

# “三改一拆”攻坚克难，合力挺进“深水区”

“三改一拆”是重大的发展工程、民生工程。要积小胜为大胜，锲而不舍打好“三改一拆”攻坚战，把创建“无违建”县(市)区和乡镇(街道)作为新载体，最大限度地实现社会效益、经济效益和环境效益的统一。

——省委常委、市委书记刘奇

不松劲、不停步、不退缩，进一步把“三改一拆”的劲鼓起来。以铁的决心、铁的手腕推进，保持高压态势，建立常态化的监督、检查和约谈机制，形成“三改一拆”的新高潮。

——市委副书记、市长卢子跃

以事在人为的大志气、攻城拔寨的大决心，拿出“亮剑”精神，敢打阵地、敢攻山头，奋发有为、只争朝夕，使“三改一拆”工作步入快车道、闯出新天地。

——副市长王仁洲

去年3月，我市启动了“三改一拆”专项行动攻坚战。一年来，在市委、市政府的坚强领导下，各地各部门强势推进，势如破竹，“三年任务一年完成”，首战告捷。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。在取得阶段性成效的基础上，今年“三改一拆”工作将步入“攻坚期”，迈入“深水区”。如何确保完成今年“三改一拆”600万平方米和1000万平方米的目标任务？

昨天召开的全市深化“三改一拆”暨“无违建”创建工作动员大会强调，各级各部门既要坚定信心，又要保持忧患意识，非常时期必须要有非常举措，要以超常规的决心、超常规的措施和超常规的力度将“三改一拆”工作抓紧抓好抓实。



镇中街拆除加快进度



“三改一拆”改造成乡新面貌，助推发展腾空间。 胡自华摄

## 应拆尽拆 应改尽改 应创尽创 今年“三改”完成600万平方米 “一拆”锁定1000万平方米

“三年行动”，最难的是头年，关键的是今年。今年是“三改一拆”承上启下的关键之年。各级各部门不能停，更不能退，要乘势而上、一鼓作气、一贯到底、一气呵成，按照决心不改、力度不减、工作不松的要求，做到“应拆尽拆、应改尽改、应创尽创”，确保完成“三改”600万平方米、“一拆”完成1000万平方米。

### 应拆尽拆 强势推进五大专项整治

城市核心区拆违专项“清剿”整治事关城市品质的整体提升。按照重点突破、整体推进的要求，各县市区要把政府所在区域和中心镇、卫星城的核心地区作为今年拆违重点，全面细化违建甄别，建立健全违建清单，全力推进专项整治。在区域上，将先整治影响重点工程建设和城市品质提升的违法建筑；在类型上，先整治反映极大、影响极坏的“违建王”违法建筑，后整治自用型违法建筑；在时限上，要先整治在建、新建、突击建的，后整治历史遗留下来的违法建筑，切实拆出整体气势，拆出



坚决拆除违法建筑

市区新面貌。农村“一户多宅”专项清理整治是难题。它主要面临着历史遗留解决难、传统观念转变难、政策执行落实难等问题，因此，整治农村“一户多宅”既要出重招、出狠招，又要讲方法。一方面，要坚决治理，各地要抓紧制定出台违法建筑的具体认定标准和处理办法，包括农村“一户多宅”中“户”的认定和处置办法，同时要继续保持高压态势，堵住新的违法建筑，确保在清理老账的同时不欠新账；另一方面，要多措并举。在依法依规的基础上，从根本上解决农村非法“一户多宅”问题，建立有效的土地利用和城乡规划建设长效管理机制。

宗教场所和民间信仰场所违法建筑专项整治，要讲究方法，既坚决果断，又防止简单急躁；既坚决制止和整治违法搭建问题，又防止违反宗教政策。要规范管理，既全面清理宗教场所和民间信仰场所分布情况，又分别提出处置意见，制定宗教场所和民间信仰场所规范管理的长效机制。“沿路”违建专项整治上，结合“五水共治”，加大“沿路(街)”违建整治，坚决彻底拆除国道、省道、高速公路(桥下空间)和主要街道两侧的违建，为公众出行提供顺畅、安全的通行环境；加大“沿江(河)”违建整治，重点整治侵占江河湖岸海地管理范围，影响行洪、排涝、水工程安全和饮用水水源安全的违法建筑；加大沿钱(管钱)违建整治，结合“四边三化”行动和辖区内沿钱(管钱)区域非法占地、违法建设行为，集中优势兵力成片拆除。

