

政协论坛

加快宁波水生态文明体系建设

□ 本报记者 吴向正

核心提示

□水生态文明是生态文明建设的重要组成部分和基础内容。推进我市水生态文明体系建设，对发展生态文明、建设美丽宁波具有重要意义。
□农工党宁波市委会在政协十四届三次会议上提出了加快我市水生态文明体系建设的一系列对策建议。

中共十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义建设总体布局，提出“全面促进资源节约、加大自然生态系统和环境保护力度、加强生态文明制度建设”的重要内容。2013年，中共宁波市委作出“关于加快发展生态文明努力建设美丽宁波的决定”。之后，农工党宁波市委会成立课题组，开展深入的调查研究，对我市水生态文明建设的现状及存在的主要问题作了详实的剖析，提出了一系列加快我市水生态文明建设的意见、建议。这些意见、建议对于发展我市生态文明、建设美丽宁波具有积极的意义。
——编者



宁波东钱湖一角 (胡建华 摄)

让甬城更灵动更美丽

一座城市，因为有了水而灵动；而良好的水生态，可以使城市更加美丽。

宁波地处江南水乡、东南沿海，大力推进水生态文明体系建设，对于发展我市生态文明、建设美丽宁波具有十分重要的意义。

在市政协十四届三次会议上，张勤勇委员代表农工党宁波市委会作大会发言，郑重提出加快我市水生态文明体系建设的建议。

“城市防灾减灾能力下降。菲特台风造成的严重洪涝灾害给我们带来了深刻的教训。”在深入的调查研究的基础上，农工党宁波市委会课题组指出，近年来我市水生态文明建设取得了很大的进展，但仍存在着一些不足之处。一是防洪洪涝灾害的能力有待提高。一方面，三江干流防洪堤虽已基本建成，但部分堤段仍未形成防洪封闭，台风期间洪水易通过缺口漫入平原。另一方面，平原排涝能力不足，骨干排涝体系不完善。二是水资源供需矛盾日益突出。随着社会经济的高速发展，城市化进程的不断推进，全社会对水资源保障要求进一步提高，生活工业用水量、生态环境需水量逐年增加，而目前城市供水能力不足以支撑城市规划建设发展的需求；另一方面，现有供水结构不平衡，供水范围、需求与相应水源供水能力不均。三是水环境质量不容乐观。尽管我市重要饮用水水库水源地保护，但由于整体节水、减污意识薄弱，平原河网区仍存在偷排、漏排以及未达标排放等现象，加之宁波属感潮河网地区，水体流动性不高，自净能力有限，导致平原河网水质较差。四是水管理体制建设滞后。城市水管理体制机制、手段已严重滞后于我市水利现代化、水生态文明建设的需要，存在“重建轻管、多头管理”的现象。

“加快以‘严格明晰的水管理体系’、‘科学高效的水保障体系’、‘人水和谐的水生态体系’、‘城乡一体的水工程体系’、‘特色鲜明的水景观体系’、‘引领时代的水文化体系’为内容的水生态文明体系建设，从源头扭转水生态环境恶化趋势，推动宁波民生水利发展，促进我市人水和谐，是加快我市水生态文明建设的当务之急，也是推动生态文明建设的重要实践。”张勤勇委员的发言观点鲜明，掷地有声，赢得了委员们的阵阵掌声。

让我们的城市更加灵动、更加美丽！
(记者 吴向正)



水生态文明是生态文明建设的重要组成部分和基础内容，它指人类遵循人水和谐理念，以实现水资源可持续利用，支撑经济社会和谐发展，保障生态系统良性循环为主体的水和谐文化伦理形态。
农工党宁波市委会课题组分析了当前我市水生态文明建设的现状。课题组认为，目前我市已经逐步建立了水资源管理制度，坚持供需统筹管理，在经济社会高速发展的10年间用水总量年均增长率仅1.5%。全市生产用水呈现总体稳定态势，生活用水呈持续缓慢增长趋势，生态环境用水增长幅度呈提升趋势。水资源配置不断优化，全市现有大中型水库32座，逐步开始实施工业、生活两大供水体系。防洪排涝体系基本建成，中心城区防洪(潮)标准基本达到100年一遇。水生态环境保护取得进展，至2012年全市饮用水源水质良好，集中式饮用水源地水质达标率100%。水生态文明理念逐步形成，节约用水、合理用水、生态水利日益成为社会风尚。

