

寄希望于“沿江一横”

用长江经济带盘活区域战略大棋

□ 江国成

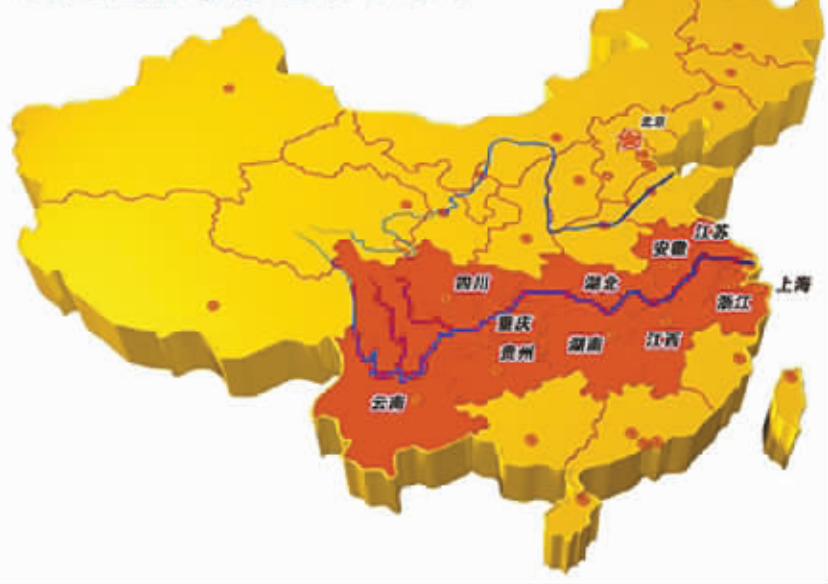
4月28日，国务院总理李克强在重庆主持召开座谈会，研究依托黄金水道建设长江经济带，为中国经济持续发展提供重要支撑。国家发改委负责人介绍，长江经济带建设总体考虑和相关规划，包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、重庆、云南、贵州等省（市）。

打造经济发展新引擎

“要改善民生、实现中国梦，中国经济必须保持一定的速度，必须寻找新引擎，长江经济带有望成为新的经济增长极。”国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部部长侯永志如是说。

他说，当前中国正处于发展速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期三期叠加阶段，经济增长面临较大的下行压力。建设长江经济带表明我国在提升东部沿海发展质量的同时，重视做好内陆开发开放。中西部沿长江区域要积极承接沿海产业转移，加大力度推进对内对外开放，大力推进城镇化，让更多的农业人口有序进城，加强城乡间联系，把发展潜力和空间释放出来，进而为中国经济长期持续健康发展提供支撑。

长江经济带覆盖省（市）



据国家发改委宏观院国土开发与地区经济研究所所长肖金成介绍，长江经济带上三大城市群：长三角城市群、长江中游城市群、成渝城市群，是中国重要的发展轴线。

谋划东中西联动发展

会议上传递的信息显示，建设长江经济带，就是要构建沿海与中西部相互支撑、良性互动的棋局，形成直接带动超过五分之一国土、约6亿

人的强大发展新动力。

侯永志说：“建设长江经济带有利于发挥长江三角洲城市群的龙头作用，通过产业、资本、技术向中西部转移，推进中部崛起和西部大开发，从而构建东、中、西联动发展的经济增长新格局。”

湖北省社会科学院副院长、长江中游城市群研究中心主任秦尊文说：“长江经济带”成为国家战略，使我国经济发展形成“T”型结构；30多年来“沿海一竖”珠三角、长三角、京津冀形成中国经济发展支撑格局，而现在“沿江一横”长江横向经济带，

贯穿东、中、西部三大地带，将打造成中国经济新支撑带。

他认为，长江经济带战略实施要以上海带动全流域、以武汉带动中游、以重庆带动上游地区发展。沿江城市群发展已具备经济支撑带基础条件，也是中国新型城镇化战略主战场。

形成产业梯度转移

“长江经济带和别的经济区域最大的不同是把东、中、西部天然连接在一起，可以加快正在推进的产业梯度转移，有利于经济转型升级，还可以继续向西与丝绸之路经济带连接，形成开放新局面。”中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军说。

王军指出，目前东部地区的很多产业正在向中部地区转移，比如安徽正在发展的皖江经济带。而成渝地区现在大力发展电子信息等新产业，还打通了开往欧洲的铁路线。中国区域经济发展和对外开放格局都在形成新的局面，长江经济带的建设可以加速这一进程，为中国经济发展提供新动力，拓展新空间。

侯永志说，交通技术的进步，沿江高铁和铁路的建设强化了长江黄金水道的优势，有利于长江经济带的建设。长江上、中、下游地区之间应开展更高层次、更密切的合作，利用天然的长江航道和现代化的沿江综合运输体系推动产业转移、深化产业分工，从而在全流域范围内形成一种依托于比较优势的经济互动新格局。

苏州工业园综合保税区

保税加工业呈现新活力

苏州工业园区特殊区域的传统保税加工业务起步于2001年，历经了出口加工区、保税物流中心（B型）以及综合保税区的变迁。2013年，苏州工业园区综合保税区加工货值182亿美元，保持了高基数下的稳定增长，带动和聚集了区内上下游产业链。如今，经历了全球金融危机洗礼的加工企业们，正各自挖潜，沿着创新、转型、升级的路径，不断挖掘新的增长点。