消防安全通道专项整治上，重点整治影响消防车通行和操作、影响人员安全疏散、影响消防水源使用、占用防火间距的违



旧住宅区拆除第一

法建筑；攻坚重点区域，将城中村、农村居民区、外来人员集中居住区、旧住宅区、旧厂区和城市核心区列为重点；加大执法力度，对发现的突出消防安全隐患和消防违法行为要依法依规整治，切实打通消防安全生命通道，确保在10月底前，全面完成整治工作。

### 应改尽改 强效果让百姓“看得见，摸得着”

去年以来，不少违法建筑拆好之后都没有得到合理有效的利用，有的甚至只拆了一半，势必对城市形象、城市品质带来新的影响。今年将坚持“拆”与“建”结合，“改”与“建”联动，切实强化“用”的效果，让群众看得见、摸得着、感受得到。改出面貌，改出规模。一方面要连片地改，集中成片，形成规模，改出一批体量大、综合性强的三改项目；另一方面要沿线成片地推，不能做“盆景”要做“风景”。

坚持民生导向，加大转的力度。把拆出的空间，优先保障重大产业、重大基础设施和重大民生项目，加快转型升级，真正做到为民惠民。进一步推动新型城镇化建设。

注重留出空间的规划引领，加快拆后土地的开发，对拆出来的土地做好分类处置。比如可以结合交通拥堵工作，多建一些停车场，没有项目的可以做公共绿地，做到宜耕则耕、宜绿则绿、宜建则建。同时，对项目一时难以落地的，可以先行绿化或者复垦，防止土地闲置，让老百姓早日感受到变化。



城市建设换挡提速 黄友平/摄

## 首战告捷 “三年任务一年完成”

累计拆除违法建筑面积1762.26万平方米，完成全年目标任务的309.17%；累计完成“三改”建筑面积1183.81万平方米，完成全年目标任务的251.87%；累计拆除违法占地1.77万亩，腾出可利用土地1.67万亩……昨天召开的全市深化“三改一拆”暨“无违建”创建工作动员大会传来捷报：经过一年努力，我市“三改一拆”工作实现“三年任务一年完成”，取得了阶段性成效。

### 拆除“违建王” 拔掉百姓心中的“梗”

一年来，“三改一拆”行动中，全市各级党委、政府善于借势借力，勇于直面挑战，敢打“大老虎”，敢啃“硬骨头”。“挂号销号”竞赛、“违建王”拆除等专项行动迅速掀起，快速推进。一批随意搭建影响城市形象和村容村貌、多年来未能拆除的违法建筑得到了拆除，城乡环境“焕然一新”。

统计显示，全市已拆除单体面积3000平方米以上的违法建筑236处，面积达270.37万平方米。鄞州区拆除铜盆铺垃圾场全市最大的单体违法建筑16.2万平方米，整理出土地面积278余亩；江东区梳理出3类24个项目的违法建筑情况，相继拆除桑家村中村改造等地违法建筑，为重大项目建设扫清障碍；余姚、宁海、江北等地破难攻坚，拆出了气势。

在拆除一批批“违建王”的基础上，我市加强拆后利用，共投入拆后利用资金2.42亿元。通过“建场(停车场)、绿园(公园)、改道(人行道)”等方式完善公共设施，提高城市建设管理效率，共建设停车场26.57万平方米，停车位10909个，复耕复林151.34万平方米，改造健身场地、公园等30.18万平方米，公路边新增绿化里程357.8公里，公路两侧形象明显提升。

在拆除一批批“违建王”的过程中，什么样的违法建筑拆除更贴近民心？一年来，在拆违过程中，宁波注重从实际出发，积极开展铁路和“四供”管道沿线违法建筑整治等专项行动。海曙区因地制宜，对260间破墙开店行为全面治理、封闭和升级改造；象山通过农村“一户多宅”整治，拆除违法建筑160万平方米，盘活存量建设用地3200多亩，新增耕地9000余亩。

