

李克强主持召开国务院常务会议

加快推进节水供水重大水利工程建设

■在今明两年和“十三五”期间分步建设纳入规划的172项重大水利工程
■工程建成后，将实现新增年供水能力800亿立方米和农业节水能力260亿立方米、增加灌溉面积7800多万亩

新华社北京5月21日电 国务院总理李克强5月21日主持召开国务院常务会议，部署加快推进节水供水重大水利工程建设，决定大幅增加国家创投引导资金促进新兴产业发展。

会议认为，当前我国推进新“四化”和生态文明建设，对水资源支撑保障能力提出了更高要求，但水利设施薄弱仍是明显掣肘。在继续抓好中小型水利设施建设的同时，集中力量有序推进一批全局性、战略性节水供水重大水利工程，特别是在中西部严重缺水地区建设一批重大调水和饮水安全工程、大型水库和节水灌溉骨干渠网，十分紧迫和必要。这对夯实农业基础、保障粮食安全，提高水资源利用效率、改善水生态环境，促进集中连片特困地区脱贫、推动区域协调发展，将发挥长期的积极效益，也可以增加有效投资需求、带动相关产业发展、促进经济稳定增长。

会议确定，按照统筹规划、突出重点的要求，在今明两年和“十三五”期间分步建设纳入规划的172项重大水利工程。工程建成后，将实现新增年供水能力800亿立方米和农业节水能力260亿立方米、增加灌溉面积7800多万亩，使我国骨干水利设施体系显著增强。一要推进重大农业节水工程，突出抓好重点灌区节水改造和严重缺水、生态脆弱地区及粮食主产区节水灌溉工程建设。二要加快实施重大引调水工程，强化节水优先、环保治污、提效控需，统筹做好调入区域、重要经济区和城市群用水保障。三要建设重点水源工程，增强城乡供水和应急能力。四要实施江河湖泊治理骨干工程，综合考虑防洪、供水、航运、生态保护等要求，提高抵御洪涝灾害能力。五要开展大型灌区续建配套节水改造，在东北平原、长江上中游等水土资源条件较好地区新建节水型、生态型灌区。

会议要求，各地区、各部门要改革创新、加强协调，加快前期工作和审批进度。建立政府和市场有机结合的机制，鼓励和吸引社会资本参与工程建设和管理。管好用好建设资金，确保工程质量，强化建后使用和管护。要统筹使用税费、价格等改革措施促进节水增效，加强终端配套设施建设，解决好“最后一公里”问题。使重大水利工程为经济社会持续健康发展提供坚实后盾。

会议指出，我国已进入必须依靠创新驱动发展的新阶段。推动结构调整和产业升级，需要创业投资的助力和催化。改革政府投入方式，更好发挥中央财政引导资金“四两拨千斤”作用，带动各方资金特别是商业资金用于创业投资，完善竞争机制，让市场决定创新资源配置，支持战略性新兴产业和高技术产业处于成长期的创新型中小企业发展，这对激励创新创业、扩大社会就业、促进创新型经济

加快成长，具有重要意义。会议决定，成倍扩大中央财政新兴产业创投引导资金规模，加快设立国家新兴产业创业投资引导基金，完善市场化运行长效机制，实现引导资金有效回收和滚动使用，破解创新型中小企业融资难题。会议要求，要营造宽容失败、敢于开拓的氛围，抓紧建立健全体制机制，鼓励创业投资向创新型中小企业起步成长的前端延伸。使全社会创业投资生机盎然，让各类创新创业人才大展身手，促进新兴产业蓬勃发展。

会议还研究了其他事项。

十省区市试点自发自还地方债

新华社北京5月21日电 (记者 韩洁 高立) 财政部21日发布消息，经国务院批准，今年将在上海、浙江、广东、深圳、江苏、山东、北京、江西、宁夏、青岛试点地方政府债券自发自还，此举被视为我国进一步规范地方政府举债、探索市场化发债的重要举措。

财政部在最新发布的《2014年地方政府债券自发自还试点办法》中明确，自发自还是指试点地区在国务院批准的发债规模限额内，自行组织本地区政府债券发行、支付利息和偿还本金的机制。也就是说，新办法更强调了地方自行还债。

对于试点发债的额度，办法明确试点地区实行年度发行额管理，全年发行债券总量不得超过国务院批准的当年发债规模限额。2014年度发债规模限额当年有效，不得结转下年。

此外，试点地区发行的政府债券为记账式固定利率附息债券。2014年政府债券期限为5年、7年和10年，结构比例为4:3:3。

中俄海上联合军演展开图上推演

新华社上海5月21日电 (记者 李宜良 王玉山) “收到遇险船只求救命!”“卡-27直升机完成起飞准备”……21日，中俄“海上联合-2014”军事演习进入第二天，双方参演指挥员展开图上推演。

