

## 李克强就县级公立医院改革作重要批示 破除以药补医 创新体制机制 解决群众看病难看病贵难题

据新华社北京4月4日电 县级公立医院综合改革电视电话会议4月4日在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要批示，批示指出：“县级公立医院是我县医疗卫生服务体系的主体，服务9亿农村居民，是解决群众看病难、看病贵的关键环节。当前深化医改正处于爬坡过坎的紧要关头，要全力以赴打好这场攻坚战。各地区、各有关部门要继续以县级公立医院改革为突破口，按照上下联动、内增活力、外加推力的原则，下足功夫做好‘破除以

药补医、创新体制机制、充分调动医务人员积极性’三篇大文章，用中国式办法着力破解医改这个世界性难题，实现人人享有基本医疗卫生服务的目标。”

中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东出席会议并讲话。她强调，要进一步扩大县级公立医院综合改革试点，今年试点县增加到1011个，覆盖全国50%以上的县，5亿人口。要优化医疗卫生资源布局，加快形成基层首诊、分级诊疗、双向转诊的就医制度，使老百姓能够就近享受优质医疗卫生服务。

## 强化保护中小投资者知情权和决策权 证监会发布上市公司优先股信披准则

新华社北京4月4日电（记者赵晓辉 陶俊俊）中国证监会4日发布了上市公司发行优先股相关信息披露准则，为优先股的正式推出做好制度准备。

这三项准则包括《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第32号——发行优先股申请文件》、《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第33号——发行优先股发行预案和发行情况报告书》和《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第34号——发行优先股募集说明书》。准则是落实《国务院关于开展优先股试点的指导意见》和《优先股试点管理办法》的重要配套文件。

证监会新闻发言人邓舸说，发行预案是股东决策的重要依据，披露发行预案是公司融资决策的重要步骤，强化预案披露内容有利于保护中小投资者的知情权和决策权，市场化水平。

据介绍，发行预案包括两方面内容：一是依法及公司章程需要股东表决的事项，包括优先股的种类和数量、

发行方式、价格、股息率、优先股股东参与分配利润方式、转股条款、回购条款等十二项内容。二是有利于中小股东在融资决策中形成正确判断的事项，如“优先股发行的目的”、“发行优先股对发行人及原股东产生的风险”、“本次募集资金使用”、“董事会关于本次发行对公司影响的讨论与分析”等。“中小股东可以充分利用这些信息，更清楚地了解优先股的特点和风险，作出符合自身利益的决策，证监会也将充分关注中小股东的投资情况。”邓舸说。

据介绍，募集说明书重点突出发行条款、风险因素等与投资者价值判断密切相关的披露内容，鼓励采用相互引征和索引的方法进行披露，引导投资者关注日常信息披露文件。

为降低发行人披露成本，便于投资者快速浏览，证监会要求将募集说明书全文在指定网站披露，同时将募集说明书核心内容浓缩成三张表格的募集说明书概览，在指定报刊刊登。对于有申购意愿的，概览在显要位置提示投资者，在申购前请认真阅读募集说明书全文。

据介绍，募集说明书重点突出发行条款、风险因素等与投资者价值判断密切相关的披露内容，鼓励采用相互引征和索引的方法进行披露，引导投资者关注日常信息披露文件。

当地公安机关侦查发现，3月21日凌晨，李某、李显某、柴培某、刘长某4人受王月某指使（均为平度人），窜至现场实施纵火后逃跑。王月某是受崔连某（贵州置业有限公司法人代表，系开元城御景二期工地承建商）和杜群某（杜家疃村主任）的指使实施犯罪。

案件发生后，当地公安机关迅

## 平度“3·21”纵火案后续

### 7名犯罪嫌疑人被批捕

新华社青岛4月4日电（记者苏万明）山东省平度市人民检察院4日通报称，4月3日，平度市人民检察院以涉嫌放火罪，依法批准逮捕平度“3·21”纵火案的7名犯罪嫌疑人。

3月21日1时54分，山东平度市凤台街道杜家疃村一帐篷起火，造成村民1人死亡、3人受伤。公安机关调查认定是一起人为的纵火案。

案件发生后，当地公安机关迅

## 东方一品项目幕墙工程施工招标公告

1.招标条件  
本招标项目东方一品项目幕墙工程已由宁波市发展和改革委员会批准建设，项目业主为宁波兴普东城房产有限公司，招标人为宁波兴普东城房产有限公司，招标代理人为宁波科信建设工程造价咨询有限公司，建设资金来自自筹，项目出资比例为100%。现对该项目的幕墙工程施工进行公开招标。

