

全面落实“双驱动四治理”决策部署



宁波市经济社会转型发展三年行动计划系列解读

工业强市建设马蹄声声急

本报记者 朱宇 周骥 实习生 项一嵚 通讯员 储昭节 范京成

工业是经济社会转型发展的主战场，加快工业强市建设事关宁波经济社会发展全局。

根据宁波经济社会转型发展三年行动计划，到2016年，我市将建成具有国际影响力的先进制造业城市，培育形成一批战略性新兴产业龙头企业和产业集群区，培育形成一批产值超千亿元的先进制造产业。

未来三年间，我市将以结构优化构建现代产业体系、以创新驱动转变经济发展方式、以有效投资带动经济持续增长、以“三创工程”推进企业协同发展、以载体建设打造现代产业集群，力争到2016年，成为全省工业强市建设的示范区、全国工业转型升级的先行区和国际重要的先进制造业基地。

今年是落实“双驱动四治理”决策部署、实施经济社会转型发展三年行动计划的开局之年，我市将进一步深化改革创新，加快转型升级，以工业强市建设为抓手，大力推进工业发展提质增效升级。

启动有效投资“发动机”

有效投资是经济增长的“发动机”，是转型升级的“助推器”。今天的投入就是明天的产出，在当前消费、出口相对低迷情况下，有效投资的重要性更加凸显。

今年，我市将进一步强化目标责任考核和激励机制，确保按期完成重点工程项目建设和开工进度。同时抓好顶层设计，研究和谋划生成一批项目、新项目，加快推动小微企业上规升级。《关于加快工业企业龙头企业发展的工作实施意见》将于近期下发，以鼓励企业做大做强，带动产能整体提升发展。

在做好顶层设计的基础上，我市将进一步改革创新招商模式，全力引进一批投资规模大、科技水平高、环境污染少，发展前景好、示范带动强的工业大项目、好项目。各地将强化要素集聚节约利用和保障，探索“亩产论英雄”机制，将土地、水、能耗、排放等投入要素与税收、产值、就业结构等产出指标相挂钩，深化化技改而未供土地开发利用、存量建设用地盘活和闲置土地处置专项行动。

为确保重大项目开工落地，我市将积极推广工业投资项目决策咨询制度，推进审批制度改革，完善服务体系“直通车”、“一条龙”项目代办制等制度，努力提高审批质量和效率。

打好转型发展“组合拳”

以结构调整为抓手，我市将加快推进产业链结构、产品结构调整和区域平台整合，打好转型发展“组合拳”。

培育战略新兴产业的重中之重，是加快推进宁波新材料科技城全面启动建设，今年将按照三年行动计划要求，突出高端创新、新材料特色产业，深耕细分领域，做优“专精深”文章，力爭取得实质性进展。同时着力推进石墨烯产业化应用、南车超级电容汽车等一批重点项目落地。

新产品新装备新服务方面，重点是培育企业技术创新中心和重点企业研究院，引导和支持高端创新要素向企业集聚，扶持科技含量高、市场前景好、竞争优势明显的新产品产业化项目。

做强做优重点优势产业链，推动集群发展。今年将选择新能源汽车、石墨烯等战略新兴产业，推进产业链技术协同创新，着力培育一批引领同宗制造的龙头企业，并支持科技型、创新型企业成长为中小微企业与大企业和龙头企业合作，建立稳定的上下游配套协作关系，实现产业链协同发展。

此外，今年我市还将出台政策，促进信息消费扩大内需，创新智慧城市推进模式，大力推进智慧城市建设的云服务外包，使之成为信息消费新的增长点。

节能降耗推动绿色发展

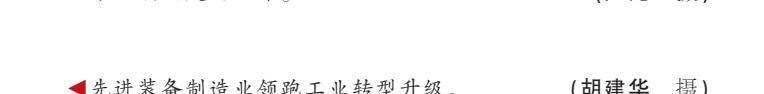
“机器换人”、“腾笼换鸟”、“空间换地”、“电商换市”等四换是促进工业提质增效的重要抓手。今年我市将进一步扩大“机器换人”试点范围，大力推广以信息技术、网络技术为特征的现代制造方式，提高企业生产经营的智能化、网络化、信息化水平。同时把“机器换人”与振兴装备制造企业结合起来，积极推进装备制造企业转型升级，积极扶持装备制造企业做强做大。

对于广大的制造业企业来说，“电商换市”不仅意味着新市场、新产品和新服务的拓展，还有助于网上客户服务和客户关系管理，及时了解产品的制造质量信息，加速产品研发、改善产品性能。

对于广大中小企业而言，运用电子商务，可采取产品设计和装配两头在外、零部件外购制造在外的制造策略，实现网上供应链管理，加快资金周转，挖掘新的利润空间。

今年，我市将把发展电子商务作为构建企业核心竞争力的重要突破口，加快电子商务平台建设，打造网购市场的“宁波板块”，实现商业模式的创新和提升。

目前，市政府正着手制订工业企业“电商换市”三年行动计划，将通过试点示范、加大技能培训、强化优化要素配置，探索区域用能量（权）交易制度。



用好“差别电价”这把利刃

在宁波淘汰不锈钢行业落后产能、促进产业转型升级过程中，“差别电价”发挥了至关重要的作用。这次，《关于推进全市铸造行业转型升级的实施意见》借鉴成功做法，进一步创新政策举措，以“差别电价”为手段，促进落后工艺（设备）企业和低效企业的淘汰、提升。宁波也是国内第一个在铸造行业推行此政策的城市。具体措施主要包括5条：

