甚至有计生干部私吞560万元社会抚养费被抓，称这些钱被“打牌输掉”了。

——“方便使用说”：躺在账户睡大觉，想提你得等一年？

北京市自从1998年实行“公维”基金制度以来，截至2013年底，这笔钱累计金额约为350亿元，使用额约8亿元，基金使用比例仅为2.3%。

张元贵代表质疑，放在活期账户本意是方便使用，可巨额资金躺着“睡大觉”，甚至“缩水”；想用时审批还难上加难，动辄跑上半年半载，这难道不是在浪费公众的财富吗？

资金去向何时不再“躲猫猫”？

政府信息公开条例已出台多年，可这些神秘资金的来源、去向、保值增值情况，却依然和我们“躲猫猫”。信息公开如同挤牙膏般挤一点、来一段，不能及时回应群众关切。

王名委员建议，应把历年征收的社会抚养费转入帮助失独家庭，并建立公开透明的机制，比如将这些钱纳入公募基金会的管理范围。“这些钱来自于民，老百姓有权知道它们在哪、用于何处了。”

“全覆盖监管，就是要去除这些漏项和死角。”刘红宇委员说，要从立法出发，通过预算法等法律的修改，将其纳入到人大监督视野中，杜绝腐败窝点。对于民意特别聚焦、公众特别关心的重要资金，还应实现独立核算，单独列支明细。

朱征夫委员说，不仅要追问这些钱往哪儿去了，从标准的制定，到过程的公开透明，还应横向覆盖所有资金，纵向形成整体链条。

专家还建议，想要解决维修资金审批时间长、想用用不了、利息跑不赢CPI等问题，应改进资金托管方式，让资金“躺着挣钱”，还利于民。

新华社记者欧向丘 周琳 凌军辉
(新华社北京3月4日电)

两会广角

新华社北京3月4日电（记者王菲菲 侯丽军）成本只要几元钱的药品，零售价可以为几十元至上百元，是谁抬高了药价？有些药品，价格虽然降下来了，但质量能否保证？老百姓如何才能买到价格合理的放心药？

参加全国两会的部分人大代表指出，我国的药品大致分为基本药物和非基本药物，虽然都是政府招标采购，但后者被层层加码，价格一路飙升，前者却面临无人生产的尴尬境地，建议加大监管力度，完善定价机制和政府招标采购机制，真正保障老百姓利益。

高价药为何横行？

买药贵是医疗领域老百姓反映最强烈的问题之一。“成本只要几元钱的药品，零售价可以为几十元至上百元。”一位长期从事医药销售的业内人士告诉记者，药品价格虚高已经是公开的秘密，由于药品流通环节过多，层层加码，层层注水，“往往到患者手中的价格比出厂价高2.5倍以上。”

全国人大代表、山西省卫生厅副厅长谢红认为，药品价格虚高，与“以药

“药价的秘密”：高价药一路飙升，廉价药无人生产

——人大代表建议完善药品招投标机制

养医”的体制有关。虽然基本药物实行零差率销售，但非基本药物仍然存在加价销售的问题。

“现在药品采购都是政府招标，挂网采购，中间环节却存在一些水分。”谢红说，据业内人士指出，有部分药企为了保证药品进入政府采购目录，对组织招投标人员进行行贿，为了保证药品能够到患者手中，对医院、医生进行行贿。

在过去的一年中，这样的案例被频频曝光：葛兰素史克（中国）采取直接行贿或赞助项目等形式，向少数医药行业组织、医院、医生等大肆行贿；福建漳州药品回扣案件涉及全市二级以上医院；赛诺菲被曝通过研究经费、现金报销、礼品赠送等方式，向70多家医院的500余名医生行贿。

全国人大代表、山西亚宝药业集团

股份有限公司董事长任武贤说，本来医药代表与医生进行交流，把用药方法、药品优缺点介绍给医生，这是一个非常正常且必须经过的过程。但在我国却被歪曲，成了贿赂医生的过程。

“定价机制存在很大问题，药品价格由厂家说了算，他们往往定价虚高，预留出各个环节的回扣空间。”谢红说。据了解，葛兰素史克涉案高管承认，“运营成本”占到了药价的三分之一；而据福建漳州被查处医药代表讲述，“药品价格构成比例中，成本价往往不到20%。”

低价药去哪里了？

药价高加重老百姓负担，那药价低

就是好事吗？谢红说，当前一些基本药物存在价格“虚低”的问题，事实上损害了患者利益。

2009年，发改委等9部委发布了《关于建立国家基本药物制度的实施意见》。发改委制定基本药物全国零售指导价，在保持生产企业合理盈利的基基础上压缩不合理营销费用。这一举措旨在向药品市场上部分价格虚高的药品“开刀”。

“基本药物制度降低了患者用药负担，但需要注意的是，有些基本药物消失了，药企不供应了。”谢红说，由于政府统一招投标，很多药企为了竞争，把价格压到很低，但是真正中标后，由于利润太低，无法生产，有的就不供应了，但有的降低成本，出现了一些造假行为，损害了患者利益。

任武贤说，基药制度确实让老百姓得到了实惠。但政府采购招标是“低价者中标”，一味注重价低，缺少质优的考虑，把真正的好药挤了出去。

全国人大代表、临汾市第四人民医院院长贾爱芹也说，基本药物的利润薄，企业不愿意生产，出现了病人急着用药却找不到的尴尬境地，如他巴唑、舒喘灵这些廉价药现在很难买到。“也有厂家将这些药稍改配方，换个名字，改头换面又以新药进入市场，价格可能就翻了好几倍。”

完善定价和采购招标机制

那么，如何才能让老百姓买到质量

高价格合理的药？谢红说，应大力推进医改，建立合理的药品定价机制和政府采购机制。

首先，“既要防止价格虚高，又要防止虚低。”谢红建议，药品限价不能光设置上限，也应设置下限，“有些药价格低到一定程度就低于成本了，实际上是老百姓受害。但上下限应如何控制，需要政府做好测算。”贾爱芹建议，对于一些廉价药，政府可以给生产企业一些扶持和补贴政策，调动企业生产积极性，或者国家定点生产。

其次，要建立科学、统一、规范的药品质量评价体系。“同一种药品，同样规格、名称，不同厂家，该怎么选择，这是招标最纠结的地方。”谢红建议，在进行采购时，建立药品质量评价体系，列出药品质量标准，严格根据标准进行招标。

第三，在招投标过程中，要严防暗箱操作。“为什么要选这家企业，列出和它的内在质量紧密相连的标准，实行阳光、透明招标，接受企业和老百姓监督。”谢红说。

此外，任武贤认为，高价药品很多是进口药。中国是仿制大国，创新药很少，而国家对外企的原研药有特殊的保护待遇，国内的仿制药无法与其竞争。因此，任武贤建议取消外企原研药的保护待遇，加快新药审批速度，“药价将下降30%—50%。”