2.项目概况与招标范围

建设地点：北临民安路，南临规划道路，东临河清路，西临规划道路

规模：幕墙面积约5万平方米

项目总投资：317505万元

招标控制价：2584.1367万元

计划工期：暂定2014年5月1日开工，总体进度必须确保不影响附属工程进场施工及整个小区的验收交付。

招标范围：本项目幕墙工程安装施工承包

标段划分：1个

质量要求：按国家施工验收规范一次性验收合格

安全要求：合格

3.投标人资格要求

3.1投标人须具有合法有效的企业营业执照；

3.1.2本次招标要求投标人须具备建筑幕墙工程专业承包壹级资质或建筑幕墙工程设计与施工一体化壹级资质，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力；

3.1.3投标人相关信息已在《宁波市建筑市场信用管理系统》中确认通过；

3.1.4投标人在宁波工程建设网（<http://www.nbewc.gov.cn>）上无正在公示且被限制投标的不良行为记录；

其他要求：投标人电子信用证的施工登记情况符合承接业务规定且人工工资担保在有效期内；龙头、背干、走出去先进企业，按最新文件执行。

3.2投标人拟派项目经理资格要求

3.2.1拟派项目经理资格须具备注册建造师（含临时建造师，临时建造师年龄需在60周岁以下）壹级，并具有安全生产考核合格证书（B证），注册专业建筑工程；

3.2.2拟派项目经理相关信息已在系统中确认通过；

3.2.3拟派项目经理在宁波工程建设网（<http://www.nbewc.gov.cn>）上无正在公示且被限制投标的不良行为记录；

3.2.4投标人如在“宁波市建筑市场信用信息管理系统”中有信用等级的，其信用等级应达到B级以上（以开标之日起所在季度信用等级为准）；

3.2.5拟派项目经理在本市行政区域以外无在建项目，同时在承接本项目后，其业务量仍符合本市对施工现场关键岗位人员承接业务量的规定。

3.3其他要求：1.拟派项目经理须经“宁波市建筑市场信用信息管理系统”审核通过，且未有第二章“投标人须知前附表一”第10.1.2项约定的不良行为记录。项目经理经业务量控制必须符合《宁波市建设施工现场关键岗位人员管理暂行办法》（甬建发[2009]269号）和《关于进一步落实鼓励建筑业企业创先争优工作的通知》（甬建发[2011]168号）文件规定且不得有未竣工的变更项目和宁波市行政

# 为了9亿县域居民的健康

## ——卫计委负责人解读推进县级公立医院综合改革新举措

新华社北京4月4日电（记者吕诺）经国务院批准，国家卫生计生委、财政部、中央编办、国家发展改革委和人力资源社会保障部近日联合印发了《关于推进县级公立医院综合改革的意见》。国家卫生计生委有关负责人4日就意见提出的改革新举措回答了记者提问。

问：县级公立医院综合改革试点现已取得哪些成效？人民群众从中得到了哪些实惠？

答：县级公立医院覆盖9亿多县域居民。2012年6月，国家启动实施第一批县级公立医院综合改革试点。总体来看，破除以药补医的共识已逐步形成。除国家确定的311个试点县外，各省（区、市）还选择了454个县市取消药品加成；药品收入占医院总收入比例下降明显。在752家试点的县级公立医院中有38家在2011年末取消药品加成，这38家医院药品收入占比从2011年的42.7%下降到2012年的38.1%；各地在体制机制改革方面的有益探索，为完善县级公立医院改革政策奠定了基础。

取消药品加成后，各试点县均门诊费用和人均住院费用总体上得到一定控制，增长率低于改革之前。人民群众得到了一定实惠。

问：《关于推进县级公立医院综合改革的意见》提出了哪些改革新思路？

答：意见要求以破除“以药补医”机制为关键环节，全面推进管理体制、治理机制、补偿机制、价格机制、药品采购、人事编制、收入分配、医保制度、监管机制等综合改革，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。同时，以改革促发展，加强以人才队伍为核心能力建设，不断提高县级公立医院医疗卫生服务水平。

