

# 中国海外公民：如何保障合法权益和人身安全？

一段时间以来，相继发生的中国公民海外安全事件一再刺痛人们神经。

据不完全统计，近两个月来，涉及中国海外公民的安全事件就有六起。越来越多的中国企业和公民走向海外，如何保障他们的合法权益特别是人身安全？

## 安全事故频发

来自外交部的数据显示，我国内地居民出境人次连续4年以年均1000万的数量增长，目前已有2万多家中资企业分布在近200个国家和地区。

一边是中国公民“走出去”步伐加快，一边是安全事故相继发生，表明中国公民海外安全保护与其人口流动规模不匹配。

在发生战争等特殊情况下，中国政府动用国家力量大规模撤侨或接回相关人员的效率可圈可点。但从整体看，中国的领事保护能力还较为薄弱。

专家分析，中国公民海外安全事件分为三类：一类是地缘政治紧张，海上通道摩擦，越来越多的中国远洋渔船分布在海上，增加了来自海盗和外国极端势力威胁的风险系数；一类

是当地内斗及恐怖主义“殃及池鱼”。例如，5月20日，一名中国公民在巴基斯坦遭绑架，塔利班组织要求置该被政府关押的同伴；还有一类是因为部分国人喜欢炫富，成为被绑架和抢劫的对象。

中国政策科学研究会国家安全政策委员会副秘书长李庆功认为，与过去相比，近期安全事件由针对中国机构和公司转向个人，由战乱地区为主转向发达国家的街头巷尾，特别是中国海外旅游人数增加，导致意外事故和纠纷增多。

党的十八大报告指出，落实外交为民理念，维护我国海外合法权益。今年5月，国务院总理李克强在尼泊尔和安哥拉访问期间，多次强调海外中国公民的安全问题，指出“民生是头等大事”。

## 亟待加强防范

“咱们最好别见面！”一位中国领事官员在新年祝福中说。因为要与领事官员见面，就意味着可能在境外“摊上事儿”了。

随着中国公民赴海外人数增多，中国驻外使领馆的工作成几何级数增加。外交部领事司司长黄屏介绍，2013年，每位中国驻外使领馆领事

官员要服务超过20万人次出境中国公民，外交部领事保护和驻外使领馆每年处理各类领事案件近4万起。

分析人士指出，时间、空间、主权、法律等各种因素限制了跨国干预，加上各国在安全事件处理能力上的差距，使海外安全事件的处理效率和结果不能尽如人意。因此，从官方到民间，有必要构建更加完备的公民海外安全网。

“不能等风险到眼前了才应对，其实更多的功课应当做在出境之前。”中国国际问题研究会研究员王泰平说，“从频繁发生的安全事件可以看出，我们在防患未然方面还有不少短板。”

在战乱地区驻扎了7年的中国葛洲坝集团赤道几内亚分公司总经理李国民对记者讲述了自己的感受：“我国很多在海外的分公司安保措施不到位，特别是防风险意识淡薄，安保措施费用只占运行成本的1%。一旦遇到突发袭击，就相当于裸露在地表的鸡蛋，相当危险。”

“事先做好风险防护预案也很重要。”黄屏说，比如获取中国使领馆24小时领事保护电话；尊重当地民众在行为、衣着、饮食、拍照等方面的风俗和禁忌等。

## 海外维权需综合改革

“一公民的海外安全是国家安全的延伸。”王泰平说，比如公民在海外遇到风险，谁去谈判、谁去营救、谁负责赔偿，应当有一套严密的规则和行之有效的处理流程。

李庆功建议，应当尽快建立健全中国公民海外安全的司法保障体系。如出台“中国海外公民安全法”，从法律上明确中国公民海外安全保护的内容及方式，包括在需要国内政府协调或舰船、飞机出动时，明确各方权责，尽快实施救援。

北京师范大学法学专家卢建平认为，涉及两国沟通、协商、谈判，需要遵守国际法、国际公约、国际惯例。因此，出台相关保护公民海外安全的法律，最大意义在于调配中国自己的力量应对这一类问题。

