

京津冀一体化箭在弦上 打破“一亩三分地” 还需迈过几道坎

核心提示

与长三角和珠三角相比，京津冀地区的一体化程度相对较低，制约区域发展。要打破“一亩三分地”，实现1+1+1>3，需要统筹产业布局，打破藩篱优化分工。面对功能分离、人口分流等核心问题，必须缩小公共资源巨大落差，要真正用“经济圈”替代“城市块”，在环境，特别是重大基础设施建设共建共享。京津冀协同发展，必须在交通上实现重大突破，为降低经济成本和人口疏解提供先提条件。

·编者·



同进

新华社发

京津冀一体化箭在弦上。国家发改委9日称：发展改革委正在会同有关部门和地方研究编制首都经济圈一体化发展的相关规划。

珠三角、长三角和京津冀三大城市群是我国最重要的经济增长极，不到3%的国土面积创造了将近四成的国内生产总值，但是与长三角和珠三角相比，京津冀地区的一体化程度相对较低，制约区域发展。

要打破“一亩三分地”，实现1+1+1>3，需要解决哪些难题？

统筹产业布局，打破藩篱优化分工

京津冀山水相依、地缘相亲，但涉及到企业转移和产业布局，却有着各自的利益考量。

北京具有产业转移的紧迫性，人口急剧增长，大城市病越来越重，将一些非核心职能转移出去已成共识；河北近几年经济增速回落较快，在全国各省市中增速排名靠后；而天津，经济增速居于全国前列，在港口建设等方面也有着独当一面的“雄心”。

虽然有关方面公开表示，承接产业不能“挑肥拣瘦”，但地方政府仍有现实想法。河北廊坊市就表示“北京不要的低端污染产业，廊坊也不能要”。

专家认为，要打破利益藩篱，加强“市场之手”避免资源错配，需要遵循三个导

向。

——合理定位导向。三地应科学明晰城市定位，北京让渡一些自己的利益和资源，对非首都功能和定位之外的产业坚决疏解。河北工业大学京津冀发展研究中心常务副主任张贵说：“北京外迁的不能只是‘三高一低’，一味将‘肥肉’攥在手里，把‘鸡肋’扔出去。”

——变“投资导向”为“产业导向”。首都经济贸易大学区域经济系教授祝礼娟认为，各地应本着产业转型升级、集群化发展的方向出台鼓励政策。廊坊市最近提出，将大力发展现代服务业和战略新兴产业，以及北京关联度高的产业，着力建设创新型城市。

——转“市长导向”为“市场导向”。分析产业迁出迁入的直接成本、间接成本，近期效益、远期效益。还要以企业为主体，按照市场经济规律逐步推进。北京市常务副市长李士祥近期强调，产业转移并非企业搬迁，政府不会做过多干预。

“京津冀”强政府、弱市场的现状需要改变，但这并不意味着政府没有作为的空间，应该发挥搭台、牵引和示范作用。加强制度设计、完善财税体制，官员的考核机制也应作出相应调整。”北京市社科院副院长赵弘说。

公共资源“旱涝不均”：缩小差距“分流”人口

“全国人民上协和”“宇宙中心实验二小”……戏谑的背后是各地公共服务的差距。数据显示，北京211重点大学数量约占全国五分

之一，全国最佳医院百名榜中北京独占约三分之一，而天津和河北则相去甚远。

面对功能分离、人口分流等核心问题，缩小公共资源巨大落差是一体化绕不过去的课题。

中国城市规划学会华南城市规划院院长胡刚说：“公共资源不均衡问题是很多人的后顾之忧，不把这个落差解决好，首都功能疏解和人口疏散很难。”要真正用“经济圈”替代“城市块”，在环境，特别是重大基础设施建设共建共享。”

“要在公共服务资源的增量上做文章。”张贵认为，应推动教育、医疗等公共资源在区域内共建共享，对于涉及中央级的医院、大学等加强高层协调，促进首都资源以多种方式向周边辐射和延伸，同时北京周边地区自身也要加大医疗、教育的投入，通过自身努力不断缩小与北京的差距。

