

# 宁波：打造21世纪海上丝绸之路先行区

## 理论圆桌

主持人：2013年10月，国家主席习近平出访东盟国家时首次提出，中国愿同东盟国家加强海上合作，发展海洋合作伙伴关系，共同建设21世纪海上丝绸之路；十八届三中全会《决定》强调，要推进丝绸之带经济带、海上丝绸之路建设，形成全方位开放新格局；今年全国两会，李克强总理在《政府工作报告》中，将“抓紧规划建设丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路”列为今年重点工作。

抓紧规划建设21世纪海上丝绸之路，是中国推进新一轮改革开放的大手笔、大战略和大布局。宁波作为对外开放重要门户区，无论是历史渊源、文化积淀，还是区位条件、发展基础，完全可以成为21世纪海上丝绸之路建设的先行区。建设21世纪海上丝绸之路的国家战略，无疑是历史与时代赋予宁波的又一重大发展机遇。宁波如何积极作为，抢占先机，迎接挑战？如何加强合作，拓展空间，提升地位？本期“理论圆桌”邀请专家学者，就此深入研讨，为宁波加快建设21世纪海上丝绸之路建言献策。

## 21世纪海上丝绸之路国家战略的内容及意义

**黄晖：**21世纪海上丝绸之路这一战略构想是党中央站在历史高度、着眼世界大局、面向中国与东盟合作长远发展提出的重要战略构想，对于深化区域合作、促进亚太繁荣、推动全球发展具有重大而深远的意义。

1、21世纪海上丝绸之路战略构想的基本内容

21世纪海上丝绸之路连接中国与东盟的老挝、柬埔寨、缅甸、泰国、越南、马来西亚、新加坡、汶莱、菲律宾、印度尼西亚10国为主，其战略内容以中国—东盟“2+7合作框架”为主体，即中国和东盟要深化两点政治共识、推进七方面合作。两点政治共识是：深化战略互信，拓展睦邻友好；聚焦经济发展，扩大互利共赢。七方面合作包括：第一，积极探讨签署中国—东盟国家睦邻友好合作条约，为中国—东盟战略合作提供法律和制度保障，引领双方关系发展；第二，加强安全领域交流与合作，完善中国—东盟防长会议机制，深化防灾减灾、网络安全、打击跨国犯罪、联合执法等非传统安全领域合作；第三，启动中国—东盟自贸区升级版谈判，力争到2020年双边贸易额达到1万亿美元，让东盟国家更多从区域一体化和中国经济增长中受益；第四，加快互联互通基础设施建设，用好中国—东盟互联互通合作委员会等机制，推进泛亚铁路等项目建设，筹建“亚洲基础设施投资银行”，为东盟及本地区的互联互通提供融资平台；第五，加强本地区金融合作和风险防范，扩大双边本币互换的规模和范围，扩大跨境贸易本币结算试点，降低区内贸易和投资的汇率风险和结算成本，发挥好中国—东盟银联体作用；第六，稳步推进海上合作，重点落实海洋经济、海上互联互通、环保、科研、搜救以及渔业合作；第七，密切人文、科技、环保等交流，巩固友好合作关系的基础。

2、共建21世纪海上丝绸之路的重大战略意义

一是构建和平稳定周边环境的战略举措。周边是我国外交政策的首要。共建21世纪海上丝绸之路的战略构想，是在新形势下继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移地致力于维护世界和平、促进共同发展的战略选择。它将成为我国与东盟之间开拓新的合作领域、深化互利合作的战略契合点，有利于搁置争议、增进共识、合作共赢，推动构建和平稳定、繁荣共进的周边环境。

二是深化改革开放的重要途径。目前，我国改革已进入攻坚期和深水区。全球范围内市场、技术、资源等方面的竞争日益激烈，一些发达国家试图通过制订新的国际区域经贸安排继续主导世界经济格局。共建21世纪海上丝绸之路，是新形势下应对挑战、用开放倒逼改革的重要