8时30分，中俄双方演习总导演下达图上推演开始命令，由中俄双方混合编组的联合指挥部、三个编队指挥组随即围绕演习预案对各课目展开推演。

“图上推演有两个目的，一是增加各级指挥员对演习程序和课目的熟悉程度，二是提高中俄双方指挥员的协同默契。”联合指挥部中方作战筹划参谋徐凯告诉记者，这次演习，中俄完全混合编组，实战课目多、协同难度大，因此在实兵演练之前进行图上推演非常有必要。

11时30分，图上推演结束。中俄双方指挥员立即对推演中发现的问题展开讨论，对兵力协同方案作进一步修改完善。

在22日至25日的联合行动实施阶段，中俄参演部队将演兵力展开、舰艇锚地防御、联合对海突击、联合反潜、联合护航、联合查证识别和联合防空、联合解救被劫持船舶、联合搜救等行动，以及海上实际使用武器。

我国启动艾滋病基因治疗研究

新华社武汉5月21日电 (记者 俞俭) 国家卫生计生委艾滋病防治科技重大专项“基于自体造血干/祖细胞遗传改造的艾滋病基因治疗”日前在武汉大学启动，探索艾滋病功能性治愈方法。

据悉，目前世界上尚无针对艾滋病的特效或根治性治疗方法。虽然鸡尾酒疗法在减轻患者痛苦、延长患者寿命等方面取得了一定的效果，但药物只能控制病毒复制，不能彻底清除病毒。基因治疗是取代疫苗或药物治疗的可行性方法之一，有望通过对感染个体嵌入一个或多个基因抵抗艾滋病病毒。

项目主要负责人、武汉大学基础医学院院长郭德银介绍，课题主要是通过艾滋病病毒携带者自身造血干细胞与祖细胞，研发出制备高效稳定抵抗艾滋病病毒的自体造血干细胞的核心技术，建立并优化艾滋病基因治疗的临床方案，探索艾滋病基因治疗从基础研究向临床医学应用转化，最终达到艾滋病功能性治愈的目的，降低我国艾滋病发病率和死亡率。

新疆39人涉传播暴恐音视频获刑

新华社乌鲁木齐5月21日电 (记者于清) 新疆维吾尔自治区各地法院日前对涉传播暴力恐怖音视频犯罪的16起案件进行公开宣判。自治区高级人民法院21日召开新闻发布会公布，这批案件罪名涉及组织、领导、参加恐怖组织罪，煽动民族仇恨民族歧视罪，非法制造枪支弹药罪等，涉案被告39人均被依法判处有期徒刑，最长刑期15年。

近年来由于受国际和周边地区环境影响，境内外利用互联网和移动存储介质传播暴力恐怖等非法宣传品的违法犯罪活动日益活跃，对新疆社会稳定的危害和影响日趋严重。今年3月31日，自治区高级人民法院、自治区人民检察院和自治区公安厅、文化厅、自治区工商局联合发布《关于严禁传播暴力恐怖音视频的通告》，新疆各地、各部门加大了查处、打击传播暴力恐怖音视频工作力度。

自治区高级人民法院表示，新疆各级法院将始终保持对涉传播暴恐音视频犯罪依法严惩的高压态势，坚决依法打击和遏制涉传播暴恐音视频犯罪行为，消除暴恐音视频催生宗教极端思想、诱发暴力恐怖活动的危害，对犯罪分子形成强大法律震慑。

台北捷运一男子砍人 3人死亡25人受伤

新华社台北5月21日电 (记者 刘刚) 台北捷运21日下午发生的砍人事件已造成3人死亡、25人受伤，这是台北捷运开通18年来最严重的刑事案件。据警方介绍，犯罪嫌疑人是21岁的东海大学郑姓大二男生。

警方称，嫌犯是新北市人，他供称早有预谋，上周临时决定犯案，犯案后没有悔意。目前尚不清楚嫌犯是否有精神问题。

据初步调查，这名身穿红色衣服的男子上车后在龙山寺站突然手持约20厘米的长刀疯狂砍人。车厢内血迹斑斑，乘客惊慌失措，四处躲避。

据悉，台北捷运每天运送旅客180万人次，进驻的警员仅有135人。目前，警方已向捷运系统加派警力，加强巡逻，以安定民心。至当日下午4时50分，台北捷运已恢复正常。



淮北武警公安举行反恐演练

5月21日，武警淮北市支队特勤排队员快速机动至“事发地城”。当日，武警安徽总队淮北市支队与蚌埠铁路公安局在淮北市火车站联合举行代号为“闪电”的反恐处突演练，演练中设置了快速机动、索降突入、解救人质、抓捕罪犯等多种复杂突发情况。(新华社发)

