

2014年4月9日 星期三

第109期

宁波日报生活周刊部主办

帮办周刊

责任编辑/易鹤 电话/87685243 传真/87685223 电子邮箱/yihe@cnnb.com.cn

世行贷款助力农村生活污水处理

记者 王芳 通讯员 胡国权 王光磊 文/摄



奉化市农办工作人员正在查看农村生活污水终端处理系统。

长期以来，农村污水处理并没有引起足够重视。由于农村人口居住分散的特点和缺少污水收集系统，污水通常不经处理就直接排放到附近的水体中。此外，以前我市农村使用了大量无底化粪池，这种现象可能导致地下水的污染。

今年，我市吹响了“五水共治”的号角，而农村生活污水处理，则是五水共治的“重中之重、急中之急、难中之难”。

事实上，我市农村生活污水处理工作，始于2003年实施的“百村示范、千村整治”工程。而2008年底启动的世行贷款农村生活污水处理项目，则是市委、市政府利用世行资金、技术和先进管理理念开展的一项重要工程，旨在规范全市农村生活污水处理项目设施建设和运行管理。

世行贷款农村生活污水处理项目，作为世行贷款宁波新农村示范项目的子项目，于2010年7月正式签约生效。项目总投资约6000万美元，其中世行贷款资金2000万美元，市财政配套资金2000万美元，县（市）区财政配套资金约2000万美元。计划到2015年，分5批共完成150个左右村庄的生活污水处理设施建设。项目由市农办负责实施。

按照省、市部署要求，全市各地纷纷筹资开展污水处理。今年起，市财政每年新增安排专项资金2.8亿元，专项用于农村生活污水处理，今后三年新实施污水处理村1500个左右。

接户工程涉及千家万户

“看不见的战线”持续推进

2009年起，我市首批选取了奉化的明溪、柏坑、南溪、常照村，余姚的贺溪、横路、高南、雅贤、东溪村，象山的礁横、叶口山村，宁波的张江、兆岸、逐步村共14个村，进行世行贷款农村生活污水处理项目试点。这些村大多位于饮用水源的上游或周边，迫切需要实施污水处理工程。

农村生活污水主要包括户内冲刷污水、盥洗废水、洗涤废水、厨房废水等。以前，我市农村户内卫生间的化粪池大多采用砖砌形式，渗漏现象时有发生，对土壤和地下水造成污



自从生活污水集中排放，村庄环境卫生变得整洁。

染；厨房废水就近排至室外，不仅影响村内的环境卫生和村民的身体健康，而且这些随意排放的生活污水也对村庄周边的地表水或地下水造成污染。

科学合理的室内排水系统，是农村生活污水处理项目的重要组成部分。项目首先要对现有的户内排水管道和渗漏的化粪池进行改造，使得卫生洁具（尤其是座便器）和厨房排放的废水，通过管道直接排至户外的排水干管，再通过排水干管排至污水处理终端设施，经处理合格后排放。

考虑到接户工程涉及千家万户，在项目可研阶段，项目办即将工程分解为三大系统，即管网系统、终端系统和接户系统。选择集中处理和分散处理两种模式，采用厌氧发酵、一体化工艺、滴滤好氧、人工湿地、稳定塘、土壤渗滤等几种适合农村实际的污水处理工艺技术，将化粪池污水、厨房废水和洗涤废水收集起来进行处理，比较彻底地解决了农村排水无底化粪池和旱厕的环境污染问题。

世行贷款农村生活污水处理项目与城市工程一样，对项目设计、监理、施工单位进行公开招标。世行专家代表每年两次到现场查进度、验质量、核财务，进行项目跟踪管理。

到目前为止，宁波世行贷款农村生活污水处理项目已经开工建设4批。通过竣工验收的项目村有53个，正在建设中的有46个，另外约50个村陆续进入施工招标阶段。到2015年底，150个左右的村庄生活污水处理项目预计全部通过竣工验收。

五大创新体现项目特色

多项技术标准填补空白

创新是世行项目的重要特色。据市农办秘书处处长曹飞龙介绍，宁波市世行贷款农村生活污水处理项目主要有以下五方面的创新特色：

规划性贷款方式灵活机动。通常而言，世行贷款项目必须在前期完成详细可行性研究，明确

项目实施的各种技术参数和技术路径。但由于本项目涉及到150个村，点多面广且分散，难以在项目评估阶段将村庄的详细情况和项目建设所需的一切数据资料弄清楚，所以在项目准备阶段，我市就与世行商定了基于规划性的贷款方式。即：确定选择村庄的标准，并选择14个村作为首批试点村，编制项目的可研报告；根据14个试点村的可研报告成果，总体确定实施村庄的动态数量约150个，分批次进行实施，以贷款用完为限；在项目推进中，及时总结前批次项目的经验，以更有效地实施后批次项目。