而随着京津冀城市之间人员流动日益频繁，对于三地之间“居户分离”的人来说，遇到的另一个现实不便则来自于异地就医“保”难“报”藩篱。“如果要真正促进人口分流、产业转移，看病是个大问题。北京的优质医疗资源能不能在周边人口、产业主要承接地设立分支机构，提高当地医疗水平，同时能不能实现异地就医医保即时结算？”工作在北京户籍在河北的白领孔涛说。

“京津冀一体化，不是众星捧月而是繁星满天，不是一枝独秀而是均衡发展，不是各自为政而是统筹协调。”胡刚说，“解决好人的后顾之忧，一体化进程也就会势如破

竹。”

交通一体化，少些“断头路” 打通“最后一公里”

运行多年的京津城际高铁、京冀高铁为三地经济发展注入活力，但“最后一公里”问题仍然突出；河北日前与京津对接的高速公路、国道、省道共存在“断头路”里程达2300公里；燕郊进出北京城区仅有一条102国道，高峰时期燕郊数万人进京，其状堪比春运。

交通不便，生活成本倍增。天津没有直达石家庄的高铁，商旅人士往往选择从天津到北京再转河北。一些“钟摆族”抱怨：每天早晨迷迷糊糊挤上挤公交车，7公里路要走两小时，苦不堪言！

“交通‘肠梗阻’最大‘病因’是三地各有各的诉求，钱由谁出是大问题。”天津市发改委一位官员说，“天津机场已经是首都机场集团的成员机场，即便如此机场内部资源分配还是割裂。”河北省一位官员说：“八通线地铁到燕郊也就是十分钟车程，但就是谁也不愿意去修。”断头路“在河北和北京交界比比皆是！”

京津冀协同发展，必须在交通上实现重大突破，为降低经济成本和人口疏解提供先提条件。

张贵教授认为，京津冀交通协作应当突出“以速度换距离”。通过发展高铁、高速公路、机场等构建起一个便捷、大运量的区域交通体系。赵弘则认为，接通“最后一公里”，三地政府之间做好规划和协调，不能单单关注高铁等“高大上”的项目，城际县际“毛细血管”也应当疏通好。

据北京市交通委透露，三地已经开始编写交通协同发展计划，到2020年，“一环六放射二航五港”的交通一体化体系将初步建成，绿色交通的覆盖范围将扩大。目前，全长940公里的环北京货运高速大道正在建设，计划于2017年建成。

“打通京津冀大动脉，也要切忌交通运输‘大干快上’。如果三地只是交通便利了，其他政策没有配套上，那么潮汐式迁徙和‘睡城’还会重演。”祝礼娟说。

（新华社北京4月14日电）



上海破获特大医托诈骗案 抓获涉案团伙成员160人

据新华社上海4月14日电（记者朱翊）利用来沪求医者因挂不上专家门诊而焦急的心情，通过“医托”将被害人骗至安排好的民营医疗机构，将成本低廉的中草药以高价出售牟取暴利……上海市公安局14日召开新闻发布会，披露近期破获的上海近年来规模最大的医托诈骗案，抓获涉案团伙成员160人。

据犯罪嫌疑人易斌交代，他们整个组织分为三层架构：以易斌夫妇为首的“管理层”10余人，以威逼、利诱等方式迫使正规合法的民营医疗机构与其合作，对持有股份的诊所负责人进行管理；犯罪嫌疑人易某等人组成的“中间层”负责几所民营医疗诊所的日常经营活动；犯罪嫌疑人陈某等人组成的“广告员”“托头”，负责组织、安排“医托”，搭识病人并将其诱骗至指定诊所就诊。

易斌夫妇及其他诊所负责人，以高薪为诱饵聘请退休医生以所谓的“中医教授”坐堂看病，并招募大量以湖南衡阳籍人员为主的来沪人员充当医托。医托在上海华山医院、中山医院等知名三甲医院、知名专科医院挂号处，以虚构、夸大事实等方式，诱骗外省市来沪就医的患者到易斌等人掌控经营的福寿门诊部、华欣中医门诊部等4家民营中医机构就医，高价销售以极低价格购进的中药牟利。

兰州自来水恢复正常供水 当地修建应急输水管道取代受污染的自自流沟



4月14日，施工人员进行输水管道敷设作业。（新华社记者 陈斌 摄）

据新华社兰州4月14日电（记者白丽萍 王衡）14日，兰州市“4·11”局部自来水苯指标超标事件应急处置领导小组发布通报称，14日7时开始，已对西固区解除应急措施。目前，兰州四区全部解除应急措施，全市自来水恢复正常供水。