加工：传统优势的基石

“加工制造始终是各类新兴产业的基石”，卡特彼勒（苏州）有限公司物流工程师朱敏如是认为。“关键是看企业如何善用各类有利条件，做优自己的优势项目。”

保税加工功能可以说是综合保税区最基础，也是最传统的功能，对于区内加工企业来说，从国外入区的料件免税免证，国内供应商提供的料件入区即退税，能够有效降低生产成本。“苏州工业园区综保区兼具的保税物流、贸易等衍生功能与保税加工功能互补、相互叠加，成为我们企业发展的重要推动力量。”希捷科技（苏州）有限公司关务经理张勇表示：“与加工区时代相比，公司的管理成本大幅降低。”

抱团：凝聚产业链新优势

上下游产业链抱团发展既是苏州工业园区综保区加工企业发展的必然结果，也成为加工企业取得稳步发展的重要支撑。“产线上要是少个料，打个电话，一会儿就送来了。”张勇对苏州长城开发科技有限公司的配送非常满意。长城开发公司2006年追随希捷公司落户苏州工业园综合保税

区，为其提供主要部件硬盘读写头。相比之下，区外的保税加工企业之间料件流转需要转出、转入企业分别向海关申报，不如区内企业之间流转方便快捷。

6年来，苏州工业园区综保区内的加工企业经营范围不断扩大，形成了硬盘、笔记本电脑、航空机械、流体设备等产业集聚。“抱团的”结果，企业抗风险能力大大提升。”参与上下游配套企业物流配送的得尔达物流有限公司副总胡月仁深有感触。

创新：加工企业转型的春天

2003年进入苏州工业园区出口加工区的百得科技走的则是一条向产业上游进军、丰富产业链条的道路。对于电动工具的重要部件锂电池，以前该公司一直依赖于供应商。“如今公司介入锂电池生产行业，不仅可以满足自身需要，还可以对外提供一部分锂电池产品。”该公司货运主管曹明说。

开发新产品是加工型企业在开拓利润空间中经常走的一条路。

主营通信电缆的康普公司近年来开始为新兴市场提供初装配的通信基站，此举需要归集使用来自国内外的保税及非保税料件。“区外加工企业开展此类业务将会遇到很多操作性困难，手续繁琐，管理成本高。”公司运营总监卢书禹介绍，“所有料件一旦入区都是保税料件，我们可以很方便地进行组装并最终出口。”

在苏州工业园区海关分管特殊区域的副关长朱春霞看来，加工型企业对产品开展维修、开发新品种，投入研发设计，一方面是完善产品加工、优化核心竞争力的实际需要，另一方面也是将业务向高附加值环节升级，是转型升级的题中应有之义。

(王咏梅)

潮头风

开放传真

“润英联”入驻张家港保税区

最近，全球燃油及润滑油添加剂研发、生产和销售行业领先企业——润英联正式入驻张家港保税区。

据悉，润英联公司的两个股东埃克森美孚和壳牌均为世界500强，其高档润滑油和燃料油添加剂产品广泛用于汽车发动机、船舶、机械、石油化工等领域。此次入驻的张家港工厂是润英联在中国的首个独资生产加工工厂，一期年生产能力将达到10万吨，预计年销售收入达26亿元以上，产品为高档润滑油复合添加剂，主要供应包括中国在内的亚太区市场。

乐高首个亚洲工厂落户嘉兴开发区

最近，世界第三大玩具生产商乐高集团首个亚洲工厂在嘉兴开发区举行奠基仪式。

据悉，乐高玩具成立于1932年，总部位于丹麦，其产品在全球130多个国家和地区销售，员工超过一万人。此次建设的新工厂将向日益扩大的亚洲市场供应产品，计划到2017年雇佣员工1500人。新工厂距离其即将在上海设立的区域配送中心约100公里。

智能电网产业项目落户江宁开发区

最近，在南京智能电网产业合作推进会上，江宁开发区一举签下6个总投资72亿元的战略性新兴产业项目。

据介绍，江宁开发区目前聚集了南瑞集团、国电南自、西门子、ABB等100多家智能电网关联企业，形成了覆盖发电、输电、变电、配电、用电和调度等六大环节的完整产业链，全国市场占有率达30%。该开发区也是国内同级区域中，聚集智能电网企业总量和上市企业最多的地区。

杭州首推出境电商负面清单

降低电商出境快递物品风险

□ 阮妍妍

美国加州的主妇在家里点点鼠标，就能购买到一件杭州产的棉质连衣裙。而如果去当地商场购买，价格可能会贵上三到四倍。

国内电子商务蓬勃发展，让不少企业尝到了跨境电子商务模式的甜头。作为全国首批5个跨境贸易电子商务示范城市之一，杭州出境电商邮包日均在4000个左右。

为有效控制电商快递物品风险，杭州检验检疫局在全国率先实施了出境电商交易商品《负面清单》制度（以下简称《负面清单》）。目前，《负面清单》已对电商企业发布，并将根据实际情况进行动态调整。

