

推动基层协商民主 激发统战“正能量”

——慈溪市积极推进村（社区）事务民主协商工作

党的十八大报告提出，要健全社会主义协商民主制度，完善协商民主制度和运行机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展；要积极开展基层民主协商。自去年以来，慈溪市认真贯彻落实党的十八大精神，积极探索、开拓创新，大力开展村（社区）民主协商工作，走出了一条以“提议、对话、协商、决策、监督”为特征的农村协商民主之路，有力推进了基层协商民主，取得了良好的社会效果。

——编者

自去年以来，慈溪市委统战部积极开展村（社区）开展协商民主试点，目前共有69个村（社区）开展村（社区）事务民主协商工作。这些村（社区）在原有“五议两公开”等工作的基础上，健全村（社区）事务民主协商工作机制，走出了一条以“提议、对话、协商、决策、监督”为特征的农村协商民主之路，探索形成在村（社区）党组织领导下的基层组织、社会组织协同治理机制，有力推动了村（社区）民主决策，取得了明显成效。

明确成员条件，科学选定协商成员

慈溪市明确参与村（社区）事务民主协商

商工作成员的条件、聘任方式、具体职责，要求各村（社区）科学选取协商成员。协商对象时，考虑到成员代表群体的广泛性，选取范围固定在基层各社团组织、社会各界人士，选取在自身界别、组织中有较高威望、办事公道、群众信任的人员。同时，对协商民主对象采取一年一聘制，按照网格化管理要求，分片区产生。具体事项协商的成员组成采用“2+X”模式，“2”为村级社团组织代表和社会各界人士代表，包括工青妇、商会、和谐促进会组织成员代表及非公经济人士、民族宗教界人士、党外知识分子、新市民代表、侨界人士等；“X”为事项涉及群体代表，包括村级决策事项具体涉及的村民代表。同时对协商成员明确参加学习培训、参与民主协商、听取社情民意、撰写村情提案、行使监督职能等具体职责。

据了解，逍林镇黎明村经过物色筛选，在村民代表、工青妇组织、非公企业负责人、民族宗教界人士、侨界人士、新市民群体中选择了14名参与性强且富有责任心的代表人士作为协商成员；长河镇盐桥村根据网格化管理要求，从五个片区产生协商民主人员，同时按照“思想觉悟高、熟悉和热爱农村工作、大局意识强、乐于奉献”的标准，共选聘来自基层社团组织及非公经济人士、党外知识分子、新市民代表等首批10名协商成员。据统计，目前慈溪市共落实村（社区）民主协商参与对象920余人，从而

为形成以村党总支为核心、各社会组织为依托、社会各界群众广泛参与的协同治理机制打下了基础。

着重协商村（社区）重大事项和民生问题

在敲定协商对象的基础上，各村（社区）还对协商内容进行了明确规定。主要为涉及村（社区）经济社会发展的重大事项和与村（居）民切身利益密切相关的民生问题，包括村级经济社会发展建设规划及年度计划，村民自治章程、村规民约和村经济合作社章程修订，村级财务预决算、集体经济大额资金使用、村级收益分配，兴修道路、桥梁、水利等村公益事业的一事一议筹资筹劳方案，村集体土地、房屋等集体资产的承包租赁和征收土地各项补偿费的分配使用，村民土地征用、拆迁的补偿安置方案，农村社会治安、环境整治、新型农村合作医疗政策及制度的落实、老年人福利、困难群众帮扶及其他涉及村集体和村民利益的重大事项等八个方面。

村（社区）事务民主协商机制走好“五步程序”

