

# 宁波低空“空域坐标”初步完成 低空开放，离我们还有多远？

本报记者 黄合 通讯员 顾云甫 陈磊

## 记者观察

### 提要

本月初，一个外国小伙驾驶飞机在四川公路边加油的新闻，一下子将众人目光聚焦在通用航空之上。

作为全国低空空域改革试点的七个分区之一，宁波低空开放已悄然起步。那么，通用航空有着怎样的规则和准入门槛？安全有没有保障？普通人能否一圆飞行梦？

### 特定空域仅需报备无需审批

在我国，一直有着较为严格的空中管制制度，任何飞行都需经过时间较长、手续复杂的事前审批。

不过，宁波作为低空空域改革试点，将尝鲜试点改革后的“福利”——在一些特定的低空空域，单位或个人仅需报备计划，即可自行组织完成飞行。

“通过对宁波范围低空空域的前期调研，根据机场起降地带、空中禁区、空中危险区、空中限制区、地面重要目标、国（边）境地带以及地表地形设施等具体情况，将其划分为管制空域、监视空域和报告空域三大类。”驻甬部队航空管制部门相关负责人表示。

此次划分，意味着宁波低空改革的“空域坐标”初步完成。今后，按照不同的具体

空域，飞行管制部门将提供不同的保障和服务，改变过去“一刀切”的层层审批。

譬如，在监视空域，空域用户只需报备飞行计划，即可自行组织实施并对飞行安全负责，飞行管制部门严密监视空域活动并提供飞行情报服务和告警服务；在报告空域，飞行管制部门只提供飞行情报服务，空域用户报备计划后飞行活动自行组织。

按照《关于深化我国低空空域管理改革的意见》，未来几年，我市将基本完成相关地方性的配套法规，形成政府监管、行业指导、市场化运作、全国一体化的低空空域运行管理和服务保障体系。

### 通航产业和百姓生活息息相关

目前，公务飞行、航拍、广告宣传、紧急救援、航空体育项目等，是我市比较常见的通用航空集中领域。

伴随低空管理改革的深入，通航产业将迸发出巨大的经济利益和社会价值，其上下游带动的基础设施建设、航空器制造、人员培训、运营服务和后续的飞机维护等相关产业链，都将进入黄金发展期。

最为引人瞩目的是私人飞机产业。去年年底，民航局放宽私用飞行驾照获取标准，私用飞行驾照申领者只要年满17周岁，具有初中或初中以上文化程度，经过体检鉴定取得民用航空员体检合格证，完成40小时的理论学习、40小时的飞行训练，通过相应的考试，即可取得私用飞行驾照。

目前国内拥有私人飞机驾照者不到200人，而在周边海岛多、经济发达的宁波，至少已有4人拥有私人飞机，4架飞机一般停

在上海，偶尔降落宁波。

业内人士估算，考飞行驾照，要花费16万元；参加飞行俱乐部，花30万元飞100小时；不算油耗，每年维护费为飞机价格的5%；飞行200小时需大修一次，花费约100万元——如个人涉及私人飞机领域，资产必须上亿元，年收入应在3000万元以上。

此外，在医疗卫生、抢险救灾、气象探测、海洋监测、科学实验、教育训练、文化体育、旅游等领域，低空开放也将进一步促其立体式发展，从方方面面渗入百姓的生活。

譬如，购买一套普通的休闲级滑翔伞装备仅需2.5万元，一套热气球（可载4人）装备需5万元，宁波普通家庭基本可承受。在取得飞行驾照后，就可体验一下“御风而行”的魅力，一圆“飞翔梦”。

### 低空开放不意味“低空放开”

不过，低空空域管理改革，并不等同于放任低空无序飞行。在任何空域、任何高度、任何情况下，都不能放任违规违章飞行的存在。

今年1月初，一顶未经相关报备的动力滑翔伞，在雅戈尔体育馆附近闹市区上空飞行，高度三四十米，不时贴着居民楼缓缓飞过，引得附近路人惊呼危险——这是比较典型的以个人爱好、纯娱乐性质的“黑飞”。

“近年来，由于部分私人飞行爱好者和通用航空飞行单位的安全意识、法律意识较为淡薄，违反规定、擅自飞行的问题时有发生，如不加以规范，将严重扰乱飞行秩序。”

上述驻甬部队航空管制部门人士表示，宁波上空由于空中军事训练较为频繁，低空空域安全更为重要。

据悉，目前低空空域的准入机制包括：1、从事低空飞行活动的航空器应符合民航、体育等部门的适航管理要求；2、从事经营性低空飞行活动，要有民航部门颁发的通用航空经营许可证，并依法办理工商登记；3、从事低空飞行活动的单位（个人）必须投保地面第三者责任险，其从业人员还必须取得相应资质；4、组织实施低空飞行的单位或个人，应当具备对所属航空器实施不间断指挥控制的能力。