“维护中国公民海外合法权益特别是人身安全，不但是一个国家的责任，也是国家形象和综合国力的体现。因此，有待于政府方面更加积极主动，提供切实有效的安全保障。”卢建平说。

(据新华社北京6月2日电)



# 我国“绿卡”门槛有望降低

新华社北京6月2日电(记者华春雨)记者从中央组织部了解到，目前，有关部门正积极研究修改“绿卡”审批管理办法，降低“绿卡”门槛，设置更加灵活务实的申请条件，加大吸引海外人才的力度。

“绿卡”制度是欧美发达国家在全球范围内开展人才竞争，吸引和留住高层次人才的一项重要制度。为适应国家改革开放和现代化建设的需要，我国从2004年8月开始实施《外国人在中国永久居留审批管理办法》，即中国的“绿卡”制度。

《办法》规定，对在我有关单位

任职的外籍高层次人才，在中国有较高数额直接投资的外籍投资者、对我国有重大突出贡献或国家特别需要的人员以及夫妻团聚、未成年子女投靠父母、老年人投靠亲属等家庭团聚人员，可以授予外国人永久居留证，即中国“绿卡”。

据统计，自我国实施“绿卡”制度以来，至今年5月23日，有1306名我国海外高层次人才引进计划(“千人计划”)引进的外籍人才及其家属以及各部委和省级人民政府推荐的高层次人才获得中国“绿卡”。

# 招远故意杀人案嫌犯被逮捕

## 5人均均为邪教组织成员

新华社济南6月2日电(记者吴书光 陈尚管)记者2日下午从山东省招远市获悉，招远“5·28”故意杀人案5名犯罪嫌疑人被依法批捕。

5名犯罪嫌疑人分别是张帆(女，1984年10月24日生，河北省无极县人)、张立冬(男，1959年10月8日生，河北省无极县人)、吕迎春(女，1975年3月8日生，山东省招远市人)、张航(女，1996年3月11日生，河北省无极县人)、张巧联(女，1990年8月23日生，河北省无极县人)，因涉嫌故意杀人罪，经招远市人民检察院批准，被依法逮捕。

犯嫌嫌疑人张帆、张立冬、吕迎春、张航、张巧联均为“全能神”邪教组织成员。2014年5月28日21时许，为宣扬邪教，发展成员，在招远市罗峰路麦当劳快餐店内向周围就餐人员索要电话号码，遭被害人吴某某(女，35岁，山东省招远市人)拒绝后，认为其为“恶魔”、“邪灵”，应将其消灭，遂实施殴打，致被害人死亡。

上述犯罪嫌疑人还涉嫌组织、利用邪教组织破坏法律实施罪，公安机关正在继续侦查。

# 浙江幼儿园等级4年复核一次

## 名称前不得冠以“省级”

新华社杭州6月2日电(记者岳德亮)为了引导幼儿园改善办园条件，为家长和社会提供较为准确的办园条件和水平的相关信息，浙江省决定对幼儿园重新审核认定。

浙江省教育厅日前印发的《浙江省幼儿园等级评定实施办法》指出，幼儿园等级评定实行分级负责评估，分级认定发证。省教育厅委托省教育评估院组织一级幼儿园评估，省教育厅审核认定发证；二级幼儿园由各设区市市教育局组织评估认定发证，三级

幼儿园由各县(市)区组织评估认定发证。

根据浙江省教育厅的规定，全省幼儿园等级评定分为“一级幼儿园、二级幼儿园、三级幼儿园”三个等级，各等级综合反映幼儿园的办园水平。而且各地要规范幼儿园等级名称，不得在幼儿园等级名称前冠以“省”或“省级”，幼儿园等级证书(牌)落款署认定单位名称。

此外，浙江省教育厅要求各级教育行政部门对负责权限范围内的等级幼儿园每4年重新复核一次。

# 广东河源一清代古桥被偷拆

## 多名涉案嫌疑人被刑拘

新华社广州6月2日电(记者郑天虹)记者2日从广东河源龙川县委新闻办获悉，位于龙川县老隆镇的一座建于清代、迄今已有200多年历史的石拱桥——洋溪桥，在一个月前半夜被人用2台挖掘机无端拆毁。经立案侦查，多名拆毁古桥的涉案人员已被当地警方刑事拘留。当地警方已启动古桥的修复工作，预计11月底前将完成洋溪桥的修复工程。