跨境贸易商品分类管理

和在天猫、京东等电商平台上销售一样，跨境贸易电子商务能省去中间环节，让生产厂家直面国外消费者，实现老外对中国商品的“海淘”。

早在2012年8月，杭州、上海、郑州、重庆、宁波就率先成为跨境贸易电子商务服务首批试点城市。第二年，中国（杭州）跨境贸易电子商务产业园落户下城。在该产业园内可以办理通关手续，做跨境贸易更加方便。此外，园区内企业还可以享受出口货物的外汇通过外管实现即时结汇，充分享受国家出口退税政策，进一步降低成本。

为支持杭州市跨境贸易电子商务发展，检验检疫部门依据相关规定对电子商务出口产品实施分类管理。即对有特殊检验检疫要求或法律、行政法规和国家规定禁止寄递的物品，和国家实施许可管理的商品进行特殊监管，并列入《检验检疫实施监管商品负面清单》。

负面清单含两大类产品

“总的来说，列入《负面清单》的主要有两类产品。”杭州检验检疫局综合业务处陈浩表示。

第一类为禁止申报类。也就是说，检验检疫部门不受理此类产品的申报。据悉，第一类产品共有15大类法律法规明令禁止出境或邮寄的商品，其中包括贵重药材、各种活动物等。

第二类产品为特殊监管类。即国家实施许可管理的商品，要求电商做到定点采购。“所谓定点采购，就是要求电商到具有相关资质的企业进行购买。”陈浩以茶叶为例，和食品一样，茶叶同属于第二类产品，即特殊监管类。“这也意味着，跨境销售的茶叶不能是随随便便街头一家小商店提供的，必须要具有出口食品生产企业备案管理资质。”

据介绍，第二类产品共有65种动植物、卫食产品和330种玩具、危化品、食品添加剂等工业产品。而对这些产品许可管理的类型，也会根据商品不同而有所不同。例如，出口的竹木草制品，其生产企业必须要进行注册登记。

产品不同，监管方式不同

负面清单是国际上重要的投资准入制度，与正面清单相比，其究竟有什么不同？对外经济贸易大学中国WTO研究院院长张汉林表示，所谓“负面清单”，实际上就是明确告知对方哪些行业不开放或存在限制。在此之外的，“法无禁止即可为”。

实际上，检验检疫部门推出的这个《负面清单》的概念和投资领域内的也有些相同。“《负面清单》告诉出口企业哪些产品是禁止的，哪些是有所限制的，而目录以外的其他产品属于一般监管类，可以市场采购。”陈浩说。

因为对出口产品实施分类管理，施检部门也会根据产品分类不同采用不同的监管方式。比如，针对第一类产品，施检部门列出负面清单告知电子商务企业，并采取必要的查验措施；第二类产品，要求电商定点采购，定点单位须向杭州局报备，施检部门



对定点采购的企业和产品进行必要的符合性评定。

陈浩介绍，目前，《负面清单》已经实施，但主要针对的是出境的电子商务，今后入境的也会制作一个类似的清单，不过会更加复杂一些。

老同学带来的“财富”



【案情介绍】

宁波市北仑区小港晨晨塑料制品厂成立于2009年6月，是一家注册资金只有3万元的个人独资企业，法定代表人潘XX，42岁。该公司主要业务是收购一些废塑料，然后加工成塑料袋、塑料薄膜等出售。由于产品附加值低，再加上市场竞争比较激烈，企业效益一直不太好。而收购来的废塑料一般都没有发票，潘某也为此苦恼。有一次同学聚会，得知老同学何X开了一家贸易公司，便主动攀谈起来，结果发现不仅能从老同学处买到废塑料，还能以6%的手续费虚开增值税专用发票用来抵税，潘某不禁感叹老同学真是“及时雨”。

从2011年10月至2013年6月间，潘XX以支付票面金额6%的手续费，取得票面销货单位为嘉善

华研国际贸易有限公司虚开的增值税专用发票101份，累计金额855.89万元，税额124.36万元，上述发票均已向税务机关申报抵扣。根据《中华人民共和国税收征收管理法》及《增值税暂行条例》的有关规定，该厂被依法追缴增值税124.36万元，并处1.5倍罚款，当事人潘XX因涉嫌虚开发票罪被移送司法机关处理。

【以案解读】

一、虚开发票是指在没有实际经营业务往来的情况下，为他人虚开、为自己虚开、让他人为自己虚开、介绍他人虚开发票行为之一。二、根据《中华人民共和国刑法》第二百零五条之规定，虚开增值税专用发票或者虚开用于骗取出口退税、抵扣税款的其他发票的，虚开的税款数额巨大或者有其他特别严重情节的，处十年以上有期徒刑或者无期徒刑，并处五万元以上五十万元以下罚金或者没收财产。三、本案当事人潘XX法律意识淡薄，对虚开发票等涉税犯罪行为缺少了解，利欲熏心之下抱着侥幸的心理铤而走险，结果走上了一条犯罪的道路，给自己及家人带来了痛苦。