

全面落实“双驱动四治理”决策部署

宁波市经济社会转型发展

三年行动计划

系列解读

大气魄描绘城市蓝图

本报记者 张燕 通讯员 叶建明

城市建设，规划先行。

围绕贯彻落实三年行动计划，宁波的城市建设以“提升主城区、统筹全市域”为行动导向，集中资源、集成智慧、集聚力量，通过“主城区十大提升、全市域五大统筹”，通过对重点区域、重要设施、重大项目的规划引导，全力推进城镇治理，大力提升中心城集聚辐射能力，加快构筑“一核两翼多节点”的网络化大都市，勾勒宁波城市建设的美丽画卷。

宁波的城乡规划，以构筑现代都市为先导，以新型城市化为动力，以提升人民群众生活品质为目标，注重区域谋划，强化其引领与服务作用，为宁波经济的腾飞奠定了基础。

十大工程提升主城区品质

“主城区是加快城市经济发展、促进经济转型升级的主战场，只有提升主城区品质形象才能满足扩总量、促增量、提质量的城市经济发展要求。”副市长王仁洲说。

在主城区层面，以做大做强城市经济为目标，以加快推进“两心一轴、三江六岸”城市核心景观系统和12个城市重点功能区规划为重点，着力做好各项规划引领和服务保障工作，使城市功能品质得到显著提升，其重点是推进三江口核心区品质提升、东部新城统筹提升、中山路轴线强化提升、三江六岸拓展提升、城市重点功能区提升、旧城整治提升、交通拥堵治理提升、城市绿化美化提升、民生保障综合提升、防涝（防潮）防洪提升，通过这十大提升使重点区块基本成形，街道门户基本成景，地铁高架基本成网，城市功能品质得到显著提升。

三江口核心区品质提升：着力打造高品位的滨水开放空间，展现滨水城市新形象。启动江夏街地段，加快江东核心滨水区、江北核心区地块等重点功能区块的开发建设。对外围主要道路进行提升改造，建设交通保护壳和停车设施。

东部新城统筹提升：基本建成核心区，全面启动东片区。通过东部新城高端要素的集聚，提高自身能级和辐射力。推进大东部地区整体协调发展，重点统筹产业发展、道路交通、市政设施等方面。

中山路轴线强化提升：深化完善中山路综合整治方案，包括道路市政工程、街道景观、建筑立面整治及沿线改造等内容，把中山路打造成宁波最具品位的生态绿廊、繁华商道和城市主轴。

三江六岸拓展提升：三江六岸提升范围余姚姚江拓展至蜀山大闸、奉化江至方桥和甬江的全流域，以打造独具宁波特色、展示宁波城市形象的滨水公共空间和城市功能带。

城市重点功能区提升：围绕12个城市重点功能区块，包括宁波新材料科技城、南部新城、姚江两岸地区、甬江两岸地区、空港经济区等开发建设，引领宁波城市经济转型升级。

旧城整治提升：推进旧村、旧住宅区和旧市场改造提升。建立城市旧住宅区更新改造的长效机制，逐步推进有机更新。加强地下空间的开发利用。加强历史街区保护和利用，完成月湖西区和莲桥街文化商业综合区、南塘河历史地段保护性开发及孝闻历史地段保护性整治。

交通拥堵治理提升：重点着眼于缓解核心区交通拥堵问题、完善外围道路交通结构，推行“公交优先”，倡导绿色出行，形成完善的城市交通系统。

城市绿化美化提升：以三江六岸为骨架，形成中心放射状的生态休闲绿道。大力实施城市门户和干道整治提升，对机场路沿线、长途车站、火车站、高速出入口等城市门户区及与其相连的城市干道进行整治提升。加快园林绿化提档升级，规范户外广告设置。

民生保障综合提升：大力实施住房保障工程，完善基本公共服务设施配套。加快供水系统建设，推进环卫、生态系统建设。结合内河整治进行雨水系统污染控制试点工作，继续提高污水处理设施处理能力。

防涝（防潮）防洪提升：加快骨干河道、闸门及沿江翻水泵站建设，提高河网行洪能力，加强河道堤防建设。提高新建建排水设施建设标准，加强基础设施城市生命



流光溢彩的三江口。

(严龙 摄)