然而，我市水生态文明建设仍然存在一些问题，比如防御洪涝灾害的能力有待提高、水资源供需矛盾日益突出、水环境质量不容乐观、水管理体制建设滞后等。农工党宁波市委会课题组认为，加快水生态文明体系建设，从源头上扭转水生态环境恶化趋势，推动宁波民生水利发展，促进我市人水和谐，是加快我市水生态文明建设的当务之急，也是推动生态文明建设的重要实践。为此，提出了一系列加快我市水生态文明建设的建议。

加快水生态功能区建设布局

外环山区水资源保护区要强调“优供”的特点，加强水源地涵养及水资源保护，严格控制污染源，加强水土保持，保持有供水功能水库的水质，保证饮用水安

全达标。中部三江及东钱湖水文化景观区要以贯穿全市的三江水文化长廊及东钱湖国家级水利风景区为代表，突出“水韵”的特点，深入发掘具有宁波特色的水文化水景观，把代表我市悠久历史的古水利作为重点文化遗产保护对象，传承三江水文化，弘扬水利精神，城镇平原河网生态功能区要以区域自然河网为基底，通过合理的产业布局和截污减排等措施，通过江、河、湖、库的互联互通，改善平原河网水环境，提升水域生态功能，构建河湖健康体系，促进人与自然和谐相处，营造亲水宜居的滨海城市。分散型湿地生态修复区要以保护湿地生态系统和改善湿地生态功能为目标，充分发挥湿地抵御洪水、调节径流、控制污染、调节气候、美化环境的功能，实现资源、环境的可持续利用。

建立最严格水资源管理制度

严格实行水资源开发利用总量控制。调整水利局职能，组建水务局，将城区内河水利管理职能并入水务局，建立城乡水务一体化管理体制。明确水资源开发利用控制红线，建立市、县两级用水总量控制体系。严格用水效率控制管理，明确用水效率控制红线，制定并下达各县(市)区用水效率控制指标。严格水功能区纳污控制管理，明确水功能区限制纳污红线，严格控制入水排污总量。建立水资源管理责任与考核制度。合理开发利用本地水资源，加大对境内中小型水源工程的新建、扩建力度，制定科学合理的水资源调配方案，统筹水库、河网、湖泊等水资源，推进江河湖库联网联调工程建设，实施多水源多用户的联合调度和优化配置。进一步推进农业节水，加大以节水为重点的

结构调整和技术改造力度。

加强防洪排涝基础设施建设

进一步加快推进在建奉化江、姚江以及重要支流防洪堤建设力度，在此基础上进一步扩大建设范围，实现干流全线防洪封闭，减轻两岸平原排涝压力。完善平原骨干排涝工程，建成“河道、闸、泵站”相匹配的排水体系，发挥整体效益，同时新增流域强排及上游配套河道工程，提高工程排水效率，减少平原高水位持续时间。开展专题研究，针对流域防洪排涝中的重点难点问题进行深入分析论证，提出对策措施。

推进水生态系统保护与修复

严格控制城市工业废水、生活污水、垃圾等污染源，在“截污治污”的基础上，大力开展河道整治工程，实施市区重点河道综合整治工程，并建立健全城区内河水质长效管理机制。结合防洪防潮治涝体系建设，充分引入生态治理和综合治理理念，实现自然形态稳定、生态系统健康、景观配套适宜、服务功能健全的目标，建成遍布全市的“水生态走廊”。

塑造宁波特色水景观

对全市涉水历史遗迹和文化资源开展普查，深入发掘并保护以河姆渡古代水文化、梁祝爱情水文化、古运河水文化、渡口官商水文化、它山堰古水利文化为代表的古代水文化，把传统和现代的特色水文化融入到水利规划和工程设计中，提升水利工程的内涵和文化品位。结合主干河道建设，将安全性、艺术性、观赏性和亲水性相统一，弘扬水文化，拓展城市休闲空间，着力打造“百里生态姚江”。

社情民意

电动自行车交通事故攀升 亟待立法整治

近年来我国涉及电动自行车的交通事故及死亡人数持续上升。道路交通事故中40%左右由电动自行车引起，大部分是因驾驶人违法而造成。此外，杭州、苏州、昆明等城市公布的2013年道路交通事故数据中，电动车引发的道路交通事故占到三成。

