

政协论坛

委员“恳谈”闪现智慧 为全面深化改革献策

——市政协举行首次委员双月恳谈会

□ 吴向正 续建伟

核心提示

□为进一步加强市政协与委员的沟通、协商，市政协举行第一次委员双月恳谈会，这是市政协的一项创新之举。
□此次恳谈会的主题为“深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，助推全面深化改革”。



市政协举行首次委员双月恳谈会。(杨明 摄)

人民政协作为协商民主的重要渠道，在推进社会主义协商民主制度建设，具有不可或缺的地位和不可替代的作用。2月24日下午，市政协召开第一次委员双月恳谈会。会上，倪永品、龚纘晏、胡勤勇、郑曙光、陈海英、应豪、廖先锋、俞冲、杨欣欣、俞海宏、张华、王才平、吉明、阎勤、李伟等15位政协委员围绕“深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，助推全面深化改革”的主题，与市政协领导和市有关部门负责人进行了坦诚的座谈交流，提出了一系列富有价值的意见和建议。大家讲真话、道实情，相互之间不时插话、讨论，会场充满了和谐、热烈的气氛。

——编者

委员话说

社会治理 体制机制改革

创新社会治理模式 建设示范性地方样本

政协委员郑曙光：近几年宁波在创新社会管理（社会治理）进程中有工作基础，有工作样本，同时还具有制度创新的优势与经济基础。宁波应积极创建社会治理创新型城市，为全国文明城市四连冠增光添彩。

在创建社会治理创新型城市过程中，宁波应重点做好以下工作：其一，用社会治理逻辑来解决社会问题。和社会管理体制不同，社会治理体制强调的是多元化手段的使用，强调双向对等沟通、协商机制、发挥社会中间层组织的作用，政府、市场、社会将构成良性合作关系。其二，启动社会政策改革议程。社会政策改革设置的重点是界定政府、市场主体与社会组织之间的权责义，重点推进基本公共服务均等化与政府购买公共服务，加强财权与事权的结合，推动有意义的公众参与。其三，积极培育新型的与社会治理相关的社会主体，如社会创投组织、社会调解组织、行业协会组织、社会工作组织等。其四，注重地方样本的示范性建设与总结。其五，充分运用好地方立法资源，推进社会治理的法制化建设。

净化医疗环境 解决看病难问题

政协委员应豪：我谈一下市级公立医院改革的问题。去年我们宁波市市级医院也进行了公立医院改革，目标实际上是破除以药养医的不合理机制，主要是把医药等医疗费用降下来，同时解决病人看病难的问题。应该说跟以往的改革，这次改革确实有了很大的进步。也就是我们卫生系统的根本机制体制上，特别是公立医院的公益性，通过这次改革应该说已经有所体现。

但是我感觉，医疗改革实际上是很复杂的，涉及许多部门，比如跟医疗关系比较密切的医药行业、医疗保险业等。这些行业和部门需要跟我们卫生系统作进一步协调。第二个我要讲的，医保部门现在制定的一些政策很不合理，需要作进一步改进，公立医院的改革还需要进一步配套。要真正发挥医保的管理作用，农保设计也需要进一步改进。为体现公益性，在市级医院用、电、医疗废弃物处理方面，政府要出台相关的专项补贴政策，对政府指令性的门诊或者病房人员，政府也要给予补贴。

推动新一轮城市一体化发展

政协委员王才平：就新一轮的城乡一体化发展我提四个建议：一、在新一轮的城乡统筹发展推进一体化当中，要更加注重集聚发展。宁波农村自然村面大量大，政府的财政投入、公共设施的保障压力是很大的。建议农村人口集聚发展，把人口转移到城镇上来。二、集聚发展当中中心镇和中心村的培育要加快，重点的项目一定要在规划里面。我们还提出一个要自然村缩减的指标，集聚发展，人口要集聚。三、产业要集中，工业要集中，农业也要集中。四、要土地集约，要素集约利用，要维护农民的权益。要把城镇化集聚，农村多样化保留，怎么跟土地整合整治结合在里面做好。五、就是要公共资源的合理配置，这个也是结合在村庄缩小的基础上。在公共资源配置、公共服务均等化、公共财政阳光雨露普照这一块，建议五网建设。交通客运网、绿化网、环境保洁网，尤其是环境保洁这一块，应该是公共财政保障起来。我们现在有部分县（市）区在推，这块如果保障起来，农村卫生肯定会得到好转。

加快改革步伐确保司法公正

政协委员李伟：我谈两个问题，一个是必须要确保司法公正。这次政协大会会有委员提出，我们司法机关对非法经营罪、抽逃资本罪、罪与非罪等界定有差别。比如小产权房买卖合同，同一年宁波两个区的法院一个判有效，一个判无效。还有夫妻共同财产的自然增值部分，有些认有些不认。这些问题都是涉及群众的切身利益，也涉及企业的自身发展。这些做不好，怎么会让老百姓满意呢？