主持人：李磊明

嘉宾：黄晖（宁波大学商学院副教授）

戴东生（市现代物流规划研究院综合运输研究室主任）

汪小京（市现代物流规划研究院物流政策研究室副主任）

途径。

三是拓展经济发展空间的深远谋划。当前，我国已是世界第二大经济体，在新起点上科学谋划经济发展，对促进经济持续健康发展十分必要。共建21世纪海上丝绸之路，不仅有助于我国与海上丝绸之路沿线国家在港口航运、海洋能源、经济贸易、科技创新、生态环境、人文交流等领域开展全方位合作，而且对促进区域繁荣、推动全球经济具有重要意义，同时将大大拓展我国经济发展战略空间，为我国经济持续稳定发展提供有力支撑。

四是促进沿线国家共同繁荣的历史选择。海上丝绸之路自秦汉兴起以来，就是联通东西方的重要交通走廊、推动商业贸易繁荣发展的黄金路线。目前，我国和东盟已建成世界上最大的发展中国家自由贸易区，我国连续4年成为东盟最大贸易伙伴，东盟是我国第三大贸易伙伴。通过共建21世纪海上丝绸之路，大力推动自贸区升级版建设，促进政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通，这已成为沿线各国人民的共同意愿。

## 宁波建设21世纪海上丝绸之路的基础和挑战

**汪小京：**在新的历史条件下，为对接和推进21世纪海上丝绸之路国家战略，宁波面临新的机遇与挑战。

1、宁波对接和推进21世纪海上丝绸之路战略具有良好的发展条件

首先，宁波地处“长江经济带”与大陆沿海东部海岸线的交汇处，紧邻亚太国际主航道要冲，背靠中西部广阔腹地，区位条件突出。对外可以加强海上通道的互联互通，扩大我国与世界各国的互利合作。对内可以通过“长江经济带”连接“丝绸之路经济带”，辐射中西部地区，以海铁联运的“无缝对接”实现中西部地区“借船出海”，促进沿海经济带与长江经济带的融合发展。宁波港2009年起实施了西进战略，向长江流域及西部地区开拓港口腹地，至2013年开通了海铁联运城市17个，完成海铁联运箱量10.5万标箱，同比增长77%。

其次，宁波港口条件非常突出，是实现我国与东盟沿海港口之间的基础设施互联互通的重要组成部分。宁波经过多年的发展，已成为国内重要的港口城市。宁波港与世界上200多个国家和地区的600多个港口开通了235条航线，去年完成货物吞吐量4.96亿吨、集装箱吞吐量1677万标箱，均居国内港口第3位，分别居世界港口第4和第6位。宁波是东盟国家输往日韩、北美等地国际贸易货源的重要中转站，也是连接东南亚和日韩黄金航道的交通枢纽。宁波港已与东盟马来西亚的巴生港缔结为友好港，与东盟多个国家多个港口开通了航线，从去年9月起宁波航交所就开始定期发布反映集装箱运价的“海上丝绸之路指数”。宁波港与新加坡港务、中海码头共同出资设立公司，管理经营梅山港区1#、2#集装箱泊位。

第三，宁波开放市场基础非常扎实，是连接国际国内“两种资源、两个市场”的重要节点，是我国参与国际贸易合作的重要门户。宁波是我国首批14个东南沿海开放城市之一，对外开放时间早、领域宽、层次高，在国际合作特别是贸易合作中积累了丰富经验。2013年宁波口岸进出口总额达到2119亿美元，是全国第七大口岸；实现外贸自营进出口总额1003亿美元，成为浙江省首个、长三角第三、全国第八个外贸总额超千亿美元的城市。合同利用外资58亿美元，拥有港口经营企业250多家，国际海运业及辅助业企业393家，已列入国家进口贸易促进创新示范区建设和进一步扩大对外开放综合配套改革试点城市。2013年宁波与东盟双边贸易额达到82.57亿美元，同比增长6.08%，东盟已上升为宁波第三大贸易伙伴。甬企投资东盟主要是资源开发和产业转移，并呈现出投资目的地分散、多点开花的格局。