组织架构有利于统一管理。农村生活污水处理具有面广、点多、难统一的特点，多数地区采取了多部门联合管理的形式，这就产生职责交叉、资金分散、相互推诿等现象。针对这一情况，本项目专门设立了宁波市农村生活污水处理项目办公室，具有独立法人资格，实行对项目的统一规划、统一设计、统一采购、统一管理。在项目涉及的县（市）设立子项目办，重点抓好计划落实、设计组织、施工管理、运行维护等工作。项目所在镇、村相关人员作为子项目办的配合人员，重点做好政策处理、协调配合、日常监管等工作。

整合使用财政配套资金。世行在长期的项目管理实践中，形成了“以项目绩效为导向的监测评价系统”和“全程关注”的管理方法，这对于提高我市财政资金使用效益具有积极的借鉴作用。本项目是我市探索国际金融组织贷款资金与财政资金结合使用的新农村建设项目，项目实施过程中，市、县两级均整合了相关的财政资金。市级整合了水利基金和水环境保护费每年2800万元人民币，专项用于本项目的资金配套；相关县（市）也根据各自的情况从环保专项资金、水环境保护费、水利基金及新农村建设等专项资金中整合一定额度资金作为县级配套资金。通过本项目的实施，既实现了财政资金的有效整合和集约使用，也较好地提高了这些资金的使用绩效。

填补了农村生活污水排放标准空白。长期以来，国内没有针对农村生活污水处理工程的尾水排放标准，农村污水项目一般都参照《城镇污水处理厂污染物排放标准》执行。由于单个农村生活污水工程的处理量很小，加上管理要求较高，该标准适用性不强。为此，我市根据世界银行的国内外经验和专家的指导，结合农村实际，经环保局批复，分水源地与非水源地两种不同类型，分别制定了农村生活污水处理排放标准。

首创农村户内排水改造技术规范。针对当前农村所建化粪池未做防渗处理，普遍存在污水渗漏、臭气外溢等现象，本项目专门编制了《化粪池与室内排水管道改造技术规范与工程量清单》，要求在项目实施中，废除原有漏底化粪池，将农户粪便污水直接接入到户外收集处理系统。废除漏底化粪池虽然大大增加了施工难度，给村民正常生活也带来较大影响，但这一做法能彻底治理农户生活污水对地下水体和附近水源的污染，并能从根本上消除因化粪池长期不清掏存在的安全隐患。

村庄因截污而美丽

后续管理任重道远

奉化市大堰镇常照村，是我市首批实施世行贷款农村生活污水处理项目的村庄。走进这个省级文明村，给人的第一印象就是干净整洁。

常照村的污水集纳池藏在村口一棵老桂树下，不远处是一个隆隆作响正在工作的风机房，再往下走，又是一套占地面积数百平方米的土地渗滤系统。通过每家每户收集的生活污水，通过厌氧加土地渗滤的处理方式达标排放。

常照村书记汪文夫回忆：项目进村初期，老百姓对这种在房前屋后“开膛破肚”的施工方法有些顾虑。对此，村干部带头在自家屋里作示范，很快，村里118户人家纷纷响应。凡是新房子有卫生间和厨房的，都已经将自家管道接入村

里的总排污管；老房子没有卫生间的，则将粪便倒在村里的三座公厕，再引到污水总管。系统使用3年，基本没有出现管道堵塞，只有一户人家因为厨房下水不畅，挖开修理过一次。村里的保洁工作做得很好，公厕一天清洗两次，村路一天一扫，村民们也自觉将生活垃圾投入垃圾筒。这个横山水库上游的生态村，因为截污工程的实施而变得更加美丽。

奉化尚田许家村，是我市第二批实施世行贷款农村生活污水处理项目的村庄。村口的污水处理池上面覆盖着芳草，经过厌氧法初步处理，并通过人工湿地中砂砾层的层层过滤和芦苇等植物的吸附，最后排放到附近水体中的生活废水，已经变得清亮。

许家村主任许君良介绍，村里280户人家，生活废水纳入集污系统的比例约为98%。以前村里生活污水横流，沉积在阴沟里，一到夏天蚊蝇滋生。现在，家家户户门前的排水沟，沟底已经变得很干燥。“烂水明堂不见了，苍蝇蚊子也少了。”村民们高兴地说。