商定由对方出挖掘机等机械拆桥。4月30日傍晚，谢某带着伍某和范某、江某从深圳开了两部拖车运了两部挖掘机到龙川老隆镇洋溪桥桥底；5月1日零时30分，叶某、谢某等人就指挥范某和伍某开挖挖掘机拆桥；经过半小时多的时间，洋溪桥的两端拱桥桥面被拆毁坍塌到河里，只剩下中间一桥墩，事后相关人员逃走。

经调查，2013年广东长鸿实业集团就计划将沿江东岸的龙宸樾府旁的一座建于清代、迄今已有200多年的洋溪桥拆掉，目的是使龙宸樾府与沿江路连成一片建成一个让住户休闲的小广场。2014年春节前后，为更有利于楼盘的销售，长鸿实业集团龙川分公司项目部营销部门向总公司提出尽快拆掉洋溪桥的请求，总公司就安排龙川分公司的叶某负责筹备拆桥工作。

总公司副总经理梁某于4月29日，用龙宸樾府旁边那座山的挖土方工程为诱饵，以口头协议的形式、用16万元的价格将工程承包给谢某，

事情发生后，引起社会各界强烈反响。经当地公安部门一个多月的取证和调查，于5月7日至5月29日抓获犯罪嫌疑人谢某、范某、伍某、叶某、梁某等人，上述人员现已被当地公安机关刑事拘留。

据了解，洋溪桥始建于清朝嘉庆年间，迄今已有200多年的历史，该桥系清代龙川陆路驿道中的一座重要桥梁。洋溪古桥为双孔石拱桥，桥面总长50米，宽4.5米，高7.3米，两边有引桥，两桥孔大小基本相同，每桥孔跨度16.5米，高3.5米，用方条形红砂岩石块砌成，桥面由鹅卵石铺砌而成。2010年该桥已被定为龙川县文物保护单位。

# 散布“恐怖袭击”谣言 湖北一女子被拘留

据新华社宜昌6月2日电(记者梁建强)因在网上散布关于“恐怖袭击”的虚假信息，湖北当阳一女子被行政拘留。记者2日从当阳市公安部门获悉，女子孙某将被依法行政拘留3日。

六一儿童节前夕，孙某在当阳城区听说了“宜昌六一期间有恐怖袭击”的谣传。而后，在并未核实信息的情况下，她开始在网络中多次发布“宜昌‘六一’期间有恐怖袭击……现已抓了16个，最近期间还有2次”等虚假信息。谣言在网络中迅速传播，引发部分网友恐慌。

# 用工业盐制“毒包子” 武汉一包子铺被查

新华社武汉6月2日电(记者李劲峰 郑直)仅为节约成本，武汉一包子铺竟将工业用盐替代食用盐掺入包子馅，制作包子销售。这家不法商铺目前已被相关部门查处，并由公安机关受理进一步调查。

武汉市江夏区食品监管部门近期对辖区内饮食门店突击检查时，在一家名为“永静包子店”内发现半袋工业用盐。据介绍，两名店主承认，他们为减少材料成本，从白洲农贸市场低价购进了一袋50公斤的工业盐，用来制作包子销售给小区居民，近一个月内已使用20多公斤工业盐。工业盐主要成分为亚硝酸钠，具有较强的致癌性，容易引起人体中毒。

# 遂宁市民“抢鸭子”



6月2日，两名市民在遂宁市观音湖“抢鸭子”。当日是农历端午节，四川省遂宁市在观音湖举行“划龙舟 抢鸭子”活动，市民可在湖中划龙舟，下水逮鸭子，被捉到的鸭子归个人所有。(新华社发)

# “大熊猫”亮相上海



6月2日，100个形态各异的大熊猫模型亮相上海街头，吸引了众多行人驻足观看。据悉，这些“大熊猫”由毛竹的边角料制作而成，旨在唤起人们重视环境保护。(新华社发)



