

# 完善综合防灾减灾体系 打好防汛抗旱攻坚战

## 核心提示

4月15日，我市进入汛期。根据省委、省政府“以治水为突破口倒逼转型升级”思路，我市全力实施“五水共治”战略，以“治水强基”为抓手，全面提升全市“防洪水、排涝水”能力，完善防汛责任网络，加强防汛防台非工程措施，全面夯实综合防灾减灾体系，打好今年防汛抗旱攻坚战。



## 认真开展防汛安全检查 各级共检查各类防汛工程近9000处

今年的防汛检查立足于“早、细、实”。早在1月27日市防指就下发今年的1号文件《关于做好2014年防汛抗旱准备工作的通知》，对做好今年防汛准备和开展汛前检查进行了全面部署。2月中旬，春节刚过，各乡镇、水管单位的自查工作全面铺开，2月底，各县（市）区防指完成检查，3月上旬，市防指组织水利、气象、海洋渔业、国土、建委、交通、发改、财政、民政等主要防汛责任部门，组成8个检查组近50人，深入各县（市）区、开发区及重

点防汛单位，开展防汛大检查。今年的汛前检查主要围绕近年来防汛防台工作中暴露出来的薄弱环节，以组织机构和责任制落实、防洪工程及设施运行和度汛准备、小流域山洪与地质灾害防御、水毁工程修复、流域性洪水和城镇及平原低洼区内涝防御、应急抢险能力建设、县级防汛防台工作规范化建设等七个方面为重点，采用实地调查暗访、翻阅台账资料和座谈汇报等方式，全市各级共检查各类防汛工程近9000处，其中水库山塘及堤

闸泵站3102处、在建工程274处、海塘（堤防）710公里、检查防汛物资储备仓库67处。各地在检查中认真结合正在开展的第二批群众路线教育实践活动，不搞形式主义、不搞走过场，实实在在地查找防汛隐患和安全问题，对检查发现的各类问题详细登记造册，组织分析研究，提出对策措施和整改要求。仅市防指就帮助各地发现各类问题74条，其中18个市防指重点督办问题已以书面形式要求各地限期整改落实。

## 完善防汛责任网络 进一步提高应急战斗力

按照“行政首长负责制”为核心的防汛责任制要求，各级防汛防台指挥部和防汛基层组织根据人员变动情况，及时调整充实防汛组织机构的组成人员，特别是村级防汛防台工作组及时在换届后完成责任人员的调整，全市各类水库大坝、江河堤防、水闸泵站、农村水电站等防汛安全管理责任人和山塘水库、山洪及地

质灾害的巡查责任人、预警员等均按要求落实到位，并明确各类责任人员的安全管理责任和防汛工作职责，于近日陆续通过媒体公告，接受社会监督。同时根据“宁波市防台防汛应急预案”，修编完成“宁波市水利局防汛防台应急工作预案”，明确和理顺防台应急工作机构的职责和分工，进一步提高应急战斗力。

## 以“治水强基”为抓手 狠抓防汛防台工程能力提升

概算总投资3.55亿元的余姚陶家路江泗门泵站工程近日开工。这是我市“姚江北排”的基础工程之一，将在今年主汛期前发挥作用。以“治水强基”为抓手，我市全面提升全市“防洪水、排涝水”能力。目前姚江、奉化江、东江等堤防工程，鄞东南沿山干河等区域排涝工程，甬新泵、保丰闸泵等5个应急闸泵工程，水库山塘、堤防海塘等一大批除险加固工程重大项目正按三年行动计划的要求顺利推

进。去年“菲特”台风水毁的2000个项目也已有74%如期在汛前完成修复，其余除个别项目外均预计在7月15日主汛前基本完成，全市的防汛防台工程体系将进一步得到完善。与此同时，市防指自今年2月起，在全市范围内部署开展“河道清障专项整治行动”，准备用1年半的时间，通过集中整治，彻底清除全市河道内各类影响行洪排涝的障碍物、违章建筑物和卡口节点，确保河道行洪通畅。

## 完善防汛防台非工程措施 提升有效应对洪涝台灾害的能力

一是进一步巩固基层防汛防台体系建设成果，围绕“巩固、规范、加强、提升”，全面推进我市基层防汛防台体系规范化建设，强化长效管理机制，确保覆盖到每个村居（社区）和重点防汛防台企事业单位，显著提升基层有效应对洪涝台灾害的能力。二是进一步完善山洪灾害防治项目建设

内容，全面推进山洪灾害防治县级非工程措施项目提升工程建设，确保已建山洪灾害监测预警系统长期发挥效益，逐步建立非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害综合防治体系。三是积极开展主要区域的“洪水风险图”编制工作，为指挥调度决策提供强有力的技术支持。

