

成绩篇

城市治堵、公交都市
创建首战告捷



治理城市轨道交通工作是省委省政府2013年确定的一项重大工程，列为省政府为民办实事工程之首。市委、市政府主要领导对此高度重视，省委常委、市委书记刘奇提出具体目标，市长卢子跃特地赴杭州借省级媒体平台谈治堵，副市长王仁洲亲自带队赴外地调研学习好的治堵做法。

治堵工作是一项复杂的系统工程，市政府专门成立以市长为组长的治堵工作领导小组，履行统筹协调职能。在各县(市)区、市住建局、规划局、公安局、交通局、城管、轨道交通指挥部等部门通力协作下，最终使我市在交通治堵关键领域都有突破和创新，确保了去年全年治堵任务的顺利完成，并成功列入全国“公交都市”建设试点城市行列。

一年的努力，使我市在缓解城市交通拥堵方面取得了积极成效和可喜变化，具体表现如下：
两大提升——截至去年12月底，我市主城区公交出行总量日均达到139.9万人次，公交分担率提升了3.4个百分点，高于杭州(3.2%)、温州(3.1%)；城市交通满意度提升至76.4%，同样高于杭州与温州。

三个突破——宁波创建“公交都市”示范城市工作取得突破，与全国其他21个城市被国家批准为“公交都市”建设示范工程第二批创建城市；城市公交专用道规模取得突破，从原来多年才建成的10公里增加到40公里；公共自行车系统建设取得突破，从0辆增至15000辆。

四项成效——地下空间建成有成效，全市建成了360多万平方米地下空间；停车泊位建设有成效，市区四区新增专用停车位4万多个，其中公共停车位增加1760余个；交通拥堵点整治有成效，市区改善了28处交通拥堵点，其中第一医院门口、通途路新芝路口等效果明显；道路交通违法查处有成效，10条省级14条市级重点治堵道路，共查处了380多万起酒驾、闯红灯、违停等9类机动车重点交通违法行为，其中10条重点治堵道路，机动车守法率在90%以上，非机动车及行人守法率在80%以上。

五大新招——实现了市六区公交1小时优惠换乘，至今受益乘客累计4500余万人次；实现了绕城高速公路对“浙B”车辆实行通行费优惠；打通“断头路”16条，实现了打通“断头路”专项行动圆满收官；开展了“僵尸车”清理整治行动，海曙区仅三个月就陆续清理“僵尸车”60多辆，相当于建设一个约2400平方米的停车场；实现了在市区主干道设置“潮汐车道”，有效缓解上下班高峰时段道路交通拥堵现象。

◆关键词：慢行交通体系
加快“三江六岸”慢行系统建设，构建核心区连续通达的慢行系统；推进人行过街通道建设。

◆关键词：智慧管理
巩固去年10条重点道路违法整治成效，继续新增6条治堵重点道路违法严管整治；发挥微循环交通网络效率，建设集道路、公交、停车、秩序等一体化城市智能交通管理系统；力争建成城市交通拥堵指数系统，并发布指数，进一步提高智能化交通秩序管理水平。

◆关键词：经济杠杆调节
调整停车收费标准，发挥停车收费调控小汽车需求作用；拉大小区外停车收费差额，减少路内停车比重；拉大停车收费地域差，调节核心区停车需求；研究制定局部区域限行、限停政策，引导城区小汽车理性出行。深入开展机动车使用调控等需求管理研究，尤其是更多研究减少上下班高峰时段小汽车使用，鼓励市民选择绿色、低碳的出行方式。

◆关键词：向皇城拓展
以“未堵先治”理念为指导，整治县城出行环境，大力发展县城公共交通，各县(市)、北仑区、镇海区要开通一条公交优先示范线路。其中，余姚、慈溪市将治堵工作纳入省政府考核体系，要努力成为引领全省县城交通治堵的典型县级市，助推城乡一体化发展。

◆关键词：经济杠杆调节
调整停车收费标准，发挥停车收费调控小汽车需求作用；拉大小区外停车收费差额，减少路内停车比重；拉大停车收费地域差，调节核心区停车需求；研究制定局部区域限行、限停政策，引导城区小汽车理性出行。深入开展机动车使用调控等需求管理研究，尤其是更多研究减少上下班高峰时段小汽车使用，鼓励市民选择绿色、低碳的出行方式。