下一步，将在第一批311个试点县基础上新增700个县推进县级公立医院综合改革，重点推进公立医院规划布局调整，建立科学补偿机制，理顺医疗服务价格，改革医保支付方式，完善县级公立医院药品采购机制，建立适应医疗行业特点的人事薪酬制度，建立适应行业特点的人才培养机制，健全分级诊疗体系，加强行业监管等。

此外，意见对组织实施方案也提出了具体、明确的要求。各地要按照2014年县级公立医院综合改革试点覆盖50%以上的县（市），2015年全面推开时间节点，制定县级公立医院综合改革任务具体分工方案。

问：完善药品集中采购制度，可降低药品虚高的价格，遏制药品购销领域的不正之风和腐败行为。意见对此提出了哪些要求？

答：意见提出改革完善药品集中采购办法，县级公立医院使用的药品，要依托省级药品集中采购平台，以省

（区、市）为单位，按照质量优先、价格合理原则，采取招采合一、量价挂钩、双信封制等办法开展集中招标采购；在药品配送方面，原则上由中标企业自行委托药品经营企业配送或直接配送，减少流通环节，规范流通秩序；在资金支付方面，省级卫生计生和财政部门负责监督货款支付情况，严厉查处拖欠付款行为。

问：改革人事分配制度，对调动医务人员积极性、发挥其改革主力军作用有着重要意义。意见在这方面提出了哪些举措？

答：意见提出，一是创新编制管理，在核定县级公立医院人员编制总量基础上实行动态管理，逐步实行编制备案制；二是改革人事制度。落实县级公立医院用人自主权，优化人员结构。通过全面推行聘用制度和岗位管理制度，变身份管理为岗位管理，建立能进能出、能上能下的灵活用人机制；三是建立适应行业特点的薪酬制度。结合医疗行业特点，建立公立医院薪酬制度，完善收入分配激励约束机制。严禁给医务人员设定创收指标，严禁将医务人员收入与医院的药品、检查、治疗等收入挂钩；四是建立科学的绩效评价机制，围绕公益性、运行效率、群众满意度考核医院，围绕社会效益和工作效率考核医务人员。

问：针对提高县级公立医院医疗卫生服务水平，意见要求采取哪些具体措施？

答：意见明确提出，以改革促发展，加强以人才队伍建设为核心能力建设。按照“填平补齐”原则，继续推进县级医院标准化建设，30万人口以上的县（市）至少有一所医院达到二级甲等水平。研究完善鼓励中医药服务提供和使用的政策，加强县级中医医院和县医院中医科基本条件和能力建设。

具体措施包括：一是建立适应行业特点的人才培养制度。建立健全住院医师规范化培训制度，加强县级公立医院骨干医师培训，研究实施专科岗位计划，引进急需高层次人才；二是推进信息化建设。加快推进县级医药卫生信息资源整合，推进远程医疗服务等；三是落实支持和引导社会资本办医政策。放宽准入范围，落实对非公立医疗机构和公立医疗机构实行同等对待政策等；四是落实城市三级医院对口支援县级公立医院制度。引导城市大医院在职称晋升、评聘等方面支持县级公立医院工作，鼓励已退休的学科带头人、业务骨干到县级公立医院服务。

**特别关注**  
TEBIEGUANZHU



藏族守墓人桑珠  
24年如一日守护英灵

24年来，他守护着烈士们的墓碑，并将墓园打扫得干干净净，他不仅守护墓园，还向前来扫墓的人讲述英雄的事迹。他说：“我是一个很普通的藏族人，但我知道我们的幸福生活是烈士们用鲜血换来的。我要守护好这片墓地，让烈士们的英灵得到慰藉。”

图为藏族守墓人桑珠昨天为孔繁森墓敬香。  
(新华社发)

## 呼和浩特市原副市长薄连根 涉嫌受贿等罪被提起公诉

据新华社呼和浩特4月4日电（记者汤计 贾立君）内蒙古呼和浩特市原副市长薄连根，因涉嫌受贿罪和玩忽职守罪，检察机关日前向人民法院提起公诉。

薄连根案由内蒙古自治区检察院立案侦查，由包头市检察院提起公诉，包头市中级人民法院已立案受理，择日将开庭审理。

检方起诉书指控，被告人薄连根

身为国家机关工作人员，利用职务上的便利，为他人谋取利益，非法收受他人财物，共计人民币3897.4031万元、美元9万元、欧元0.5万元。

薄连根曾任内蒙古自治区乌海市委常委、副书记、副市长，呼和浩特市委常委、副市长。2013年6月7日，因涉嫌受贿、玩忽职守罪，内蒙古自治区人民检察院决定对其进行逮捕。