建立落后工艺（设备）企业和低效企业的评价标准体系。对存在淘汰类的落后工艺（设备）企业；对依据铸造工艺和设备配置情况，上两年的平均单位用电税收低于一定标准的企业认定为“低效企业”，并纳入差别电价政策的执行范围，具体评价标准为：以冲天炉为主要熔炼设备、单位用电税收低于3.00元/千瓦时的企业；以电炉为主要熔炼设备、

价政策执行标准按从高原则进行。

差别电价政策的执行时间、范围和办法。对落后工艺（设备）企业和低效企业的差别电价政策执行时间从2014年7月1日起，采取按月征收的办法，每月由宁波供电公司从电费中进行扣缴。

建立规范合理的动态管理制度。严格执行落后工艺（设备）企业和低效企业的认定、公告、执行和退出的管理制度。对已造成落后工艺（设备）淘汰任务的落后工艺（设备）企业，经申请、验收合格后，取消执行差别电价。对低效企业，执行期为当年7月1日至次年6月30日，并依次类推。

实施标准的调整。淘汰类和限制类工艺（设备）的目录将依据国家和浙江省相关部门的公布和调整进行调整和完善；单位用电税收的标准可根据我市铸造行业实际情况由市政府研究调整、适时公布。

三大重点，两大方向

为实现目标，《实施意见》坚持创新发展、绿色发展，坚持市场主体、政策引导，坚持分类指导、总量平衡，一系列措施针锋相对。

以增强企业竞争力为重点，推进产业结构优化调整。具体来说，有6条措施：（1）鼓励企业做大做强。

支持骨干铸造企业体制机制创新，推进兼并、联合、重组和在境内外上市。（2）鼓励企业向“专、

打造铸造业发展新优势

铸造业被称为“工业之母”，没有高水平的先进铸造业，工业特别是装备制造业在转型升级的道路上，就难有“质”的突破和飞跃。在宁波，铸造业已形成以骨干企业为龙头、大中小企业相配套、产品门类齐全、专业化和集群化特征明显的特色优势行业，拥有200万吨铸造产品的生产能力。宁波因而跻身我国重要铸造生产基地之列。

但是，我市铸造业也存在产业结构不合理、自主创新能力不强、企业规模偏小、生产方式粗放等结构性、素质性矛盾，与新阶段的发展要求不相适应，与先进技术水平也有较大差距，尤其是随着资源、能源、环境、安全生产、职业卫生等约束的不断加剧，铸造行业的创新发展、转型升级势在必行。

时不我待，宁波迅速行动。《关于推进全市铸造行业转型升级的实施意见》应运而出，提出以提升创新能力为重点，以提高发展质量和效益为核心，综合运用经济、法律和行政手段，引导与促进铸造行业组织结构、技术装备结构、产品结构和布局结构的调整优化，提高铸造企业单位资源要素的产出水平和竞争能力，形成我市铸造行业的发展新优势。

箭在弦上，目标进

在工业转型升级的大道上，人们常常谈铸造业而色变。这个被称作“工业之母”的行业，身上贴着“高能耗”、“高污染”、“低效率”等粗放式标签。即使是宁波，铸造业发展也令人不尽满意。虽然行业内龙头企业优势明显，但小微企业数量众多，虽然产品丰富和竞争力较强，但工艺技术相对简单，还在大量使用落后设备。

最能体现行业发展水平的是税收贡献多少，调查显示，我市铸造行业平均单位用电税收仅为全市工业企业平均水平的40%。同时，资源、环境、安全、职业卫生等问题较多，如规模铸造企业单位增加值能耗为全市规模以上工业企业平均值的1.7倍，生产现场产生大量的粉尘、烟尘，引发周边群众投诉等。

宁波的决策者意识到，必须出重拳加快铸造行业的转型升级。按照“培育扶持一批、转型提升一批、整合入园一批、限制淘汰一批”的思路，《实施意见》提出，通过5年左右的努力，初步建成与我市先进装备制造产业发展和工业强市建设相适应的、具有较强产业带动力和综合竞争力的现代铸造行业体系，成为国内先进铸造业基地。

看具体发展目标：

——企业结构明显优化。年产值5亿元以上企业达到10家，2家以上企业在境内外上市，30家以上铸造企业列入国家铸造行业准入公告目录，铸造企业的平均增值税规模比2013年翻一番；

——发展效益明显提高。铸造企业的平均单位用电税收比2013年提高5%；

——创新能力明显提高。培育国家级技术中心1家、省级技术中心3家、市级技术中心10家，组建成立铸造行业公共技术服务平台；

——绿色发展明显提高。规模以上铸造企业的单位产能能耗、排污、清污生产全部达到国家、行业标准。



(胡建华 摄)