### 新疆边防官兵救助被困牧民

边防官兵救出被困牧民(5月31日摄)。

5月31日凌晨6时许，新疆维吾尔自治区塔城地区和布克赛尔蒙古自治县铁布肯乌散乡桑克塔斯地峡突遭暴风雪，这个乡的9名牧民在转场时被围困，羊群被暴风风吹散。接到报警求助后，和布克赛尔县边防大队紧急出动救援，经过边防官兵近6个小时的奋力抢险，将被困牧民安全救出，走失的羊群全部找回。(新华社发)

# “端午洪水”席卷湖南

## 58.6万人受灾 凤凰古城内涝

新华社长沙6月2日电(记者周楠)著名旅游景点凤凰古城等地近日出现内涝。记者从湖南省防汛抗旱指挥部了解到，受“端午洪水”的影响，湖南省湘潭、衡阳、邵阳、永州等8个市(州)的58.6万人受灾，859间房屋倒塌，1.55万人被紧急转移。目前，受灾地区正组织抗洪救灾。

据气象和水文部门监测，强降雨从5月30日凌晨开始，截至6月2日8时，湖南省大部分地区降雨。湘中一带的降雨持续时间长、降雨强度

大，包括株洲、湘潭、衡阳、益阳、怀化、邵阳的大部分地区出现了暴雨。据湖南省防汛指挥部有关负责人介绍，这次降雨的突出特点是部分地区的短时降雨强度大，有82个乡(镇)的1小时降雨量就达到了暴雨级别，其中湘潭县石潭站1小时降雨量高达94.5毫米。

由于短时降雨强度极大，衡阳市、怀化市出现了内涝，低洼城区积水很深，城市主干道交通拥堵严重。著名旅游景点凤凰古城出现内涝，东安县、石门县受灾较重，全省多座小型水库出现

溢洪，发生多起山体滑坡，一些溪河堤防、道路等基础设施被冲毁。尤其是在5月24日左右因暴雨受灾的醴陵市、辰溪县、溆浦县等地，此次又遭受暴雨袭击，出现重复受灾情况。

暴雨发生后，湖南省防指派出34个工作组，深入受灾地区指导水毁修复。针对这一轮强降雨，湖南省防指要求各地提前组织部署，做好抗洪救灾工作。东安县5月30日凌晨紧急派出230多名干部抢险救灾，紧急转移群众4600多人，湘西的石门县也紧急转移了群众200多人。

# 残疾“情义叔” 举债救乡邻

新华社南京6月2日电(记者朱旭东)为了帮重病的乡邻筹集医药费，他以自己的名义借了7万多元的债。在江苏如皋，“情义叔”缪元林的故事打动了很多人。

缪元林家住在如皋西乡，今年62岁，跟老伴两个人开着一间居家杂货店。8年前，因为一场大病落下了残疾，如今走路得拄着拐。

在一次与邻居的闲聊中，缪元林得知同村的陈建明脑部长了个血管瘤，急需大笔钱做手术。但陈建明多年来一直独居，膝下无子女，平时也没有什么生活来源。这次突然患了这么重的病，手术费是一点儿着落都没有。

“不能见死不救啊，我把我儿子给我看病的1万多块钱也给他了，他

不看看就命了。”得知此事，缪元林一下子就上了心。他不但把自己手头的钱都拿了出来，还拄着拐杖以自己的名义挨家挨户借钱。

缪元林和陈建明非亲非故，却以自己的名义借钱帮人看病，别说外人理解，就连家里人都不支持。为了说服老伴儿和两个儿子，缪元林没少做工作，他说：“我小时候家境就非常困难，多亏好心的邻居们主动前来帮助我们，我就想着，以后不管怎样，都要想办法帮助那些需要帮助的人。”

“残疾叔”举债救人这种有情有义的行为，让村民们十分感动。很快，村里就发起了一场由村干部带头的捐款活动，村民们纷纷伸出了援助之手，这才勉强帮陈建明凑足了手术费。



### 壮观壶口 引游人

6月2日，游客在参观壶口瀑布。立夏以来，位于陕西省宜川县和山西省吉县交界处的黄河壶口瀑布水量猛增，黄河水奔腾而下升腾起阵阵水雾，吸引了众多游人前来参观。(新华社发)