## 强化各项应急保障措施 全力打好今年防汛抗旱攻坚战

一是加强防汛应急物资保障。联合市财政局出台《市级防汛物资管理办法》，进一步规范市本级的防汛物资和仓库的管理，根据新一年防汛物资储备更新计划，做好物资更新补充工作。总结“菲特”台风防御经验，在全市范围推进县、镇级防汛物资仓库及储备额的标准化建设，合理规划防汛物资储备分级区域配置，分级互补配置，提高防汛抢险物资调运辐射范围与应急保障能力。二是加强抢险救援队伍建设。在强化各级抢险应急机动小分队建设的同时，结合水利工程抢险需求，探索工程抢险队伍建设革新，合

理利用社会资源，有机整合水利工程项目建设队伍，解决工程抢险从业人员业务培训、大型机械储备使用率与养护矛盾的问题，逐步建成部门联动、区域互助、专业化与社会化相结合的防汛抢险救援机制。三是加强防汛信息技术保障水平。完成市本级防汛防台指挥系统二期项目建设，做好防汛通信和计算机网络、水文监测预警系统、防汛决策指挥系统、远程视频会议系统的运行管理和维护，提升以信息化手段为防汛防台抗旱科学决策指挥的服务能力。

### 延伸阅读

## “治水强基”工程总体部署和目标

“治水强基”工程的总体部署是：按照“统筹规划、分片治理、突出重点、分步推进”的要求，以增强防洪排涝能力为重点，加快重要江河堤防建设，整治干支流泄洪通道和骨干排涝河道提高区域排涝能力；加强城市排水设施和低洼地除涝建设，解决城市内涝；加强水库、山塘、海塘、水闸的除险加固工作，提高水利工程安全度；统筹研究上蓄、分洪和蓄（滞）洪区工程建设，增强洪水调控能力；加强非工程措施建设，完善工程体系和社会管理体系相结合的综合防灾减灾体系。

具体地说，到2020年，宁波城市防洪要达到国家规定的设防标准。即宁波中心城区防洪标准达到100年一遇以上，保证洪水不会漫过江堤；排涝标准达到20年一遇，做到24小时强降雨24小时排出；县级城市防洪标准达到50年一遇以上，排涝标准达到20年一遇；中心镇防洪能力力争达到20年一遇标准。

“治水强基”三年行动计划总体目标非常明确，就是按照“三年见效、六年达标”的要求，力争通过三年到六年的努力，从根本上扭转我市防洪减灾基础设施明显滞后的局面。

另外，“三江”干流和中小河流重点河段基本完成治理，堤防按规划封闭；鄞奉、鄞西和姚江~甬江北部等主要平原以及低洼易涝地区的排涝标准提高到10年一遇以上；水库、山塘、海塘、水闸等水利工程防护能力达到国家标准；山洪与地质灾害防御的薄弱环节得到进一步加强，防洪减灾体系更加完善，综合防灾能力明显提高。

# 宁波市人民政府防汛防旱指挥部关于大中型水库和重要江河堤防防汛责任人名单的通报

为明确责任，切实做好2014年度防汛抗洪工作，确保安全度汛，根据《中华人民共和国防洪法》、《浙江省防汛防台抗旱条例》等关于防汛抗旱工作实行行政首长负责制的规定，现将宁波市2014年度大中型水库和重要江河堤防防汛责任人名单予以公布。

各县（市）、区要结合实际，逐级落实本辖区内水利工程、重要堤防、山洪灾害防治区、城镇易涝区以及基层防汛防台体系管理等各类防汛网络格责任人，并向社会公布，接受社会监督。