第二，刚才讲的是司法权力，还有一个行政权力关在笼子里的问题。我举个例子，我以前觉得知识产权可以出资，很简单的一件事，结果到了有关部门就是做不了，为什么呢？有关部门认为格式不对，说你验资的机构、评估的结果没有这个权利，还是办不成。我们宁波搞行政审批改革搞了很多年了，当前必须彻底解决权力如何真正为群众服务的问题了。

政府这几年也在积极支持社会组织，拨出一些专项的款资金，相关部门却拿来搭建平台了，当然这个也是需要的，但是我得觉得政府更多资金应该投入到我们这些专业性的、有服务引领导向的、社会福利性的社会组织，这样可以推动专业的社会组织的发展。

还有一些人对社会工作很感兴趣，政府能不能支持他们开设一些工作室之类的机构。这样多方协作起来，把社会每个活力、能力、责任都激发起来，把政府、市场、社会形成一个共同协作、协商、参与的模式，社会就会有序发展。



海曙行政服务中心 (徐能 摄)

委员话说 经济体制改革

在改革中抓住新机遇 突破制度性障碍

政协委员阎勤：要寻找发展的新机遇，维护宁波发展的新权益，这个我觉得非常重要。对中央的改革一定要摸透，宁波在发展当中的机遇就在这个改革之中。比如说，在中央提出了二十一世纪海上丝绸之路，这件事情对宁波当前有什么影响？我觉得宁波可能是一个桥头堡，像这样的事情宁波一定要深入研究，在改革当中抓住机遇。

对于宁波当前发展中的突出性的障碍，特别是制度性障碍怎么来突破，也就是近期要重点考虑的问题。我觉得近期要改的有市场体系的问题，这个对宁波是至关重要的。如果宁波的市场配置资源是最优的，效益是最高的，人家来投资都是最好的，那这个市场体系形成起来的话就不得了。企业都到宁波来登记，那宁波的城市一定会发展。

创新改革思维 创造良好制度环境

政协委员张华：我认为，改革要有大思维。宁波要全面深化改革，如果要设定一个改革的目标的话，我个人的想法就是要使宁波的区域发展从一种赶超型的增长模式，或者赶超型的发展模式转向一个定型化的发展模式。我觉得时机已经成熟了，要转向一个定型化发展的模式，要为未来三十年宁波区域的增长模式创造一个良好的制度环境。

要创造这样一个好的制度环境，我觉得要创新改革的思维。我们衡量、评价发展的坐标，或者衡量评价发展的主轴应该从时间转向空间，过去讲增长了多，追求的是一个总量的增长，当然它里面也有结构性的指标，但是实质上是更加讲究追求速度和总量，以后要逐步转向一个以空间为主轴的坐标。要考虑平均能源消耗，要追求更好的内涵式的发展，更加讲求质量和效益。

加强宁波文史哲艺术学科建设

政协委员龚纘晏：前几年宁波提出要建立一个浙江省高校的副中心，现在这个高校的规模应该说达到了，但是高校的内涵上还是有许多不足的，像文学、历史、哲学、艺术这一类学科是非常薄弱的。我们高校要从过去的规模扩张转到内涵发展，要重视历史、文学、哲学、艺术等基础性学科的建设，增加相关的投入。国家11个学科门类，第一个门类是哲学，整个宁波市到现在还没有哲学学科，整个学科是空白。历史只有宁波大学才有。文学稍稍好一点，除了宁波大学以外，其它几个学校还有一点。宁波高校里面，如果文史哲艺术等基础学科薄弱，学生没有受过这种熏陶的时候，会导致自身素质的下降。

为此，我提两个具体的建议，第一个建议就是应该设立一个基础学科的基地班；第二个建议就是由宁波市某个部门牵头，鼓励大学开设关于浙东文化的课程。

调动企业参与职教的积极性

政协委员杨欣欣：深化校企合作，推进工学结合产教融合，是我们职业教育发展的必由之路，也是当前和今后一个时期推进职业教

发挥港口优势 保持开放型经济新优势

政协委员俞海宏：从经济体制改革的角度来讲，我觉得宁波一定要继续发挥港口优势。宁波原来的经济优势，我个人觉得是开放型经济。因此，在经济体制改革的改革过程当中，我们开放型的经济体制在浙江省范围还是必须赶上。从目前我们现状来看，我们其实有点落后了，宁波外向型经济方面的政策优势也在慢慢丧失。要进一步发挥宁波港口优势，推动外向型经济的进一步发展。另外，宁波在经济体制的改革过程当中，要关注企业素质的提升问题。可以通过出台政策，推动企业提高核心竞争力和整体素质。