2、共建21世纪海上丝绸之路的重大战略意义

一是构建和平稳定周边环境的战略举措。周边是我国外交政策的首要。共建21世纪海上丝绸之路的战略构想，是在新形势下继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，坚定不移地致力于维护世界和平、促进共同发展的战略选择。它将成为我国与东盟之间开拓新的合作领域、深化互利合作的战略契合点，有利于搁置争议、增进共识、合作共赢，推动构建和平稳定、繁荣共进的周边环境。

二是深化改革开放的重要途径。目前，我国改革已进入攻坚期和深水区。全球范围内市场、技术、资源等方面的竞争日益激烈，一些发达国家试图通过制订新的国际区域经贸安排继续主导世界经济格局。共建21世纪海上丝绸之路，是新形势下应对挑战、用开放倒逼改革的重要

2、宁波对接和推进21世纪海上丝绸之路战略面临严峻的挑战

一是宁波参与21世纪海上丝绸之路的政策挑战。从某种意义上讲，政策比资金、项目更为重要，政策体制上的落差往往会造成资源配置上的落差，最终会导致区域发展水平的落差。上海自贸区的设立，有关投资便利化、贸易便利化试点等政策，在资金、人才、科技等方面对其周边的地区有着虹吸效应。国家赋予了上海国际航运中心许多优惠政策包括国际船舶登记制度、国际航运税收政策、航运金融政策、租赁业务创新政策等，宁波一舟山港作为上海国际航运中心的重要组成部分，很少享受到这些政策待遇。舟山新区已成为国家战略，并且舟山自贸区也有望批复，舟山政策优势将进一步凸显。周边城市的政策优势，使得宁波在区域竞争中处于政策劣势。

二是宁波建设21世纪海上丝绸之路的贸易转型挑战。随着世界格局和国际形势的变化，国际贸易领域已经成为各国进行竞争的最前线，并成为国家竞争力的重要表现形式。各贸易大国努力扩大自己的世界市场份额，全方位的市场竞争日趋激烈。宁波贸易转型挑战主要有两个方面，一方面是贸易结构转变，目前宁波贸易主要出口于欧美、日韩等国家，而与东盟、中亚、南亚以及中东欧等国家贸易水平不高。另一方面，新时期全球贸易结构已由货物贸易转向服务贸易，而宁波在旅游、保险、金融、计算机和信息等服务贸易领域进出口总额远低于全国平均水平。

三是宁波建设21世纪海上丝绸之路的人才挑战。宁波拥有的涉海科研机构较少，仅有海洋高层次科研人才2000余人。在宁波高校中，仅有海洋经济人才500余人，而且专业分布单一、不平衡，能够从事海洋高新技术研究与应用开发的人才匮乏，能够从事海洋新兴产业尖端技术开发、市场预测、技术经济分析、产品营销研究以及情报信息处理的“软科学”人才屈指可数。

## 宁波建设21世纪海上丝绸之路的设想与措施

**戴东生：**为了抢抓21世纪海上丝绸之路国家战略机遇，再创宁波开放型经济新优势，宁波要加快打造陆海空联动新走廊、构建区域交流新平台、完善开放合作新机制，成为我国连接东盟、走向世界的桥头堡，为21世纪海上丝绸之路建设作出积极贡献。

1、打造21世纪海上丝绸之路陆海空联动新走廊

一是完善陆路走廊。加快宁波与中西部地区公路、铁路互联互通，完善21世纪海上丝绸之路基础设施平台。争取杭州湾第二跨海通道规划建设，加快形成全市“二环十射四连四疏港”高速公路网，提升宁波交通枢纽地位。争取将宁波连通中西部的甬金铁路列入国家铁路建设规划，并加快启动建设。将铁路港区支线、甬舟铁路纳入国家铁路干线网。巩固宁波至华东地区的铁水联运示范项目成果，支持海铁联运延伸到长江经济带、中西部地区各铁路枢纽，争取建设国家级海铁联运综合试验区，在运价、海铁联运线路开通等方面获得优惠，促进海铁联运发展、扩宽港口腹地。