据新华社兰州4月14日电（记者王衡 白丽萍）兰州威立雅水务（集团）有限责任公司董事长姚昕14日接受记者采访时介绍，该公司正在修建一条应急输水管道，以取代3号自流沟和受到污染的4号自流沟，从14日起预计10日内完工。姚昕说，应急输水管道为直径1.6米的球墨铸铁管道，耐腐蚀性强，现已运抵兰州。

东莞涉黄酒店老板梁耀辉 被罢免全国人大代表职务

新华社广州4月14日电（记者叶前）广东省十二届人大常委会第八次会议14日表决通过了《关于罢免梁耀辉第十二届全国人民代表大会代表职务的决议》，梁耀辉涉嫌严重违法被罢免第十二届全国人民代表大会代表职务，并报送全国人民代表大会常务委员会备案、公告。

今年起，广东警方开展了为期3个月的扫黄专项行动。有媒体报道，广东东莞多家酒店涉黄，梁耀辉名下的太子酒店牵涉其中。

云南普洱野象袭击村民致死 同村一月连发两起

据新华社昆明4月14日电（记者庞明广）据云南省普洱市江城县委宣传部消息，4月12日，该县整董镇滑石板村村民赵家有在家橡胶地里遭到一头野象袭击并当场死亡，这是同一个村同一个组最近一个月时间里发生的第二起野生亚洲象袭击人类致死事件。

据赵家有的儿子赵升刚回忆，12日8时许，赵家有父子两人到自家橡胶地里烧地火，突然发现一头野象朝他们冲了过来，父子俩急忙分散跑开。在他俩逃跑过程中，野生亚洲象向赵家有追去，赵升刚乘机匆忙逃脱。后有村民到达现场发现，赵家有在遭野象攻击后当场死亡，而肇事野象已不见踪迹。

值得注意的是，这已是当地在一个月里发生的第二起野生亚洲象袭击人类致死事件。3月13日，与赵家有同一小组的村民张德芬在自家咖啡地里劳作时被野生亚洲象踩踏致死。

深圳拟推垃圾定点定时投放 个人不分类或罚200元

据新华社深圳4月13日电（记者赵瑞希）日前，《深圳市生活垃圾减量和分类管理办法（试行）》（草案稿）在深圳法制官网上公开征集意见。办法拟借鉴台湾“垃圾不落地”的做法，要求在住宅区内实行生活垃圾定点定时投放，并且个人不分类投放生活垃圾，每次罚款200元。

据统计，2013年深圳生活垃圾处理量达14293吨/日。近年来，深圳生活垃圾产生量年均增幅约为7%。为避免出现“垃圾围城”危机，深圳试图逐步建立“避免产生—资源回收—有效利用—分类处理”的垃圾管理新模式。

办法按照源头减量、科学分类、充分回收、有效利用、妥善处理的原则，建立生活垃圾分类制度，实行分类投放、分类收集、分类运输、分类处理。

办法提出，设计环节按照减少资源消耗和废物产生的要求，优先选择采用易回收、易拆解、易降解、无毒无害或者低毒低害的材料和设计方案，生产者和销售者减少一次性包装材料的使用，消费者遵循节约的原则，减少生活垃圾的产生量。据了解，通过采用先进的包装控制措施，预计可以实现提高可循环材料的使用比重20%—40%，减少包装过剩10%—15%，最大可实现减少5%的生活垃圾排放量。

上海空气污染数据发布 由24小时平均浓度改为1小时实时浓度

据新华社上海4月14日电（记者陆文军）空气污染骤增，权威部门发布的监测数据却仍显示良好，此类由于空气污染数据发布方式带来的指标滞后性问题，让公众实际感受与污染数据脱节。

为改观这一空气污染监测领域的突出问题，上海市环保局宣布，将于15日起改版空气质量实时发布系统，将原先24小时污染平均浓度改为发布当前1小时实时浓度，实时污染数据将更符合公众的切身感受。