各村（社区）建立了以意见征询、民主协商、纳入决策、决议反馈、过程监督等五步程序为主要环节的村（社区）事务民主协商机制，力争将基层重大事项决策容易产生

的矛盾、争议解决在决策初始阶段，减少决策实施阶段的阻力与反弹。如附海镇南园村召开民主协商会议，专题讨论研究该村马路市场迁建问题，征集了协商成员的意见建议，形成了初步迁建方案，并经村民代表会议通过。通过民主协商，村民们在思想上形成了共识，减少了操作的阻力，保证了工程的顺利实施，目前菜市场迁建工程已进入实施阶段。慈溪市越青甬甬重点项目即将在匡堰镇隆昌村动工建设，但该项目关系土地征收、山林赔偿、坟墓迁移、拆迁安置等多方面工作，涉及的群众人数较多。为此，该村党总支召开了民主协商会议，听取协商成员和涉事群众代表的意见建议，共同协商解决办法，并请他们做好其他有关群众的思想工作，从而保证了工程的顺利推进。坎墩街道五塘新村在实施3条村级田间道路硬化时，启动民主协商程序，在听取协商成员意见建议的基础上，形成初步意见交村民代表大会讨论通过，同时制定了一事一档协商档案资料，对田间道路硬化进行事前讨论、事中监督、事后反馈验收全程跟踪，取得了显著成效。

至今，慈溪市各村（社区）累计举行民主协商会议96次，参加协商对象达1600多人次，主题协商42件（次），解决群众反映大的问题30多个，落实相关意见建议70余条，有力推进了道路、桥梁、水利等村（社区）重点工程及土地征用、拆迁的实施，有效提高了群众参与村（社区）建设的积极性。（罗伟）



鄞州区民族文艺之花小文艺队演出。

鄞州区坚持“四个结合”深化民族工作

去年以来，鄞州区围绕“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的民族工作主题，坚持“四个结合”深化民族团结进步工作，推进平等、团结、互助、和谐的民族关系进一步发展。

一是深化民族团结进步创建活动，坚持拓展基地与发挥示范作用相结合。春节前，精心策划创建的全区性开放式民族团结教育基地正式开馆，吸引了来自各地的学生、游客共七万余人次前来参观。省级民族团结进步示范点东南小学继续推进民族团结进步创建活动，促进各族学生在“相知”中“相融”。同时，指导各镇乡（街道）因地制宜开展民族团结进步创建活动，推动民族团结宣传教育进社区、进学校、进企业、进农村。

二是助推少数民族群众脱贫致富，坚持困难帮扶与增强“造血功能”相结合。在全区开展了困难少数民族家庭收入情况调查，建立更新信息数据库，走访慰问少数民族困难家庭107户，发放困难补助金5.35万元，发放慰问品111份。去年“菲特”台风来袭后，及时组织人员调查少数民族家庭受灾情况，开展慰问活动。继续扶持章水镇里梅村少数民族家庭创业扶贫花木基地发展，增强少数民族家庭自身创业致富的“造血功能”。

三是关爱少数民族生产生活，坚持宣传引导与维护权益相结合。免费向少数民族群众发放《民族政策知识》、《相知》、《新鄞州人素质教育简明教材》等宣传折页和书籍，温馨提示劳动保障、权益维护、法律援助、计划生育、子女就学等有关政策规定或日常知识，营造平等尊重包容的社会氛围。相关部门还在少数民族子女上学、证件办理、法律援助、就业和技能培训等各个环节，关爱少数民族生产生活。

四是深化联络联谊增进民族团结，坚持落实政策与联谊互动相结合。发挥区民族联的桥梁纽带作用，在加强团体理事政治学习的基础上，深化联谊活动，相继开展了“走访三江源，预防禽流感”服务活动、“庆六一民族团结”游园活动，推动了区少数民族会员之间、会员与少数民族群众之间以及“大手牵小手”等民族联谊互动，进一步融洽了团结氛围，增进了民族情谊。（张淑琴）

互助合作促进会为小微企业解难

市工商联携手民生银行宁波分行共同发起成立宁波市小微企业互助合作促进会，全力服务小微企业，在缓解企业融资难、整合社会服务资源等方面取得了明显成效，受到全国政协、全国工商联以及宁波市政府有关领导的充分肯定。截至去年12月底，该促进会已发展会员7300多家，累计服务企业4021户次，帮助企业融资52.6亿元。

市小微企业互助合作促进会成立后，市工商联与民生银行宁波分行全力推进各县（市）区分会的建设，努力把“小、散、乱”的小微企业凝聚起来，发挥合力作用。先后成立了余姚分会、慈溪分会等11大区域分会，实现县级全覆盖，并在分会平台下成立了130多家基层合作社，形成了“市级平台——各区域平台——基层合作社”的三级组织架构，有7300多家符合国家产业政策导向、信誉良好的小微企业自愿加入。