加强电动自行车交通安全管理已到了刻不容缓的地步。为此建议：结合实际制定《电动自行车管理条例》，为强化电动自行车治理提供切实可行的法律依据。对电动自行车实行年审制度，使电动自行车的销售、交通管理等工作有法可依。对驾驶人应进行交通法规培训，使之能遵守交通法规正确行驶。公正不倚处理电动自行车交通事故。交警部门要严格按照事故责任的划分来处理经济赔偿，使违章人通过承担相应的经济损失而受到一定的教育。
(民建宁波市委会)

逐步推进水电费通知无纸化建设

如今互联网、手机已经相当普及，银行取款话费欠费等都有短信通知，非常方便。但是很多地方水电费的缴费通知却依然非常传统，仍采用纸质通知单张贴于各住户的楼栋里。有些用户一旦没有看到催缴通知或忘记了缴费日期，容易导致停水、停电现象发生，给居民生活带来诸多不便。

为响应国家低碳环保的要求，国内一些城市的电力、供水企业已停发纸质水电费通知单，全面推行无纸化。建议相关部门开通缴费提示短信电邮平台，逐步推进通知的无纸化建设。要加大宣传，增设信息采集点。通过各种媒体宣传推行无纸化水电费单的举措，公布各种水电费单查询途径及操作流程，在居民区设立信息采集点收集客户手机或邮箱以便发送电子账单。要提升系统，完善服务平台。要循序渐进，提供人性化服务，以满足不同市民的各种需求。
(江东区政协)

加快转型升级 需从四方面聚焦聚力

目前，我市经济形势已经进入转型期。一方面，从微观运行层面来看，各方面问题正由局部性向系统性演变，由阶段性向持续性演变。另一方面，从宏观政策层面来看，我市目前规定动作多，自选动作少，重大政策举措多，实质性的突破少。我市要切实解决当前矛盾，走出困境，必须围绕宁波资源禀赋，走科学化、精益化管理的路子，不断优化公共基础设施和体制机制，为新技术、新模式的应用创造市场空间，逐步培育新的产业链，同时要重点围绕以下四个方面聚焦聚力，从而打开新的转型空间，走上转型升级的快车道。一是依托港口物流仓储优势，做足“三位一体”港航物流和特色电子商务。二是依托能源结构调整和用能管理精细化，培育新的产业空间。三是依托城市规划管理的精细化。四是依托对外开放优势的再塑造。
(九三学社宁波市委会)

防止出现新的教育不均衡现象

近年来，我市一些地方出于打造本地教育形象、吸引生源的目的，热衷于投入大财力在好地段新建窗口学校，学校建设标准、设施配置标准显著高于该区域其它学校。政府的责任是提供基本的公共服务，公办义务教育阶段学校应主要为所在学区提供相对均衡的教育条件。为特定人群提供明显高于周边其他人群的公共服务，容易引起公平性问题，成为社会不稳定因素。

为防止出现新的教育不均衡现象，建议市有关部门采取措施，防止各地在兴建高标准窗口学校上的攀比和争夺生源的非理性竞争；要出台相应政策抑制各地兴建这些窗口学校的冲动。教育行政部门应进一步明确义务教育阶段均衡发展的理念，普遍提高义务教育阶段学校的公共服务水平。相关学校应承担起社会责任，尽最大可能容纳周边学生入学。
(民建宁波市委会)



政协委员呼吁 发动群众参与“五水共治”

日前，政协塘堰联委会组织部分区政协委员，深入开展“五水共治、你我参与”视察建言活动。政协委员在视察过程中指出，经全区合力整治，河道水质有了改观，但依然有待改善，为此建议落实“河长制”，制定可行的工作方案，广泛发动群众支持参与“五水共治”工作。图为政协委员正在视察段塘堰苏家河的情景。
(董建亚)

张雨委员建议

推进生态环保产业健康发展

生态环保产业是随环保事业发展而兴起的一个跨产业、跨领域、跨地域的综合性新兴产业，主要包括环境保护产品、环境友好产品、资源循环利用产品的生产销售和环境服务业等方面。

宁波生态环保产业经历了从无到有、从自发到有序、从萌芽期到发展期三个阶段，目前已迈入持续快速发展的快车道，但从总体上还处于发展的初级阶段，存在规模不大、层次不高、研发不足、集群不够、销售不畅的“五不”现象。以2012年数据为例，宁波生态环保产业总产值为590亿元(包括环境服务业的12.6亿元在内)，仅占全市全部工业总产值的3.7%。