2020年底前，我国将建立起科学的空管理论体系、法规体系、运行管理体系和服务保障体系，实现低空空域资源充分开发和有效利用。

### 背景链接

空域管制，亦称空中交通管制，是在国务院、中央军委空中交通管制委员会的领导下，由空军负责统一组织实施，军民航空按照职责分工提供管制服务。其中，航路、航线以外空域的飞行活动由空军、海军负责提供管制服务，航路、航线内的飞行活动由民航负责提供管制服务，涉及航路内外空域紧急矛盾由空军负责协调解决。

而低空空域运行管理工作由空军负责统一组织与实施，军民航空各管制部门按照职责分工提供管制、情报、咨询、告警等服务。

## 记录城市变迁

由江东区档案局主办的“江东城市记忆工程（城中村改造篇）”一期项目日前在江东区最大的“城中村”——东郊街道仇毕村正式启动。该项目将选择部分家庭（个人）代表，拍摄搬迁前的生活场景，希望通过真实、鲜活的形象和丰富的生活细节呈现，供今后档案系统收藏、展览、出版、研究之用，为后人留下一份特殊的历史“记忆”。

（严龙 张绘薇 戴惠芬 摄）



正在井里打水的沈阿位笑着说，以后可就很难再用上冬暖夏凉的井水了。

### 冬说



今年82岁的仇阿成和78岁的李行菊在共同生活了50多年的老房子前合影。



村民盛甫康一家的“全家福”，包括尚未出世的小宝宝。



婆婆俞玲娣与媳妇郁利云在每天洗衣、洗菜的院子里留影。



“小超市里的货基本清空了，拆迁前我也过几天轻松的日子。”店主仇裕康说。

## 本年度优秀青工培训计划昨日出炉 成绩合格者可直接晋级高级工

本报讯（记者周琼 通讯员任社）今年，我市将在全市的企业中选拔800名优秀青年工人入校深造，培训经费由政府补助90%，考核合格的工人可直接晋级高级工。据了解，在今年的培训计划中，新增了紧扣我市经济社会发展需要的电子商务师、污水处理技术、养老护理等6个培训工种。

记者从市人社部门了解到，今年全年计划实施青工进修培训项目20个，每个培训班额不超过40人，总计划培训800人，

培训名额较去年增加200人。同时，培训计划中，新增了6个培训项目（工种），包括电子商务师、污水处理技术、养老护理、信用管理师、二手车鉴定评估师、西餐西点。

宁波市人力资源和社会保障局培训项目负责人介绍，新增培训项目与当前宁波的经济社会发展息息相关，目的是为产业结构转型升级储备一批技术技能人才。

据了解，企业优秀青工参加这些项目进修培训，培训费会由政府补贴90%，学员个人承担10%。学员进修期间的食宿、交通等费用由所

企业在按规定承担。培训期间中标单位不得变相向学员收取其他费用。

首批开班的培训项目有望在今年5月开始接受报名，新老宁波人均能报名参加。有意向参加培训的优秀青年工人可通过企业推荐或个人自荐形式，将材料递交到中标的培训机构或企业所在地的人社局，经条件审核合格后，中标培训机构会通知报名者参加培训。培训的具体情况可致电咨询市人力资源和社会保障局，或登录宁波人力资源和社会保障局网站查询。

## 电商换市正当红 电商人才好吃香

浙江工商职业技术学院同e点电子商务园对接输送电子商务专业毕业生

本报讯（陈敏 项一枝 张治红）在电商换市的过程中，电商人才成了香饽饽。昨天，位于慈溪市崇寿镇的e点电子商务示范园区向浙江工商职业技术学院“团购”了27名大学生到园区创业，也有一些电子商务专业的尖子生婉拒了多家企业10万年薪的职位。

陆勇刚是浙江工商职业技术学院物流管理专业大三学生，半年前就受邀来到e点电子商务园。他的主营业务是把渔具等户外用品，通过网络平台销售到俄罗斯、巴西等国。以一种指南针为例，收购价是每个9元人民币，到俄罗斯运费是10元人民币，售价却超过8美元。目前，他每个月的销售额已经接近5万美元。

小陆告诉记者，他刚来的时候，几乎是“拎包入驻”：园区安排了免费的住宿和办公场地，同时他还享受到园区所提供的各种优惠措施。现在，他的27名同学也享受了这种待遇。园区管委会主任、崇寿镇副镇长陈百挺说：全镇工业的外贸依存度超过70%，去年的外贸出口额为12亿元。在跨境电子商务势不可挡的大背景下，早投入就能早一步占得先机，这些大学生无疑将是当地外贸转型升级的带路人。

据了解，e点电商园是我市四个电商示范园之一，目前正在积极申报国家级电商园。它的影响力已辐射到了慈溪的家电等许多产业。园内企业尤其是跨境电商销售效益增长很快，预计到今年年底销售额能达到一亿元，到明年年底争取达到4个亿。