线工程系统化建设。启动城市低洼地段、立交区域排水系统改造，完善防洪排涝应急机制。

五大网络工程统筹全市域

全市域的规划，重在统筹。

市域是推进新型城市化、城乡一体化的大平台，只有合理统筹区域性各项要素资源的配置，才能实现城乡融合、产业互动、资源共享、集聚发展的新型城市化发展要求。对此，在我国的规划蓝图中，市域统筹的主要任务是统筹空间、统筹生态、统筹产业、统筹交通、统筹公共服务，通过这五大统筹促进“一核两翼多节点”的网络化大都市发展格局。

构建生态安全网络：划定基本生态控制线，维系生态廊道（生态隔离带），合理管控海岸带空间，明确生活、生产、生态以及养殖等不同类型岸段的管制政策要求，推进区域绿道建设实施。严格保护风景名胜区，布局建设郊野公园、生态湿地公园，对国家级风景名胜区和省级风景名胜区内实施严格保护。

构建城乡一体化网络：加快推进南北两翼发展，北翼余姚地区重点加大区域统筹协调力度，南翼地区进一步强化象山、宁海两大功能节点建设，推进奉化融入宁波中心城。加快卫星城和中心镇建设，推进幸福美丽新家园建设，优化村庄规划布局。

构建产业战略平台网络：形成以国家级、省级开发区为主体的产业集聚大平台，以特色产业园区和都市工业功能区块为支撑，卫星城镇、中心镇为传统优势产业承接地的梯度有序、集约高效、网络协作的产业空间布局体系，形成全市域10+10产业布局体系。

构建一体化区域交通网络：通过完善高速公路与铁路网络，提升城市辐射能力，缓解疏港交通压力；推进城乡公交一体化，通过市域快速干线公路和市域轨道建设引导新型城市化发展，推动全域都市化。

构建民生服务均等化网络：坚持以人为本、建设宜居城市为导向，完善城乡文教卫、养老服务、社会福利等公共设施服务体系，建成安全、稳定、可靠的城乡给排水、通信、能源供应等市政基础设施网络，构筑生态环境良好、社会和谐宜居氛围，切实提升城乡居民生活质量。

五大举措助绘城市蓝图

创新体制机制，强化规划统筹。近期，我市将建立市城乡规划委员会，切实发挥市城乡规划委员会的审议职能，形成市城乡规划委员会审议规划、市政府审批规划的决策机制。建立“强化两头、简化中间”的规划管理模式，强化规划编制和监督，简化并下放建设项目规划审批，提升服务效率。在加强主城区规划编制统筹工作上，还将探索市区两级联审制度。推进行政审批服务标准化工作，研究制定规划审批工作规程。研究制定控规实施管理规定，处理好规划实施刚性与弹性关系。

围绕总规实施，突出规划引领。按照城乡统筹发展的要求，强化总体规划对城市发展的统筹引领作用，形成层级分明、覆盖城乡的空间管治体系。在城市总体规划修改成果的指导下，我市将在市域层面率先开展城镇体系规划、产业区块布局规划、历史文化名城保护规划和生态控制线规划，为市域五大网络构建工程、逐步形成市域资源统筹控制体系奠定基础。

优化空间布局，推进新型城市化。对接国家海洋经济发展战略和长三角城镇群空间布局规划，努力实现市域空间开放格局更加优化、资源配置更加合理，生态环境更为优良的全域都市化总体目标。加强次区域协调发展规划。开展象山港区域整体空间设计研究。深化浙台（象山石浦）经贸合作区规划和奉化融入宁波中心城的规划和研究。深化主城区功能结构研究，发挥轴线带动功能，整合各片区发展，进一步明确分片区推进的方向和要点，以规划统筹带动区块功能整合。

注重功能区块规划，助推城市转型升级。围绕新区建设，完成新材料科技城核心区、三江六岸、宁波机场与物流园区、集士港综合区块、宁南物流贸易园区等新拓展区块规划。做好旧城改造更新规划专项研究，加强对旧城低效空间的整理利用。

完善设施布局，加强民生保障。进一步完善基础设施和公共服务体系规划布局，引导城乡公共资源合理配置。开展城市防洪（防潮）防涝专项规划，提出有关基础设施建设分步推进的思路。加快道路、立交设施改造升级步伐，加强低洼地段、低洼区域排水设施改造升级力度。启动应急避难场所规划，明确避难场所设置体系，完善配套应急交通及生命线系统。健全公共设施服务体系，会同各行业主管部门，继续做好文化、养老、教育、医疗卫生等专项规划的深化和完善，保障民生，服务发展。



美丽家园。

(严龙 摄)



文化广场。

(徐能 摄)



铁路宁波站投用。

(胡建华 摄)



日新月异的东钱湖。

(严龙 摄)