针对小微企业资产少、实力弱、担保难的实际情况，促进会创新融资产品，推出“互助合作基金”融资项目。促进会的会员需要贷款时，通过联盟的形式提出，该联盟最低户数50户，经过审批之后，提交贷款额度20%的保证金，就可为其提供相应额度的贷款，单家企业最高可获500万元的贷款，最快3天就能审批好。同时，为会员在民生银行开辟绿色通道，并给予额度优先保证、贷款已达优惠等支持政策。这一项目使小微企业在无抵押、不能组成联保互保、不能寻求担保公司担保的情况下，仅需承担有限责任就可获得民生银行的贷款，受到了企业的欢迎。截至去年12月底，该项目累计服务小微企业3739多户次，帮助企业融资48.3亿元。推出“互助周转基金”融资项目。该项目旨在解决小微企业暂时性资金周转问题，以解燃眉之急。截至去年12月底，已累计为全市282家小微企业提供临时性周转资金4.3亿元。（沈军明）

奉化秀水社区创新侨务工作

岳林街道秀水社区是奉化城区侨眷居住较集中的社区之一。近几年来，秀水社区坚持以人为本，以侨为根，创新管理体系，取得初步成效。该社区被评为宁波市“侨务工作示范社区”，社区侨法宣传角被国务院侨办命名为国家级侨法宣传角。

秀水社区科学划分单元，实现服务管理网格化。把82户侨眷划分为8个一级网格，各网格以居住临近的侨眷为单元，划分出20个二级网格。每个一级网格和二级网格都配备一名联络员，使服务管理横向到户，纵向到人，实现全覆盖。

秀水社区创新活动载体，实现服务管理多元化。侨属联谊小组以社区阅览室、多功能厅、健身房、棋牌室、居家养老中心等设施为依托，开展形式多样内容丰富的活动，既凝聚了侨心，又促进了社区社会和谐发展。组织开展“我为秀水”活动，侨眷侨属融入度得到提升。又如岳林街道台侨联委员会会长、秀水侨务小组成员、留澳归国硕士张磊，在担任吴墩村“经济顾问”期间，积极投身新农村建设，捐助10万元帮助该村新建一栋综合办公楼。积极开展帮扶活动，归侨侨眷幸福度得到提升。开展“孝心义诊”活动，多次与街道侨务组织一起组织侨界多名名医生进社区、农村村民免费体检，至今受益人次已达3000余人，得到群众的广泛好评。（毛崇辉 沈水波）

百花争艳 富有特色 北仑基层统战「一社区一品」显活力

近年来，北仑区委统战部积极指导基层立足自身资源优势，找准服务社会管理的切入点和对接点，以创建社区统战特色品牌为抓手，做到“一社区一品”，基层统战工作新意不断，亮点频现，努力走出一条以社区统战工作促进社会管理创新的新路子。

北仑区委统战部不断健全组织体系，盘活基层统战资源。积极依托“区域性党组织”，把统战工作有效融入社区党建之中，着力构建基层统战工作新体系；在全区建立统战工作四层互动工作网，即区级建立统一战线协调工作领导小组；街道（乡镇）建立基层区域化统战工作领导小组，成立街道（乡镇）党外知识分子联谊会分会、商会、侨（台）留联合会、民族团结进步促进会；建立起以区域党组织为核心的区域化统战工作室（站），并建立统战工作联络员队伍，围绕统战成员发挥上情下达、联系沟通的作用；各社区（村）根据统战资源情况组建侨台联小组、新阶层人士联谊会、民族团结进步促进小组等统战社团组织，牵头联系相关领域的统战成员。通过构建区域统战组织、公共服务和协商议事工作体系，形成了“党委领导、社会协同、公众参与”的统战工作社会化新格局，全面盘活了基层统战资源，为基层统战参与社会管理创新探索了新途径、催生了新活力。