## 咸阳一政协委员疑涉聚众赌博案 当地官方回应称非现任

据新华社西安4月4日电（记者石志勇）西安警方近日破获一起涉案金额500余万元的重大聚众赌博案，有媒体报道参赌人员中有人疑是咸阳市渭城区政协委员，引发舆论关注。

4月1日晚10时许，西安市长安区公安分局民警在辖区内抓获10余名参赌人员，初步查明涉赌资金500余万元。在警

方公布的被抓获人员名单中，55岁的咸阳人孙某被曝疑为咸阳市渭城区政协委员。

咸阳市渭城区委宣传部官方微博“渭城宣传”3日回应称，经渭城区委统战部核实，孙某为渭城区上届（第五届）政协委员，已于2011年12月渭城区政协六届委员会换届后，已不再担任该区政协委员一职。

# 河南信阳一古墓藏数千枚炮弹 疑为刘邓大军所留

据新华社郑州4月4日电（记者桂娟 兰熙）河南省新县文物局安全股股长陈良淘向新华社记者证实，网传新县发现的埋藏数千枚炮弹的“弹药墓”，并不是专门为存放武器弹药而修建的假坟墓，而是一座真的古墓，由黑砖垒砌而成，墓中还有人骨出土。专家根据当地墓葬习俗推测，古墓的年代可能为明末清初。

专家目前推测，墓中隐藏的大量武器弹药，是革命战争时期刘邓大军为了轻装战略转移所遗留下的，巧妙利用了

原来的古墓。

3月31日上午，周河乡付冲村村民韩先生到自家祖坟祭祖扫墓时，突然发现附近的坟山有所松动，墓碑坍塌，一块砖头还掉了下去。他上前仔细查看，发现墓内都是“铁疙瘩”，好像是武器弹药。

接到报告，新县文物局工作人员第一时间到达现场，公安部门也派出警力对现场进行封锁。

为进一步对墓内观察，该墓内确有炮弹、枪械、子弹等武器。走访当地村民得知，革命战争时期，当地是红军和

游击队的重要活动区域，并经常和当地清乡团发生小规模战斗。1947年，刘邓大军千里跃进大别山，在当地和国民党正规军发生过激烈战斗。

4月3日，经过约5个小时的联合发掘整理，古墓内武器弹药全部出土，共有60枚迫击炮发射装置1套、炮弹57枚，82迫击炮发射装置1套、炮弹27枚，机枪和步枪子弹6475发。

据悉，这批武器弹药整理后放置于新县公安局武器弹药库暂存，待手续完备后，移交新县文物局。

## 关于慈城甬八线、堵半线大修工程施工期间交通管制及环城北路65弄交通组织调整公告

（2014年第21号）

为保障慈城甬八线、堵半线大修工程的安全施工。根据《中华人民共和国道路交通安全法》第三十九条的规定，决定自2014年4月10日至2014年4月10日，对甬八线、堵半线进行交通管制，有关情况公告如下：

一、施工期间，全天禁止一切车辆在甬八线（S319—八字村村委会）双向通行，受限车辆请绕行妙金线。

二、施工期间，全天禁止一切车辆在堵半线（文卫路—江北连接线）双向通行，受限车辆请绕行杨陈—堵山村道。

另外，为改善环城北路人民路路口通行秩序，决定自4月10日起对该路口周边道路交通组织进行调整，具体措施如下：

特此公告。

宁波市公安局交通警察局  
宁波市江北区慈城镇人民政府

2014年4月3日

1.环城北路65弄单行线延长至环城北路口，全天禁止一切机动车由环城北路南往北驶入西卫桥西侧道路。

2.全天禁止一切机动车沿西卫桥西侧道路由北往东左转驶入环城北路，受交通管制影响的单位和市民请提前安排好工作和生活，选择好出行路线，自觉遵照执行。

3.请社会各界和广大群众给予理解和支持。

特此公告。

宁波市公安局交通警察局  
宁波市江北区慈城镇人民政府