河南鲁山持刀杀人案 7人死亡1人重伤

嫌犯已被警方控制，初步侦查缘起邻里纠纷

新华社郑州5月21日电 (记者李鹏) 记者从河南省平顶山市鲁山县公安部门获悉，5月21日凌晨4时许，鲁山县梁庄镇北店村发生一起持刀杀人案，导致7人死亡，1人重伤。

据介绍，当地警方接到报警后迅速赶赴现场，初步侦查，持刀杀人案由邻里纠纷引发。目前，犯罪嫌疑人已被警方控制，平顶山市、鲁山县主要负责人以及上级公安部门均已赶赴现场指挥侦破工作，案件正在进一步侦破之中。

福州关停所有公园内高级餐馆

截至5月20日，福州市纪委会同园林部门关闭了福州市公园景区内所有8家高级餐馆，并责令限期整改，改变业态后重新向公众开放，恢复公园景点的本来面目。

图为位于福州仓山区闽江公园南园内的“江滨壹号”关停后(上图，5月20日摄)和关停前(下图，5月17日摄)的情景。(新华社发)

扶贫款层层侵吞克扣 国家补贴3分钱也不放过 “清水衙门”竟成腐败“重灾区”

核心提示

从渔业部门到扶贫办，再到农机局，一些看似没啥“油水”的部门，与一些手握巨额资金和审批大权的部门相比，显得“不起眼”。然而，近年来这些类似“清水衙门”的腐败现象越来越严重，“边角碎料”积少成多，侵害基层群众的利益。分析人士指出，权力不分大小，不受约束才是贪腐的根源。再小的权力，只要监管和制衡机制不到位，干部都可能成为硕鼠。

·编者·

“清水”中捞钱 贪腐案频发

新华社北京5月21日电 (记者周慧敏 任会斌) 一笔扶贫款从市到县被侵吞40%，从县到乡又被克扣40%；一张小农具秧盘的国家补贴2角5分，农技站就克扣1角8分，站长还要贪3分；一个售价数百元的骨灰盒，民政干部也要拿15元回扣……

扶贫办、农技推广站、民政局……近年来，腐败现象正指向一些人心中的“清水衙门”蔓延。有些部门甚至成了腐败“重灾区”。看似“边角碎料”，但积少成多，这种腐败行为侵害的是民生政策的“红利”和基层群众的利益，危害不可小视。

贪腐分子吃拿卡要 民生“蛋糕”屡被啃食

像三农、扶贫、民政、基建等领域，过去民生欠账比较多。近些年来，中央不断加大改善和保障民生的力度，这些领域的项目投放数量大大增加，财政资金投入规模也是空前的，“清水衙门”也成了相对的概念。

陕西省社会科学院社会学研究所副研究员尹小俊说，从全国看，政府机关虽然分工和地区不同，工资待遇有差别，但幅度不会很大，为什么有些单位会在公众眼中特别“肥”？一是权力大，手中项目多，全靠手中一支笔。再就是过手的资金多，潜在的权力寻租空间大。

“这些年，国家不断加大对‘三农’等领域的补贴力度，原本看着‘冷’的部门项目和资金也多了起来，这些部门的官员也渐渐成了‘笔下有资金万千’

拔

权力不分大小 监督不留死角

“清和肥，只是相对的。”中央党校教授林喆表示，看似油水不多的部门腐败案件高发，提示相关部门监督不能留死角，今后必须有针对性地完善相关审批、验收、审计等监管制度，着眼于从源头预防和治理腐败现象。

“乍一看，有些领域涉及的资金不多，但是腐败行为积少成多，其危害并不亚于大项目腐败。特别是，许多民生资金是救济款、救命钱，这些腐败行为侵害的是最底层的百姓，严重侵蚀了国家政策和政府的公信力。”内蒙古社会科学院经济研究所所长于光军说。

分析人士指出，权力不分大小，不受约束才是贪腐的根源。再小的权力，只要监管和制衡机制不到位，干部都可能成为硕鼠。

内蒙古自治区一位基层干部说，防治类似领域的腐败，还必须加大相关财政资金的监管，要晒财政补贴的“明细账”，增加透明度，防止被截留。同时，优化干部激励和考核评价机制，真正让干部做到“不敢腐，不能腐，不必腐”。

新华视点