(严龙 摄)

征收资金优先支持转型升级

为促进我市铸造行业健康可持续发展，《关于推进全市铸造行业转型升级的实施意见》还明确了系列政策措施。对认定为市级企业研发中心（或省企业技术中心）的，给予补足100万元资助；对认定为国家企业技术中心（或国家工程技术研究中心）的，给予补足500万元资助。对获得国家、国际专利授权的项目，根据有关规定给予奖励。对获得省内首台（套）、省内首台（套）的装备产品，分别给予10万元、50万元的奖励。对主动淘汰落后工艺、设备的企业，根据有关规定给予一定的补助。

对鼓励节能改造和淘汰落后工艺（设备）。根据有关规定，对企业节能改造项目按节能量给予200元/吨标准煤的补助，对通过自愿清洁生产审核验收的企业给予5万元的补助，对评选为行业节能减排标杆的企业给予不超过20万元的奖励，对资源综合利用、循环化改造项目按照实际设备（技术）投资额给予10%的补助。

对鼓励技术改造和信息化改造。对企业结构调整、转型升级、龙头企业产业链、高成长企业等相关技术改造项目，根据有关规定，按照实际设备（技术）投资额给予8%-12%的补助。对对企业信息化、自动化、智能化、数字化应用等市级“两化”融合示范项目，按照实际软硬件投入给予不超过30%的补助。

对鼓励自主创新。对企业新获认定市级企业工程技术（技术）中心、省高新技术企业研究开发中心或企业技术中心、国家工程技术研究中心或企业技术中心进行资助。对认定为市级工程技术中心

的，给予40万元的建设经费资助；对认定为省高新技术企业研究开发中心（或省企业技术中心）的，给予补足100万元资助；对认定为国家企业技术中心（或国家工程技术研究中心）的，给予补足500万元资助。对获得国家、国际专利授权的项目，根据有关规定给予奖励。对获得省内首台（套）、省内首台（套）的装备产品，分别给予10万元、50万元的奖励。对主动淘汰落后工艺、设备的企业，根据有关规定给予一定的补助。

对鼓励公共服务平台。对认定为市级中小企业公共服务平台的，每年根据设备投资（技术）额、服务水平和实际成效给予补助；对评选为示范平台的，给予一次性10万元的奖励。对铸造企业集聚发展，开展铸造中熔炼试点的项目，按照设备（技术）投资额给予不超过20%的补助。

对扶持资金由工业、科技等市级主管部门按有关规定给予不超过20%的奖励。

对鼓励节能减排。对通过自愿清洁生产审核验收的企业，给予40万元的建设经费资助；对认定为省高新技术企业研究开发中心（或省企业技术中心）的，给予补足100万元资助；对认定为国家企业技术中心（或国家工程技术研究中心）的，给予补足500万元资助。对获得国家、国际专利授权的项目，根据有关规定给予奖励。对获得省内首台（套）、省内首台（套）的装备产品，分别给予10万元、50万元的奖励。对主动淘汰落后工艺、设备的企业，根据有关规定给予一定的补助。

对鼓励公共服务平台。对认定为市级中小企业公共服务平台的，每年根据设备投资（技术）额、服务水平和实际成效给予补助；对评选为示范平台的，给予一次性10万元的奖励。对铸造企业集聚发展，开展铸造中熔炼试点的项目，按照设备（技术）投资额给予不超过20%的补助。

对鼓励自主创新。对企业新获认定市级企业工程技术（技术）中心、省高新技术企业研究开发中心或企业技术中心、国家工程技术研究中心或企业技术中心进行资助。对认定为市级工程技术中心

的，给予40万元的建设经费资助；对认定为省高新技术企业研究开发中心（或省企业技术中心）的，给予补足100万元资助；对认定为国家企业技术中心（或国家工程技术研究中心）的，给予补足500万元资助。对获得国家、国际专利授权的项目，根据有关规定给予奖励。对获得省内首台（套）、省内首台（套）的装备产品，分别给予10万元、50万元的奖励。对主动淘汰落后工艺、设备的企业，根据有关规定给予一定的补助。

对鼓励公共服务平台。对认定为市级中小企业公共服务平台的，每年根据设备投资（技术）额、服务水平和实际成效给予补助；对评选为示范平台的，给予一次性10万元的奖励。对铸造企业集聚发展，开展铸造中熔炼试点的项目，按照设备（技术）投资额给予不超过20%的补助。

对鼓励自主创新。对企业新获认定市级企业工程技术（技术）中心、省高新技术企业研究开发中心或企业技术中心、国家工程技术研究中心或企业技术中心进行资助。对认定为市级工程技术中心

的，给予40万元的建设经费资助；对认定为省高新技术企业研究开发中心（或省企业技术中心）的，给予补足100万元资助；对认定为国家企业技术中心（或国家工程技术研究中心）的，给予补足500万元资助。对获得国家、国际专利授权的项目，根据有关规定给予奖励。对获得省内首台（套）、省内首台（套）的装备产品，分别给予10