去年我市共拆除铁路沿线违法建筑面积4.1万平方米；拆除“四供”管道沿线违法建筑面积6.17万平方米，消除了

一批老百姓“心中的违法建筑”。根据统计局的调查显示，“三改一拆”行动全市百姓支持率高达96.7%，满意率达到83.7%。

### 改出“新天地” “炼”得新作风

“三改一拆”重“拆”，更重“改”。一年来，宁波坚持拆改联动，加强“三改”配套设施建设，改善公共服务，消除安全隐患，7.92万户居民受益。

因地制宜推进旧住宅区改造，积极探索创新改造模式。通过加固处理、异地置换等方式，我市共完成危房解危265幢共1032户，建筑面积达14.66万平方米，对180个旧住宅区项目进行改造，改造43486户。

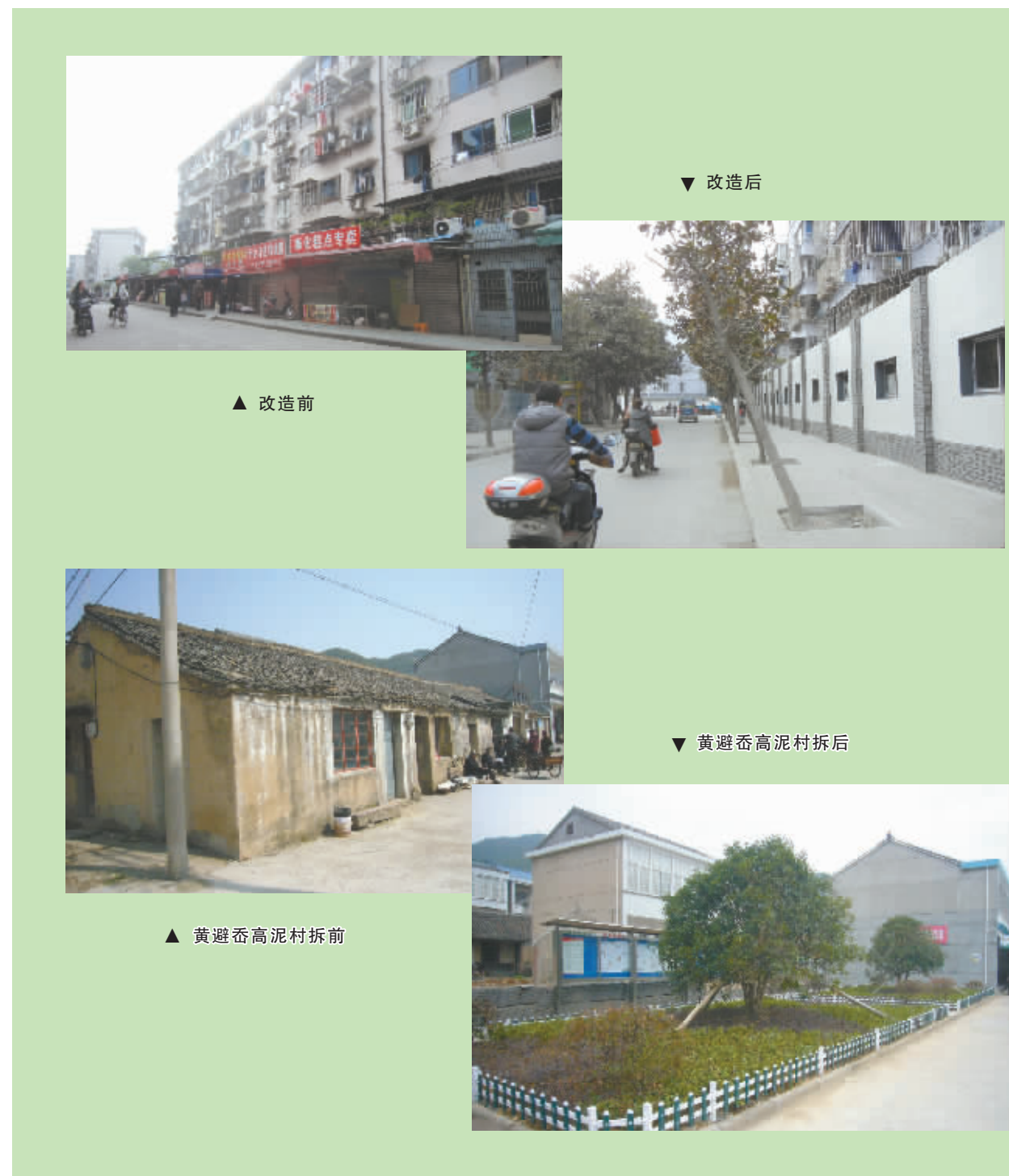
全面梳理，有序推进城中村改造。按照加快推进一批、近期实施一批、储备谋划一批、扫尾清零一批的思路，我市对278个城中村项目进行了改造，涉及居民34479户，城市功能品质整体提升。