随着农村生活污水处理项目的陆续完工，如何进行规范有效的运行维护，是项目后期的工作重点。

根据项目协定，世行贷款农村生活污水处理项目竣工验收后，由工程承包商负责维护运行18个月，期间负责做好对相关管护人员的技术培训工作，费用计入工程承包范围，之后，项目办将设施产权移交村委会。根据项目进展和分布情况，由县（市）子项目办采用公开招标形式，择优选择专业环保公司，并由其统一负责村庄生活污水处理设施的运行维护和管理。

据了解，市级财政从2013年起安排专项资金对世行贷款农村生活污水处理项目的运行维护管理费用进行资金补助，今后年度随着竣工项目增多逐年按需增加列支资金。重点水源保护区——市级五大水库水源地村庄，由市级财政全额补助运行维护管理费用；奉化市、宁海县、象山和市区欠发达的16个镇（乡）、3个片区村庄，由市级财政补助运行维护管理费用总额的50%；集体经济经常性收入超过200万元的村，运行维护管理费用全额由村集体负担。

分享健康 分享喜悦

——记热心助人的庄爱斐

记者 王芳 通讯员 高明强

浙江千手慈善基金会海曙代表处副主任庄爱斐今年已经76岁了，却丝毫不见龙钟之态，走起路来一阵风，每天带着一批“粉丝”爬山健身，上下坡如履平地。

22年前，庄爱斐患上了严重的冠心病，24小时里出现了1.4万次早搏，最严重的一次心脏停跳一分多钟。此外，当时的她还被肝脾肿大等多种疾病困扰。几次住院后，她尝试通过祖国传统养生术强身健体，身体得以慢慢复原。此后，她将自己琢磨出的一套健身祛病的方法与大家一起分享，让更多人纠正了不良的生活习惯，重新找回健康和快乐。

庄爱斐说，她今天所做的一切，完全是出于感恩回报的心理。她出身于山乡贫困之家，解放初期被推荐到宁波四中上学，后来曾经担任过宁波橡胶二厂的厂长和书记。作为一名老党员，她把帮助别人当作自己应尽的义务。

她经常为大家上养生课。在她看来，健康有4把金钥匙：合理的饮食，开朗的心境，祥和的环境，以及适度的锻炼。“饮食上要顺

应大道，不吃反季节的蔬果”；“心中的郁积要尽情释放”；“包容大气，笑对人生，为自己创造一个祥和的社交环境”；“选择适合自己的锻炼方式，并持之以恒”。这些都是她在课堂上经常与大家分享的健康“秘笈”。

看到街上姑娘衣着单薄，她会忍不住上去提醒她们，不要光顾着漂亮，而让寒邪入侵身体，以致造成各种关节病和妇科疾病。站在公交车站等车的功夫，她也会热情地为路人讲授养生常识。老人杂学旁收，言辞生动，她的“路边养生课”常常能吸引一堆听众。

为了亲近自然，这些年庄爱斐老两口经常回樟溪河边的老家小住。每次回老家，总有一些处于康复期的病人接踵而来，他们住在老人家里，吃吃农家菜，做做健身操，早晚爬爬屋后的山头，身心感到无比放松。庄爱斐接触过很多慢性病患者，发现他们的病因多数是由于工作压力大，不良情绪严重郁结所致。庄爱斐鼓励他们，把这种不良

情绪发泄出来，在老人面前，他们可以尽情地哭哭笑笑，一吐胸中块垒。而在老人的带领下徜徉于四明山水间，也是这些慢性病患者调理身体的一种好方法。

为了更好地帮助那些有需要的人，去年，75岁高龄的庄爱斐啃下了《卫生统计学》、《健康保险学》、《营养学》等几本厚厚的教材，考出了“健康管理师”职业资格证书。打开那个由人社部颁发的红本本，上面标注着庄爱斐曾经参加过的“理论”和“操作技能”两门考试的成绩，分别为92分和65分。庄爱斐笑着解释，“操作技能”考试涉及各种营养成分的复杂计算，这方面她已经比不过年轻人了。

有些慢性病患者在庄爱斐的帮助下调养好



了身体，出于感激之情，常常想向老人表达一些心意。对此，老人总是一句话回绝，“我帮人纯属尽义务。”有的时候，老人会把对方领到恩美儿童福利院献爱心，让那些从她那里得到过帮助的人，再把这种正能量传递给福利院的孤儿。这些年，老人也经常拿出自己微薄的退休金，在四川、贵州等地结对助学。



今日导读

从“六个村”到“一个社区”

喜看北仑陈华浦人的新居民时代

B2版

业内人士建议：

建个可查询“保姆信息库”

B3版

由首南第一小学学生设立，小摊无人看管，售纸、笔、小生活用品等；学生自助付钱及找零

鄞州小学生开办诚信小摊

B4版