创特色、树品牌是强化基层基础、增强统战凝聚效应的有效载体。近年来，北仑区委统战部积极发挥资源优势，打造社区统战特色品牌。统筹安排、分类指导，在统战资源丰富、硬件设施完备、组织网络健全、工作制度完善的新碶街道大港、芝兰、玉兰、高塘等6个社区，开展了“一社区一品”特色创建活动。目前创建活动如火如荼，成效凸显。

新碶街道芝兰社区针对少数民族散居聚集的特点，突出民族宣传教育和双向服务重点，组建“民族工作协调小组”和“民族联谊小组”，设立少数民族服务专区，搭建民族联谊平台，建立“民族知识馆”、“民族学校”等，



北仑区芝兰社区各族同胞喜迎元宵节。

宁海县商会企业服务中心 为非公经济提供良好服务

春节一过，宁海县多家企业就通过网络进入“协同人力资源和社会责任事务平台”刊登用工信息。该平台是宁海县商会企业服务中心为企业提供的新型电子化服务平台，其专家系统和管理模型设计等在全国处于领先水平。自成立以来，该中心已为非公企业开展各类服务约36.5万次，成为承接政府职能、服务非公经济的有效平台。去年该中心被评为宁波市“统战工作创新奖”一等奖。

抓好顶层设计，着力搭建公共服务平台

当非公企业遇到政策、资金、管理等方面的难题，政府如何提供服务，帮助企业打通“最后一公里”？宁海县委统战部、县工商联积极探索，于2012年5月28日联合创办了县商会企业服务中心，明确中心为县工商联下属机构，以承接政府公共服务职能和企业服务外包项目为重点，市场化运作为手段，面向全县工商企业，委托第三方优秀中介组织运作的中介服务机构。目前，中心已建立了一支由23家服务机构、7名兼职专家、60名专职员工和170余位服务人员组成的服务团队。

承接政府职能，着力拓展公共服务平台

如何做好政府职能承接工作，让企业坐上更高效、更便捷的“服务直通车”，成为中心重点研究的课题。创办之初，服务中心合并了县生产力促进中心，并尝试承接了县人社局、司法局、科技局、安监局、质监局、金融办等部门的公共服务项目。在运行过程中，中心以质量优良、时效优先、价格优惠，取得了企业的热烈好评。至2013年底，共为企业提供免费服务18.98万次、有偿服务17.49万次。

为进一步搭建好这一政府职能转移有效承接平台，中心进一步加快与相关部门（单位）的联系，分别与县经信局、财政局、交通局、统计局、商务局、商检局、各乡镇（街道），以及县物流协会、县现代农业服务

中心和县模具城进行了对接联系，并就相关涉企服务项目达成了承接意向。通过搭建“一站式、便捷化”的服务平台，进一步拓展了服务领域，提升了公共服务能力。

推进服务创新，着力提升中心服务水平

为了在运作中体现出更大的生命力和竞争力，中心紧紧抓住“创新”二字集中发力，着力研发服务“尖端产品”。为了规范企业用工管理和规避风险，中心开发了社保申报系统，自主研发了国内领先的“企业用工权益保护系统”，为企业完成职工入职、在职、离职各种情形的劳动关系处理的法律文书拟定工作。据统计，一年来服务中心共代理劳动合同签订5万多人次，工伤参保7万多人次，核对和纠正差错2600多例，使宁海县劳动合同签订率、工伤参保率达到全市领先地位。

另外，针对尚未成立商会互助会的乡镇，中心以托管形式成立商会互助资金会，为这些乡镇的企业切实解决了融资难问题，9个月来共完成服务69次，共计金额7800余万元。利用密切联系企业和提供专业服务的优势，积极开展开展“预防性”调解，成立了我市首家商会人民调解委员会，通过预先评估工商或劳动关系管理中潜在风险，提前进行人民调解，取得良好成效。（徐旦亚）



宁海县商会企业服务中心为企业提供的培训。



由宁波市光彩事业促进会和鹿亭乡政府共同出资的新四军浙东纵队后方医院重建项目日前在余姚市鹿亭乡晓云村落成，这是宁波统一战线实施“美丽乡村·鹿亭同心实践基地”建设的其中一项重要成果。图为落成仪式。