二是拓展海运走廊。加快宁波与东盟国家海运通道建设，推进21世纪海上丝绸之路沿海港口互联互通。积极发挥宁波作为APEC港口服务中心网络秘书处成员单位的作用，扩大港口开放合作，推动完善中国—东盟港口城市合作网络和机制，加快与东盟港口建立友好港口，鼓励宁波企业到东盟国家参股港口建设。构建21世纪海上丝绸之路客货运输“穿梭巴士”，促进相互贸易往来；开通海上邮轮，形成海上丝绸之路旅游圈；积极推进“海上驿站”建设，为海上丝绸之路提供安全的通道保障。

三是构筑航空走廊。构筑便捷、高效的航空网络，搭建宁波与东盟国家重点城市之间空中通道。加快宁波机场三期项目建设，科学规划临空经济区范围和功能分区布局，建成区域性枢纽机场。大力引进国际国内投资商、运营商等航空战略伙伴，引入先进管理运营理念、国际货运资源、国际物流

运营商，开通更多面向东盟国家的国际直航、经停线路，推进空港跨越式发展。

四是建设信息走廊。搭建面向东盟国家的跨境电子商务及物流信息平台，推进21世纪海上丝绸之路区域信息互联互通。以宁波第四方物流市场为主体，依托国家交通物流公共信息平台，加快申报海上丝绸之路物流信息互通合作项目，推进港口、航运信息交换，形成便捷高效的物流信息走廊。搭建面向东盟的跨境电商服务平台，提供电商通关、数据交换、外贸协同、商务信息等综合服务，建设一条阳光、便利、放心的跨境网购新渠道。

2、构建21世纪海上丝绸之路区域交流新平台

一是建设产业合作平台。加强与东盟国家在重大产业项目方面合作，发展一批国别（地区）产业园，可在我市规划建设几个双边、多边合作的产业园区，也可支持有条件的宁波企业在东盟国家投资建立境外经贸合作区、创办开发区。探索与东盟国家建立“两国双园”建设，加强海洋经济领域合作，加强石化、海洋新材料等领域合作等。建设海外水产养殖基地，推动水产品出口贸易，建设中国—东盟水产种苗繁殖中心等。加强海洋环保与科研合作，建设中国—东盟环保产业示范基地等。

二是打造开放发展平台。依托现有的各类海关特殊监管区、城市功能区，围绕贸易物流产业链，搭建一批贸易、物流、航运、金融等行业集聚区，为做大做强贸易物流产业提供空间载体。加快在东部新城打造贸易、物流、航运等的总部企业集聚区，提供一揽子配套服务和优惠政策；发挥梅山保税港区、保税区特殊政策功能优势，大力发展进口、出口配送和期货交割等业务，提升贸易物流综合服务能力；抓紧申报批复宁波综合保税区，谋划建设宁波自由贸易（港）区。

三是构建金融合作平台。以宁波综合保税区为依托，推动跨境人民币业务创新，加快完善金融组织体系，培育发展多层次资本市场，推进保险市场发展，加强金融基础设施建设的跨境合作，促进跨区域贸易投资便利化。推动跨境电子商务平台建设，建立大宗商品现货和期货交易中心。

四是搭建文化交流平台。以2014年中国—东盟文化交流年为契机，开展一系列活动，加快构建友好城市和人文交流圈，夯实与东盟合作的基础。继续举办海上丝绸之路文化节，争取联合沿海城市召开海上丝绸之路沿线城市的经济合作会议，开展国际招商、投资、贸易的跨海合作，密切经贸、旅游、人员往来，开展历史研究及学术研讨。做好与东盟国家交流合作基础上，拓展与中东欧国家交流，在今年要承办好“中国—中东欧国家经贸促进部长级会议”，配套举办中东欧国家特色产品展、中国—中东欧经贸交流周，力争在宁波举办中国—中东欧博览会，并吸引东盟国家参加，推动东盟通过宁波平台拓展与中东欧等地区经贸合作。