◆关键词：向皇城拓展
以“未堵先治”理念为指导，整治县城出行环境，大力发展县城公共交通，各县(市)、北仑区、镇海区要开通一条公交优先示范线路。其中，余姚、慈溪市将治堵工作纳入省政府考核体系，要努力成为引领全省县城交通治堵的典型县级市，助推城乡一体化发展。

◆本版文字/王 岚 胡/图建华

创建公交都市 治理交通拥堵 宁波创建“绿色畅通”城市交通新体系

引言

城市治堵，公交先行。

昨天，我市召开城市交通治堵、公交都市创建推进工作会议，回顾总结去年各项工作成绩，明确新的工作目标和任务。会议强调，全市各地各部门要以公交都市示范城市创建为抓手，城市交通拥堵治理为目标，齐心协力推进城市治堵、公交都市创建工作，确保各项目标、任务都能顺利完成。

今年是我市开展城市交通拥堵治理五年行动第二年，国家公交都市示范城市创建第一年，面临着问题新、任务重、时间紧等各种困难。对此，副市长王仁洲专门作出具体部署，要求全市紧紧围绕三个“突出”，认真抓好落实。

首先要突出优先发展公共交通。今年要抓住“公交都市”创建这一难得机遇，让公交车在路权上优先、公共交通在换乘上方便、公交线路覆盖绝大多数居民区，公共自行车系统优化，吸引更多市民采用公共交通方式出行，并逐步确立宁波以公共交通为导向的新城市发展模式。

其次，要突出加快基础设施建设。加快城市地下空间开发利用，优化城市道路综合交通布局，继续实施打通“断头路”专项行动，加快城市停车设施建设等。

再就是突出交通秩序管理与引导，提高公众出行的遵章守纪意识、文明出行意识和低碳出行意识，营造全社会共同参与治理城市交通拥堵和创建“公交都市”工作的良好氛围。

会上，市治堵办、市住建委郑世海主任，市公交都市创建办、市交通委冯可军主任分别就治堵年度工作和公交都市实施方案作了汇报。

奋斗篇

强建设 重管理 稳扎稳打

突围城市治堵攻坚年

今年是我市治堵工作全面发力、全速推进、全力争先的关键之年。目前，年度治堵目标已经明确，那么具体任务又有哪些，全市各级各部门如何分工协作、重点突破、逐项推进？

为此，市治堵办明确工作重点，逐一罗列推进内容，细化之。重点包括抓好七方面工作。

◆关键词：公共交通体系

深入推进轨道交通工程建设，继续扩大公交专用道规模。着手开展中运量公共交通系统研究，加快推进有轨电车建设。建设轨道交通1号线一期沿线站点接驳设施，优化调整常规公交线路及运力，为建立多元化、多层次、一体化公共交通体系奠定基础。

确保轨道交通1号线一期工程年中开通试运营里程20公里，年内新建轨道交通1号线二期、二号线一期等总里程52公里。

开展中运量公交系统研究与建设。开工建设鄞州姜山至万达广场现代有轨电车示范线；推进途途路快速公交(BRT)建设前期论证工作，先行实施部分路段公交专用道建设。

建成联丰路—柳汀街(机场路至解放路)、新星路(机场路至环城西路)、环城南路快速路、北外环路快速路、鄞县大道(机场路至宁横路)、鄞州大道(机场路至宁横南路)、百丈东路(世纪大道至福庆路)等一批公交专用道；自动机场路(北环西路至鄞州大道)、通途路(机场路至人民路)、药行街—百丈路(解放南路至世纪大道)等一批公交线路；开展大庆路—解放路等一批公交专用道前期方案研究。年内建成公交专用道40公里以上，促使公交专用道网络效应初步形成。

推进轨道交通接驳设施建设及常规公交优化调整。完成轨道交通1号线一期沿线站点与规范公交、公共自行车、自备自行车、小汽车等接驳换乘设施建设。结合轨道交通运营及公交专用道建设，优化调整常规公交线路，确保第一批、第二批公交百线提速线路(各15条)高峰时段平均时速15公里以上的提升20%，15公里以上的提升10%。

深入推进公交创新。适时开通居住小区通达商务中心、居住小区通达行政中心等定制公交线路；深入推进东部新城综合停车场和外滩中心站、老年活动中心站、湾头站等规范公交场站建设；启动集公交首末站、公共