据上海市环保局有关负责人介绍，以颗粒物当前1小时浓度计算实时空气质量指数，可以避免24小时滑动平均浓度计算时出现的滞后性，实现指数值与浓度值的完全同步，实时性与公众感受契合度较强。但也会出现实时空气质量指数波动大、易出现瞬时高值的情况，而在目前的预测预报水平下尚难以准确把握每个小时的浓度值或指数值。

56码大脚全球“征鞋” 各地热心人踊跃“应征”

据新华社乌鲁木齐4月14日电（记者熊璐）连日来，新疆“20万干部下基层活动”的微信公众账号“最后一公里”发布的一条“全球征鞋帖”引发热潮，来自全国各地、乃至世界各地的许多“陌生人”寻朋友、找鞋友，千方百计让56码大脚的新疆和田农民摆脱“赤脚生涯”。

生活在和田皮山县乔达乡巴什拉克列纳姆村的胡杜尤木·拜尔迪有一双56码的大脚，20多年来他只买到过一双合脚的鞋。这双八成新的翻毛皮鞋只有过年过节才当宝贝似地拿出来，平日，哪怕是冬天，胡杜尤木·拜尔迪也只能穿着塑料拖鞋干农活。最冷的冬日，他只能躲在家中无法出门。

重庆市一家制鞋厂负责人看到消息后，主动与驻村干部联系，表示愿意为胡杜尤木·拜尔迪免费做一辈子的鞋，“我们就是做鞋的，咋能让人没有鞋穿呢。”

李宁体育用品公司运动营销部的工作人员看到“征鞋帖”后，几乎打遍了所有供应商的电话，说眼下已找到一双55码的鞋，先寄过来看看能不能穿，如果不能再想办法。

网友“芳芳”留言说，自己奶奶会做千层底布鞋，很愿意为胡杜尤木·拜尔迪做两双；在墨西哥工作的华为公司员工魏世光打来电话，说会尽快在国外找到56码的鞋寄回国内；在德国、新加坡，都有热心人加入“寻鞋行动”中。



南京“弃婴岛”三夜蹲守记

4月13日凌晨1点38分，一名婴儿在雨夜被遗弃在南京“弃婴岛”门前。因弃婴者迅速跑离现场，无法追寻，这名儿童最终被南京儿童福利院收留。

南京儿童福利院于2013年12月10日建立弃婴“安全岛”并试点，截至3月20日，南京弃婴“安全岛”共接收弃婴170多个，另外还劝阻了60多例弃婴行为。

记者近日在弃婴“安全岛”进行连夜蹲守、探访，发现从零点开始直至凌晨4点，陆续有弃婴行为发生：有人驱车前来，也有人步行而至；有人在门前徘徊后转身而返，也有人把婴儿直接放在门外或附近的小巷。虽然有南京儿童福利院专门安排负责劝阻弃婴行为的工作人员，还有当地派出所安排的数名巡夜保安，但是记者在3夜的

蹲守期间，仍目击了6例弃婴行为，其中4例被劝阻，另外两例因弃婴者迅速跑离现场、无法追寻而被南京儿童福利院收留。

据介绍，南京儿童福利院建立弃婴“安全岛”以来，接收的弃婴数量比以往1年接收的还要多，目前面临人手紧张、床位短缺、资金不足等现实困境。

（新华社记者 李响 摄）

贵阳给市政排水井盖“买保险” 单个人员伤亡最高赔付60万元

新华社贵阳4月14日电（记者黄勇）贵阳今年为7845个市政排水井盖买上保险，如发生因井盖受损、缺失、被盗等情况而造成第三方人员伤亡和财产损失，均可进行理赔，其中单个人员伤亡最高赔付60万元。

记者从中国人民财产保险股份有限公司贵州省分公司了解到，这项业务由人保财险

贵阳市乌当支公司承保，每个井盖保费9元钱，保险责任涵盖由于井盖受损、缺失、被盗等造成的第三方人员伤亡和财产损失，免赔额是200元，单笔事故赔付财产损失最高50万元、单个人员伤亡最高赔付60万元、伤残最高40万元、医疗费用最高5万元。

据了解，贵阳市市政管理部门在

2013年首次为贵阳市云岩区、南明区两城区6295个市政排水井盖投保责任保险的基础上，今年又出资70605元，将投保范围扩大至全市6个主城区及二环路7845个市政排水井盖。

2013年，井盖责任险共接报案7起，均是因井盖引发的机动车与电瓶车损害。