3、完善21世纪海上丝绸之路开放合作新机制

一是争取开放政策。争取宁波获得进一步的开放政策，推动现有的政策体制和改革成果向宁波覆盖。争取国家将赋予上海国际航运中心的国际船舶登记制度、国际航运税收政策、航运金融政策、租赁业务创新政策等，向作为上海国际航运中心重要组成部分的宁波—舟山港覆盖。争取将中国（上海）自贸区的投资便利化、贸易便利化有关试点成果复制到宁波，争取宁波建立专业航运保险法人机构，推动金融保险领域先行先试，争取宁波大宗商品交易所依法开展连续竞价交易和期货保税交割业务，开设国际期货保税交割仓储专区。积极申报综合保税区“一区多片”，放大海关特殊监管区域的政策叠加效应。

二是创新发展机制。围绕“走出去”的发展要求，深化境外投资管理体制，简化审批事项和手续，大力培育“走出去”服务的信息咨询、人才培训、金融支持、风险防范、外汇管理、外事服务等全方位国际化服务业，加快跨境贸易人民币结算试点，完善对民营企业境外建立制造工厂、研发中心和营销网络的扶持政策。按照利用好国际国内“两个市场”、“两种资源”的要求，积极打造投资便利化制度环境，尽快建立“负面清单”管理制度，拓展跨境服务贸易，为积极、有序、稳妥地扩大开放领域提供制度保障。

三是开放社会领域。推进社会领域开放突破，拓展开放空间，提升开放发展水平。充分利用宁波对外开放的成功经验，强化社会领域对外开放改革创新，注重制度设计，积极探索，拓宽开放空间，释放开放潜力，也为全国发展积累经验。特别针对养老、医疗、教育、文化等社会领域的不同业态、不同需求，实现“有引导的开放、有约束的合同、有监管的运营、有控制的退出”，积极争取国家、省里支持宁波开展先行试点，吸引东盟国家投资。

## 观点聚焦

### 专家学者解读

#### 21世纪海上丝绸之路建设

21世纪海上丝绸之路战略，有何重大意义？在建设过程中面临哪些困难？有何解决之策？有关专家学者予以解读。

#### 面临更激烈的内外部竞争

专家们普遍认为，21世纪海上丝绸之路可能遭遇更加复杂的外部环境、更为激烈的竞争。随着世界格局和地形形势的变化，各国民间经贸关系的迅速发展，各国对区域目标市场的争夺将日益激烈。广东海洋大学教授朱坚真说，资金是建设21世纪海上丝绸之路的重要保障。通过引进国际资本，促进当地经济发展，为了吸引外资，周边国家纷纷出台许多优惠政策，这就不可避免加剧国际资本的竞争。

除了外部的竞争，很多竞争还将来自国内。中国海洋大学教授刘曙光认为，各省之间最好有分工。西南中国的重点应是向西走，面向印度洋。海南、广东、福建主要是面向南中国海国家；浙江、江苏、山东应多与东北亚对接。

#### 文化软实力值得深挖

国家海洋局宣传交易中心主任盖广生认为，21世纪海上丝绸之路建设的背后有深厚“战略内涵”。该战略透露出的新思维，一方面体现在共建21世纪海上丝绸之路中的“以点带面，从线到片，逐步形成区域大合作”的工作思路，并为此提出了加强沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通的“五通”举措；另一方面则体现在促进中国和东盟国家共同努力上，号召携手建设更为密切的中国—东盟命运共同体。整个丝绸之路战略设计了一个通达五洲四海的全方位对外开放蓝图。

广东省政府参事室主任周义表示，21世纪海上丝绸之路文化在我国有着深厚的历史积淀，特别是在当前海洋事业发展逐步升温和背景下，海上丝绸之路的建设对我国提高对外开放水平、构建对外开放新格局具有重要的指导意义。

广东省珠江文化研究会会长黄伟宗认为，海上丝绸之路除具有经济往来功能外，同时又具有政治、文化、外交、军事等多方面意义。海上丝绸之路，既是海洋文化软实力之载体，又是海洋文化软实力之发源地。文化软实力理论完全适用于对古今海上丝绸之路文化的建设与开发，深具文化活力、文化对应力、文化伸张力、文化浸润力、文化持续力等五力。