◆关键词：停车设施建设
通过“新建、增配、改造、共享、旧位”等方式推进停车设施建设，探索停车产业政策，促成停车资源供给高效利用。

旧城区停车难如何缓解？今年的做法是将充分利用周边边角地块和“三改一拆”新增空地建设停车位，弥补老旧小区历史欠账造成停车位不足问题。

公共停车设施建设方面，结合老城、新城和交通枢纽等重点停车特征，集中建设一批公共停车资源。主城区重点结合桥下空间、学校周边、公园绿地等位置，建

◆关键词：经济杠杆调节
调整停车收费标准，发挥停车收费调控小汽车需求作用；拉大小区外停车收费差额，减少路内停车比重；拉大停车收费地域差，调节核心区停车需求；研究制定局部区域限行、限停政策，引导城区小汽车理性出行。深入开展机动车使用调控等需求管理研究，尤其是更多研究减少上下班高峰时段小汽车使用，鼓励市民选择绿色、低碳的出行方式。

◆关键词：向皇城拓展
以“未堵先治”理念为指导，整治县城出行环境，大力发展县城公共交通，各县(市)、北仑区、镇海区要开通一条公交优先示范线路。其中，余姚、慈溪市将治堵工作纳入省政府考核体系，要努力成为引领全省县城交通治堵的典型县级市，助推城乡一体化发展。

◆本版文字/王 岚 胡/图建华



顶层设计 内部提升 外部协调

五年 890 亿元投入助“公交都市”梦圆

城市建设工程两个公交车候车亭间隔不超过500米；道路近一半有公交线路，每百米公交线路有14米是公交专用道，将确保公交车车速即使在高峰时段平均运营时速达到15公里以上；公共自行车、公交、轨道间可以方便换乘……

这不是美好幻想，而是宁波创建公交都市示范城市五年后为市民绘就的蓝图。届时，宁波将基本确立公共交通在城市交通中的主导地位，公众将乐于选择公共交通工具为出行首选。这时，宁波的城市道路不再挤满小车，道路变得更畅通，蓝天、空气都将显得洁净起来。

为要实现上述目标任务，今后五年我市将着重抓好“顶层设计、内部提升、外部协调”三个环节，计划投入资金890亿元，推动落实15项创建行动。

■顶层设计：构建TOD发展模式
贯彻以公共交通引领城市发展(TOD)理念，突出公交优先发展这一重点，使其成为全社会的共识和自觉行动。推进落实公共交通规划建设、路权分配、智慧眼、财税扶持、体制机制“五化”，推进实施公共交通专营体制等企业成本规制。

■内部提升：七项行动齐发力
行动一：完善公交基础设施布局；至2018年完成轨道交通1号、2号线和3号线一期工程，基本建成98.4公里的“十”字型骨架网络；开工建设中心城区至余姚(杭州湾)、奉化的城际铁路，打造“都市圈城际铁路”；

行动中运量公交系统，2015年完成鄞州区现代有轨电车示范线建设，2018年力争建成3条以上快速公交(BRT)现代有轨电车线路；建设“八横八纵”公交专用道160公里以上，公交专用道公交线路网长度比率达到14%，高峰时段公交车平均运营时速提高到15公里以上；公交车辆夜间进站率达到100%。

行动二：提升公交运营服务水平。按照“截弯取直、削弯补直、协同轨道、区域专营”的原则，一手抓线网的“覆盖拓展”，到2018年市区公共交通站点达到6000个，公交站500米半径全覆盖，核心区300米半径全覆盖，港湾式停靠站比例达到25%，线路网长度占城市道路长度比例提高到50%以上，线路网密度达到3公里/平方公里以上；一手抓线网的“结构优化”，并开通定制公交线路，发展灵活便捷的小型公交接驳方式，推广高峰巴士、社区巴士等特色公交，通过“量、质”并进，逐步建立功能明确、层次清晰的“快、干、支、专”运营网络系统。

行动三：推动城乡公交一体化。重点抓好“两个衔接”，一是加强公共交通枢纽与机场、铁路的无缝衔接，二是完善县(市)中心城区与毗邻区域公交线路的换乘接驳，推动县城公共交通发展，到2018年全市城乡客运一体化基本实现全覆盖。

行动四：加强公交运营管理。使市民对候车时间长度、换乘便捷度、服务态度、出行信息服务、乘车舒适度、候车环境、车内卫生环境等满意度不断提升，到2018年，城市公共交通乘客测评满意度在90%以上。