坚持零增地技改与“腾笼换鸟”相结合，推进旧厂区改造。去年我市注重做好产业升级文章，对262个旧厂区项目进行了改造，有力促进了经济转型升级。

“三改一拆”换来一片“新天地”的同时，也锻炼了一批党员干部。

一年来，我市各地干部在拆违攻坚中表现出了敢打硬仗、敢啃硬骨的作风。北仑、镇海、奉化、慈溪等地从群众关心、反响强烈的热点问题出发，对严重影响环境、严重危害公共安全、严重损害政府公信力且违法体量大的区块重点攻坚拆除，维护了社会公平正义，以实际行动赢得了群众拥护，树立了党委、政府的威信。一批党员干部在攻坚克难中得到了锻炼。值得一提的是，不少一线基层干部面对骂声、拳头、恐吓、坚持不动摇，顶住压力不松懈。

与此同时，市委组织部在“三改一拆”工作一线专项考察干部，发现了一批(34名)有担当、有作为、有口碑的后备干部，这一做法为全省首创，并被省里作为工作经验转发。



改造后

改造前

黄避岙黄泥村拆前

黄避岙黄泥村拆后

### 2013年度宁波市 “三改一拆”先进集体

去年以来，在省委、省政府和市委、市政府的正确领导下，各县(市)区、管委会攻坚克难，深入开展“三改一拆”行动。市直相关单位为“三改一拆”行动出政策、谋举措、形合力，为“三改一拆”行动的顺利开展、提速推进保驾护航。我市“三改一拆”工作取得了阶段性成效，涌现出一批直面矛盾、敢于碰硬、创新工作、成绩突出的先进单位和先进个人。

经过自查自评、推荐申报、日常考评、统一评审等程序和环节，经市“三改一拆”行动领导小组研究，决定对5个“三改一拆”工作先进集体、9个拆除违法建筑工作先进集体、6个“三改一拆”工作先进集体、12个违法建筑拆除工作先进乡镇(街道)、120名先进个人给予通报表彰。

具体名单如下：

●2013年度“三改一拆”工作先进集体(共5家，排名不分先后)：

- 余姚市人民政府  
奉化市人民政府  
象山县人民政府  
鄞州区人民政府  
北仑区人民政府

●2013年度拆除违法建筑工作先进集体(共9家，排名不分先后)：

- 慈溪市人民政府  
宁海县人民政府  
海曙区人民政府  
江东区人民政府  
江北区人民政府  
镇海区人民政府  
杭州湾新区管委会  
宁波国家高新区管委会  
东钱湖旅游度假区管委会

●2013年度旧住宅区改造先进集体(共2家，排名不分先后)：

- 海曙区人民政府  
北仑区人民政府

●2013年度旧厂区改造先进集体(共2家，排名不分先后)：

- 余姚市人民政府  
象山县人民政府

●2013年度城中村改造先进集体(共2家，排名不分先后)：

- 慈溪市人民政府  
鄞州区人民政府

●2013年度违法建筑拆除工作先进乡镇(街道)(共12家，排名不分先后)：

- 余姚阳明街道办事处  
慈溪浒山街道办事处  
奉化溪口镇人民政府  
宁海桥头胡街道办事处  
象山丹西街道办事处  
江东福明街道办事处  
海曙南门街道办事处  
鄞州邱隘镇人民政府  
镇海庄市街道办事处  
北仑新碶街道办事处  
杭州湾新区委员会庵东镇人民政府