#### 发挥政府的导向性作用

面对激烈的内外部竞争、硬软投资环境亟须提升的问题，如何破解？各级政府及主管部门应承担什么样的角色？

中国国际经济合作学会副会长夏善果提出，中央政府的作用是以更加开放的政策、以国际经济合作的姿态、以自由贸易区作为开创性的体制机制改革的同时，做好政府推进21世纪海上丝绸之路建设的服务保障工作。

涉及我国沿海省市政府方面，广东海洋大学教授朱坚真认为，应重点建设区域性自由贸易港和出口加工区，以改善基础设施为重点做好中国海区域生产力的总体布局，制定培植生长点、由点到线、由线到面的开发战略，重点建设能源、交通、通讯、港口、市政基础设施，最大限度地提升政府在公共物品投资中的整体效益。中国海洋大学教授刘曙光建议，借助21世纪海上丝绸之路的开通，沿海城市可以尝试召开海上丝绸之路沿线城市的经济合作会议，建立新的姊妹城市关系、新的框架性园区经济合作关系。

#### 统筹规划，注重科技

中科院院士、厦门大学教授焦念指出，建设21世纪海上丝绸之路，对内要全国一盘棋，对外要取得邻国的共识。而时下不少省市主要是在交通运输、经贸方面称自己的条件优越以及未来的未来发展规划，有很多重复，并不能形成最大的优势。

当前迫切要做的是在国家层面上建立一个领导机制，组织、协调涉及到21世纪海上丝绸之路方面的有关省市、领导、职能部门、科学家、社会各阶层都参与研讨当中，通过充分认识、形成共识，然后在国家层面上进行统筹规划、合理布局，避免重复。

科技在丝绸之路中的作用不容忽视。21世纪海上丝绸之路不同于历史上的海上丝绸之路，“21世纪”的内涵应该更加广泛、更加深刻、更加有科技含量。相对于南海周边国家，我国的科技含量或科技水平优势是比较明显的，但要达到21世纪海上丝绸之路新的制高点，还需要进一步的科技支撑、引导。

（李伦）

海上丝绸之路是古代中国通向世界其他地区的海上通道，沿海的众多港口城市像璀璨的明珠，镶嵌在蜿蜒漫长的海岸线上，放射出耀眼的光彩。在这些海上丝绸之路城市中，宁波具有非常鲜明的特色，主要表现在以下几个方面：

#### 一、历史悠久，底蕴深厚

宁波地处宁绍平原，是中国海洋文化的发展源地之一。在距今六七千年前的河姆渡文化时期，先民们已经驾舟出海，登上了沿海岛屿，开始了近海捕捞。将近2500年前，越王勾践在现在的江北区慈城镇王家坝一带建立了一座名为“句章”的港口城市，这也是宁波历史上最早的城市。公元3世纪左右，宁波与海上丝绸之路发生了联系。公元738年，唐朝政府单独设立了明州。大约80年后，明州的政府所在地被迁到三江口。从此以后，奉化江、姚江和甬江汇聚的三江口就成了浙东政治与经济的重要中心，同时也是海上丝绸之路的重要门户。

#### 二、河海交汇，港通天下

早在越王勾践时代，宁绍平原就开始疏凿运河了。7世纪初的隋炀帝集全国的人力物力，开凿了贯通中国南北的大运河，它向南直达钱塘江畔的杭州。而杭州与宁波之间，则可由浙东运河经姚江直达三江口，最后从甬江入海。这样，宁波实际上就成了大运河的南端终点。通过

## 海上丝绸之路的“宁波基因”

龚缨晏

装箱吞吐量位居中国大陆第三。因此，宁波完整地经历了从原始木船到风帆船、蒸汽轮船、柴油机轮船，再到集装箱轮船的发展历程。

#### 四、面向韩日，兼及南洋

宁波与韩国、日本隔海相望，海上交往的历史可以追溯到遥远的史前时代。8世纪，出现了从宁波出发，直接横渡东海到达日本列岛南部的新航线。唐代，一些日本遣唐使及僧人到过宁波。宋代，宁波是中国与韩国、日本交往的主要港口。韩国沿海发现的元代新安沉