行动五：升级公交车辆装备。五年新增(更新)公交车2500辆，到2018年确保达到“六个发展目标”，即公共汽车总量达到6800标台，轨道交通车辆达到2700标台，万人公共交通车辆保有量提升到19标台，空调车比例达到100%，绿色公交车比例达到60%，高峰时段公交车平均拥挤度降低到85%。

◆本版文字/王 岚 胡/图建华



目标篇

公共交通引领城市交通格局“嬗变”

城市治堵新一年

2014年是我市五年治堵工作深化推进、全面攻坚之年，也是我市五年公交都市创建的第一年，更是我市实施经济社会转型发展三年行动计划开局之年。

按照省政府“五年内城市交通拥堵现象明显改善，人民群众满意度明显提升”总体目标要求，以及交通运输部创建国家公交都市考核评价指标要求、省委省政府城市交通治堵决策部署和《宁波市城市交通治堵治理行动方案》，我市提出了2014年城市交通治堵和公交都市创建工作六大方面目标：

●道路网络

以构筑“公交都市”为导向，加快完善道路网络建设。基本建成南北外环快速路；推进甬甬高速互通立交和机场路永达路接线工程；启动东苑立交等5条(处)快速路改造；推进百丈东路延伸段(福庆路—善嘉路)等61条主次干道及支路项目建设；完成兰亭路(姚隘路—樟树街)等10条以上“断头路”项目建设任务；续建新江桥、澄浪桥等2座跨江桥梁；争取开工建设中兴桥、三官堂大桥等2座跨江通道。

●停车设施

进一步加大停车设施建设力度，全市新增专用停车位50000个以上，其中主城区30000个以上。主城区公共停车位新开工3000个，当年完成不少于2000个；通过新建、增配、改造、共享、归位等途径，增加老旧小区停车位供给5000个(不计入30000个，其中包括实施2005年前交付的22个小区内部挖潜1100个)；全市城地下空间开发增量不少于330万平方米，其中主城区地下空间开发增量不少于100万平方米，且不低于50%用于交通设施。

●慢行交通

推进三江六岸慢行交通品质提升；结合轨道交通建设和道路节点疏解需要，建成第一医院、妇儿医院、中山西路—环城西路及轨道交通等15处立体过街设施；新增公共自行车网点200个以上，新增投用公共自行车6000辆以上。

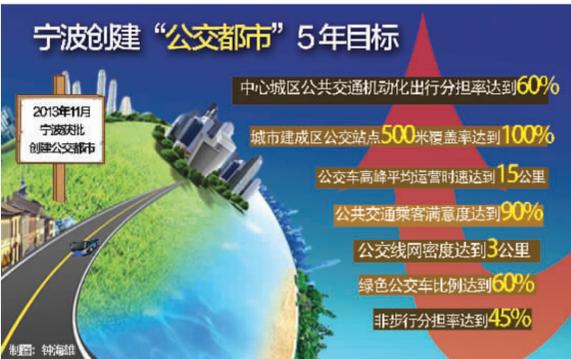
●交通管理

加快交通秩序管理力度，在环城西路等首批10条治堵重点道路基础上，新增望京路等6条第二批治堵重点道路交通秩序整治；确保16条治堵重点道路整治成效机动车守法率90%以上，非机动车、行人守法率80%以上；新增3个片区、6条道路单向循环交通组织；建成并开通交通拥堵指数发布平台；新增改造20个以上路口设置SCATS系统控制，增加300个高清视频监控采集设备，覆盖中心城区90%以上的灯控路口；基本实现公交、公共自行车、轨道和出租车可刷一卡通。

●需求管理

深化机动车使用调控等需求管理研究；实施交通管制、交通限行及差异化停车收费等方案，进一步调整停车需求；减少影响道路的路面停车位不少于1800个；继续做好城市交通治堵和公交都市创建宣传引导工作。

“公交都市”创建确定近远期奋斗目标



宁波市开展交通拥堵治理一年间，也正是全国“公交都市”创建申报之年，市政府同时成立以市长为组长的创建“公交都市”领导小组，结合全市城市治堵工作，积极申报。

2013年11月，宁波等22个城市被交通运输部确定为“公交都市”建设示范工程第二批创建城

市，为我市进一步发展绿色公共交通开拓了空间，并确立了以公共交通为导向的城市发展模式。

优先发展城市公共交通，创建“公交都市”是应对城市现代化和城市化城市交通环境的一项重大发展战略。根据《国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见》、《交通运输部关于开展国家公

◆本版文字/王 岚 胡/图建华