请各级防汛责任人按照防汛职责要求，及时上岗到位，督促落实各

项防汛措施，切实履行防汛工作职责，及时准确掌握汛情，及时做出部署，组织好防汛抢险相关工作，有效处置突发性险情灾情事件，防止重大灾害事故发生。

各级要严肃防汛纪律，严格责任追究，对因玩忽职守、工作不力等造成严重损失的防汛责任人，按照《防洪法》、《行政监察法》等规定，依法追究刑事责任。

宁波市人民政府防汛防旱指挥部  
2014年4月15日

2014年宁波市大中型水库防汛责任人名单											
水库名称	库型	所在地	政府责任人				主管部门责任人			管理单位责任人	
			总责任人		分管责任人		姓名	单位	职务	姓名	职务
			姓名	职务	姓名	职务					
白溪	大型	宁海县	卢子跃	市长	林静国	副市长	张拓原	宁波市水利局	局长	王建平	水库管理局局长
周公宅	大型	鄞州区								卢林全	水库管理局局长
皎口	大型									毛跃军	水库管理局局长
横溪	中型	鄞州区	陈国军	区长	茅剑辉	副区长	谢赛定	鄞州区水利局	局长	何智彪	水库管理处主任
三溪浦	中型									杨东煊	水库管理处主任
梅溪	中型									唐小军	水库管理处主任
溪下	中型									沈金箭	水库管理处主任
亭下	大型	奉化市	陈志昂	市长	方国波	副市长	戴时鑫	奉化市水利局	局长	江国荣	水库管理局局长
横山	大型									施海波	水库管理局局长
四明湖	大型	余姚市	奚明	市长	郑桂春	副市长	姚俊杰	余姚市水利局	局长	汪湖江	水库管理局局长
陆埠	中型									许伟达	水库管理局局长
双溪口	中型									何沛云	水库管理局局长
梁辉	中型									戴国君	水库管理局局长
西溪	中型	宁海县	杨勇	代县长	范建军	副县长	朱邦贤	宁海县水利局	副局长	葛国标	水库管理局局长
黄坛	中型									钟亚军	水库管理处主任
杨梅岭	中型									陈兴稳	水库管理处主任
胡陈港	中型									叶华堂	水库管理处主任
车岙港	中型	象山县	叶剑鸣	县长	干维岳	副县长	叶兆永	象山县水利局	局长	薛海波	水库管理处主任
力洋	中型									黄根玉	水库管理处主任
仓岙	中型									张宝林	水库管理处主任
溪口	中型									叶建平	水库管理处主任
大塘港	中型	慈溪市	施惠芳	市长	王娇刚	副市长	方柏令	慈溪市水利局	局长	朱海峰	水库管理处主任
平潭	中型									陈武	水库管理处主任
隔溪张	中型									孙毅毅	水库管理处主任
上张	中型									劳立峰	水库管理处主任
里杜湖	中型	北仑区	华伟	区长	王建波	副区长	梅旭龙	北仑区水利局	局长	孙少君	水库管理处主任
上林湖	中型									虞鸿昌	水库管理处主任
梅湖	中型									刘光华	水库管理处主任
新路岙	中型									苗宇宏	水库管理处主任
十字路	中型	镇海区	魏祖民	区长	包志安	副区长	周国伟	镇海区水利局	局长	陈利强	海洋水利管理中心主任
四灶浦	中型									唐海伦	水库管理处主任
东钱湖	中型									史济权	水库管理处主任
										张吉青	水库管理处主任

2014年宁波市重要江河堤防防汛责任人名单										
河流、堤防名称	防汛行政责任人	安全管理责任人								
		总责任人		分管责任人		主管部门及职务			管理单位及职务	
		姓名	职务	姓名	职务	姓名	职务	姓名	职务	
甬江	宁波中心城区段(甬江至常洪隧道、姚江至姚江大桥、奉化江至铁路桥)	卢子跃	市长	林静国	副市长	张拓原	宁波市水利局 局长	潘仁友	宁波市三江河道管理局 局长	
余姚江	海曙区堤防	吴胜武	区长	张宇辉	副区长	吴汉元	海曙区经信局 局长	吴汉元	海曙区经信局 局长	
	江北区堤防	丁晓芳	区长	谢德维	副区长	张云	江北区农林水利局 局长	刘光华	江北区农林水利局 党委书记(副局级)	
	鄞州区堤防	陈国军	区长	茅剑辉	副区长	陈德金	鄞州区水利局 局长	高桥镇 镇长		
甬山闸以下	余姚市堤防	奚明	市长	郑桂春	副市长	金文辉	余姚市水利局 总工程师	沈小坤	陆埠镇 镇长	
								黄佰坚	丈亭镇 镇长	
								岑忠良	河姆渡镇 镇长	
								沈红	大隐镇 镇长	
奉化江	海曙区堤防	吴胜武	区长	张宇辉	副区长	吴汉元	海曙区经信局 局长	吴汉元	海曙区经信局 局长	
	奉化市堤防	陈志昂	市长	方国波	副市长	戴时鑫	奉化市水利局 局长	江口街道 主任		
	鄞州区堤防	陈国军	区长	茅剑辉	副区长	谢赛定	鄞州区水利局 局长	张宸	姜山镇 镇长	
甬江	江北区堤防	丁晓芳	区长	谢德维	副区长	张云	江北区农林水利局 局长	刘光华	江北区农林水利局 党委书记(副局级)	
	镇海区堤防	魏祖民	区长	包志安	副区长	周国伟	镇海区水利局 局长	苗宇宏	镇海区江海塘管理所 所长	
	北仑区堤防	华伟	区长	王建波	副区长	梅旭龙	北仑区水利局 局长	胡斌	小港街道 主任	
	高新区堤防	王海国	主任	徐名发	副巡视员	傅江	高新区城管执法局 副局长	胡敏波	戚家山街道 主任	