为进一步推进合作，浙江工商职业技术学院和e点电商园计划成立一个电商学院。学校派出教师挂职，园区负责介绍可供合作的企业，学生到实地培训。按双方协议，未来三年，电商学院将为e点电商园培养近1000名电子商务人才。

“现在最大的问题就是学生太少了。今年的应届生已经被抢光，20多名大二的学生也已经被企业‘预订’了。”谈起电子商务专业的就业情况，浙江工商职业技术学院电子商务专业负责人刘永军很自豪。

据了解，今年该专业应届生的最低起薪为每月3000元，不少人实际月薪达到了5000元。有两名毕业生婉拒了多家企业年薪10万的职位，选择自己创业。

在刘永军看来，电商毕业生如此“吃香”，不仅受益于电商蓬勃发展的大环境，也离不开学院的电子商务外包基地。“企业把电子商务部门放到学校来，学生从大二开始就正式‘上班’，老师陪学生们一边‘上班’一边授课，学生也在实践中学习。”

### 关注大学生就业系列报道之四

## 财会、工程机械和国贸等专业 就业形势最好

本报讯（记者周琼 通讯员任社）紧扣经济发展态势的专业就业相对容易。记者昨日从市人力资源和社会保障局了解到，最近三年来，较受我市企事业单位欢迎的生源主要来自财会类、机械设计及自动化和国际贸易类专业。今年截至目前，我市所接收的近9000名应届毕业生中，有相当比例出自这几大类专业。与此同时，一些在宁波应用领域不广的专业，如电子信息工程、生物医学、工商管理、法律等，则在近三年的高校毕业生中，就业排名相对靠后。

市人力资源和社会保障局的有关负责人告诉记者，财会专业的职业资历认证系统比较完善，学生基本从大一开始就能有明确的目标，考取会计上岗证、初级会计证，且这些资历普遍能在社会上得到认可，这是该专业学生就业率较高的重要保障，而我市中小企业众多，这也为财会专业学生就业创造了较有利的客观条件。同时，政府一直鼓励创业，不论公司大小，每诞生一家企业，都需要财务岗位，因此在一段段时间内，财会专业学生的就业前景还会比较明晰。

我市一些开设国际贸易类专业的高校的就业率统计显示，即使在经济最困难的2008年，国贸专业学生就业形势也不错。近年来我市经济形势总体尚可，宁波有诸多外贸企业，岗位需求量大，对外贸易、单证、国内贸易、跟单、报关、船代、货代等职位均可以吸纳大量国际贸易类专业毕业生。

我市乃至我省机电行业特别是制造业的迅猛发展，使得工程机械类的毕业生就业前景看好。人社部门的有关负责人介绍，我市中小企业众多，相当部分为机械、电子、服装等制造企业。宁波的塑料机械制造业、汽车制造业及汽车零部件制造企业、空调、洗衣机、厨具等家电产业都已形成规模，在省内很有影响，代表企业有海天塑机、美日汽车、三星电器、韵声集团等。由于宁波企业中个私企占大多数，这些企业机制灵活，发展迅速，但技术人才严重不足，更缺乏有理论、懂技术、能动手的应用型人才。在激烈的市场竞争中，机电行业企业需要不断引进高级专业人才，这也给学生提供了许多机会。

市人力资源和社会保障局相关负责人告诉记者，去年开始，我市调整了部分就业创业政策，企业录用高校毕业生社保补贴对象由宁波生源扩大到所有高校毕业生，创业小额贷款最高由30万元增加到50万元，创业带动就业奖励由5000元提高到了10万元，获评市级大学生创业园的毕业生创业基地奖励100万元。正是这一系列的政策扶持，充分发挥了我市相关民营企业、中小微企业吸纳毕业生就业的主渠道作用。

## 今年将新建20个公共自行车网点 投放6000辆公共自行车

本报讯（记者包凌雁 通讯员方新年 郑国江）我市公共自行车投放已半年，记者从市客运管理局了解到，今年我市将在去年的基础上继续加大投放力度，新建200个网点，投放6000辆公共自行车，同时结合轨道交通运营和常规公交线路优化，将网点扩展至轨道交通沿线。其中，高新区和保税区为首次投放公共自行车。此外，在原先布点的区域中，海曙布点将向机场路以西延伸，江北将向环城北路以北、洪塘拓展，北仑将覆盖到春晓镇等原来空白地带。今年新增的网点将在今年9月前后建成投用。

在服务上，公共自行车运营单位市公共自行车服务发展有限公司已开通官方网站（http://www.nbbicycle.com/）与官方微博（宁波公共自行车公司），目前已具备运营网点查询、租用常识、服务章程、服务信箱等多项功能。近期“纸质版”网点分布图将为主要卡点投放，方便市民查阅。不久，各点位还将提供免费WIFI服务。

“作为政府公益项目，今年管理部门正考虑扩大自行车建设融资方式，欢迎更多的资金投入到社会公益项目中来。”市客运管理局副局长孙斌表示，今后将通过媒体发布捐助倡议，由各区联系自愿捐赠的企业。