推进银行业改革 更好服务企业

政协委员吉明：要推进银行业改革，更好服务企业。结合我们宁波的情况，我想，今年的银行业改革工作，还是要围绕十个字来开展。第一个就是帮扶。经济形势好的时候银行往往争着贷款，经济形势不好，企业发生困难的时候，有的银行就相继抽贷。对困难企业要采取帮扶措施，监管部门进行监督，力保这项工作能够稳定下来，帮助企业渡过难关，尤其是在经济下行的时候。第二个就是支小，主要是对小企业进行支持。第三个方面是治违。要治理银行违规经营，包括银行间的违规经营问题和对企业的违规经营等。第四个是打逃。要打击逃废债，维护银行的金融生态，维护宁波的金融生态。宁波现在存贷比在100%以上，这是良好的金融生态，是各家银行的总行对我们的一个惠顾，所以说这个生态一定要保持好，保持好的话对宁波的资金流入大有好处。最后一点，就是防赖。要防止客户在一家银行出现失信的行为，同时又到其他的银行贷

款，一经发现，所有的银行就要联手防止客户赖账行为。

完善公司注册制度 降低企业创业成本

政协委员倪永品：这次公司注册制度改革，充分体现了让市场在资源配置中起决定性作用这一顶层设计。我觉得有三个方面，需要在下一步全面深化改革的过程之中进行把握。第一，要让市场主体自主选择 and 自主决定。如果你提出注册一块钱的公司，工商局照样会给你发执照，这需要市场主体自己去把握。第二，要让信用起决定性的作用。就像经济学理论所讲的，市场要在资源配置中起决定性作用，如果是有效的话，首先你的信息要充分、完全，要对称。这是我们做出有效决策的一个基础。目前工商部门在做的一个公司系统，要把信用监管和社会



欣欣向荣的宁波杭州湾新区 (徐能 郑添明 摄)

委员话说 社会事业体制机制改革

育改革创新的一个重点。近年来，宁波市职业教育在全国领先，但由于种种因素，目前的校企合作还是学校这边比较热，企业这头比较冷。为此建议：一、加大落实税收政策的工作力度，采取多种形式促进税收，加强政策宣传，充分利用报纸、电视、网站等媒体，宣传支持发展现代职业教育有关的税收政策，使相关的企业充分了解和掌握政策规定。二、着眼于建立全市现代职教体系的大局，定期进行现代职业教育税收政策执行情况的评价。税务部门应全面掌握现代职业教育税收政策执行的情况，做到税收政策评价反馈宏观与微观相结合，深度调研与广泛了解相结合，及时研究解决实际执行当中存在的问题，客观评价政策执行的效果。比如说对企业资助和捐赠职业院校用于教学和技能培训活动的资金和设备费用、支付学生顶岗实习的工资、设立的奖学金，给予一定的优惠。

推动宁波文化发展走在前列

政协委员廖先锋：宁波从2003年被列为

全国及省的文化体制改革综合试点地区，经过10年的改革积累了比较好的基础，去年被中宣部等4个部委授予全国文化体制改革先进地区。我认为当前要紧紧围绕建设社会主义核心价值观体系，建设社会主义文化强国，来深化文化体制改革。要加快由小管理向大治理的转变，加快从小文化向大文化转变，加快从小产业向大产业转变，加快从小传播向大传播的转变。为此有三个具体建议，一是在公共文化的服务保障和促进方面，制定基本法加强保障。二是设立宁波市文化发展基金、文化产业基金和对外文化交流基金。三是建立一套有效的文化创意人才评价体系。

完善医疗体制改革 增强基层医疗机构活力

政协委员胡勤勇：新一轮医疗体制改革是从基层医疗卫生机构先开始的，从某种角度上看，确实是搞活了，老百姓得着了，比如药

物便宜了，好多服务都从单位走进家里面，家庭医生上门了，这确实是好。但是从另外一个角度上看，好多基层医疗机构积极性不够，创造力不够，活力不足，许多原来该干的活，慢慢地不干了，都把病人推到大医院去了。如何搞活基层医疗卫生机构？我认为，当前关键是要把医疗机构搞活，提高它的医疗质量，这才是核心，实际上就是要恢复我市基层医疗卫生机构曾经有过的造血能力。以前，特别是在我们东南沿海地区，基层医疗机构已经进入良性发展，基本上是以市场为主导的一种竞争。因而，要搞活基层医疗卫生单位，必须调整财政补偿体制，恢复它的造血能力。

积极支持专业社会组织的发展

政协委员陈海英：我们现在的公益创投的项目，基本上以志愿服务为主，没有发展性的项目。我们希望它的方向是专业性的社会工作的社会组织，能够把很多社会问题在呈现之前就在下面化解掉。