在市政协十四届三次会议上，张雨委员提交了《关于推进我市生态环保产业健康发展的建议》的提案，建议我市高度重视生态环保产业发展存在的问题，呼吁我市着力把发展生态环保产业作为推动经济转型升级的一个重要抓手。

张雨委员建议，要培育扶持生态环保产业做大做强。实施生态环保产业重大项目工程，培育发展一批技术领先、具有核心竞争力的生态环保大型企业。制订优惠措施，引导和鼓励社会资本、境外资本投资生态环保产业。充分发挥市场机制，推动生态环保企业进行资产重组和结构优化。发挥生态环保大型企业的辐射带动作用，扩大生态环保产业的总体规模。
提高生态环保产业层次。要充分利用市外的

资本、技术、管理和人才等资源提升我市生态环保产业的层次。健全生态环保产品、设备的标准体系，提升生态环保产品的水平。大力发展生态环保服务业，逐步发展合同化管理的生态环保委托服务业务。培育和发展生态环保服务机构，重点培育一批有特色高水平的专业化节能环保机构。

推动生态环保产业技术创新。要鼓励支持有条件的生态环保企业建立重点实验室、工程技术中心等。推进高校、科研院所与企业合作，引入国内外先进生态环保技术，加快关键核心技术研发、集成与示范。壮大生态环保产业技术人才队伍，积极引进和培养人才。
推动生态环保产业集群化发展。要制定生态环保产业布局规划，引导企业集聚、合理配置资源。提高产业集群企业间的配套协作，打造形成相对完善的生态环保产业链。搭建生态环保产业集群服务平台，促进以企业为主体、以市场为导向的集群服务体系建设。

为生态环保产业发展提供良好的市场环境。要探索建立有利于生态环保产业发展的法律法规体系。积极推动我市生态环保服务机构开拓市场，拓展生态环保产品的市场范围。加强生态环保产品宣传，展示生态环保新技术、新产品、新工艺。扩大生态环保产品政府采购范围，促进我市生态环保产品的推广应用。
(记者 吴向正)

“近年来，学校周边的‘家庭托管班’如雨后春笋般冒了出来。由于缺乏足够有力的监管，这些托管机构卫生、安全等问题已经不容忽视。建议相关部门高度重视，并出台相应政策，加强对托管机构的管理。”海曙区政协委员唐倩如在日前举行的一次座谈会上向区政府提出建议。在这次座谈会上，海曙区部分政协委员和分管副区长以及区教育局、区教育局、区市场监督管理局相关负责人就学校食品安全问题进行深入交流。
学校食品安全关系到广大学

委员关注学生“舌尖上的安全”

生的健康成长，关系到学校教育秩序的稳定，是一项必须要抓好的工作。这些年海曙区稳步推进学校食品安全工作，尤其是近期有力推进“学生餐饮安全放心工程”，努力提升学校食品安全保障水平。

近日，海曙政协再度聚焦学校食品安全问题，专门组织开展学校食品安全专题视察监督活动。活动中，委员们实地视察了海曙区外国语学校第一幼儿园食品安全与传染病防控工作，听取有关部门关于学校食品安全、饮用水安全以及传染病防控等方面的汇报。在座谈会上，委员们更是踊跃发言，提出了很多具有建设性的意见建

议。钱慧林委员也十分关注学校周边的无证托管问题，希望能够加强卫生等管理，并提出了为学校配备专职卫生技师的理想。孙传金委员以转基因食品等食品加工原材料流入学校食堂的担忧，希望有关部门在确保学校食堂环境卫生的同时，注重从原材料抓起，让孩子们吃得放心，学得安心。张学军委员针对目前社会关注度较高的桶装水问题提出了自己的看法，认为桶装水在来源、饮用、清洗各环节都存在一定问题，建议推广直饮水系统，

确保学生饮水安全。胡江勇委员将目光放在了学校软硬件资源配置的公平性上，希望相关部门能够统筹协调，确保每位孩子的身心健康。此外，许多委员还提出要加强对校园周边小摊贩的管理；加强家庭宣传教育，树立科学、专业的家庭食品安全意识。同时，大家纷纷表示将继续深入跟进，不定期不定地开展民主监督，真正发挥委员作用，将履职工作落到实处。

区政府领导表示将仔细考虑委员们所提出的意见建议，继续改进相关工作，努力为海曙区营造一个健康和谐的教育环境。
(胡锡超)