

合作区五大功能定位

- ◆对台经贸合作试验区
- ◆浙江省海洋经济发展重要功能区
- ◆三门湾开发开放先导区
- ◆产城融合和生态文明示范区
- ◆体制机制创新试验区

题记

去年12月6日，宁波市委、市政府联合下发了《关于开发建设宁波象保合作区的若干意见》，支持宁波保税区与象山县合作共建宁波象保合作区，要求以战略性新兴产业、现代服务业培育为重点，以体制机制创新为动力，坚持对内开放与对外开放相统一，力争通过20年乃至更长时间的努力，把合作区建设成为规划科学合理、生态环境优美、创新产业集聚、发展集约高效的宜业宜居滨海新城。

《意见》明确，市政府设立合作区推进工作领导小组，由市政府领导任组长，宁波保税区、象山县和市直有关部门为成员单位，负责合作区开发建设的领导和协调工作。宁波保税区管委会、象山县政府共同组建宁波象保合作区管理委员会，相对独立运作，负责合作区内的开发建设、经济管理、社会行政管理工作。

这一战略决策，开创了宁波区、县合作开发的新平台，拉开了宁波保税区跨区合作的大幕，吹响了象山深度开发滩涂海资源的号角。

保税制造，产业创造价值。一个有全新理念、全新体制，集环境优势、资源优势、政策优势、机制优势于一体，体现保税区特色，聚集高端产业的现代化开发园区将在宁波南翼崛起。

宁波象保合作区：保税制造 产业创造价值



规划中的保税制造

区域合作新创举

自2012年6月起，在市委市政府大力支持下，宁波保税区与象山县就合作共建宁波象保合作区事宜进行深入研究和多轮协商，并征求市级有关部门意见，形成合作共建方案。这是宁波市首个区县合作、一体发展的新模式。这一前所未有的创举在上报市委、市政府后，得到了市委、市政府主要领导的高度重视和大力支持。去年11月13日，市委召开常务会议，讨论审议并原则通过了《宁波市委市政府关于加快宁波象保合作区建设若干意见》。

宁波象保合作区位于象山港与石浦港之间的昌国盐场、新桥盐场、且门盐场及东侧围海区域，规划面积25.1平方公里，主体部分为盐场和海域，土地资源丰富，开发前景广阔。临近

宁波象保合作区的设立对于推动保税区转型升级、象山县跨越发展、促进全市开放型经济发展具有重大意义。宁波保税区经过20多年开发建设，已成为省市重要的国际贸易大通道、高科技产业集聚地、现代物流集散中心和进口商品展示交易中心，同时空间开发基本完成，区域拓展和产业扩张需求强烈。象山具有良好的山海港滩涂岛资源优势，随着象山港大桥开通，从交通末端逐步成为重要节点，资源环境后发优势明显，为双方合作共建提供了历史性契机。

正如宁波保税区管委会主任邵伟年和象山县委书记李关定多次论题的那样，合作共建宁波象保合作区，将有利于发挥宁波保税区的保税功能政策、高效管理服务机制、招商团队、开发建设和综合发展实力优势，以及象山具有的良好区位优势、土地、海洋等资源优势，促进优质资源互补，推动区域联动合作和辐射带动；有利于加快三门湾开发开放步伐，改变宁波南北发展不平衡格局，更好地服务宁波经济社会均衡发展；有利于发挥独特的海洋资源禀赋优势，更好地服务浙江海洋经济强省建设，打造全省海洋经济发展示范区。

象保合作区四大优势

●大桥优势凸显

象山港大桥建成通车后，象保合作区与宁波城区、宁波港及宁波社国际机场仅一小时车程，跨入宁波一小时经济圈，与宁波全城交通实现无缝连接。

●要素资源丰富

象保合作区所处的象山县，拥有山、海、港、桥、滩、涂、岛等资源优势，可用土地和海洋资源丰富。象山县海域面积6618平方公里，海岸线925公里，分别占宁波市的68%和59%；大小岛屿656个，占宁波市的80%以上，浙江省的21.4%。

●政策优势明显

合作区财政体制实行封闭运作，在此基础上，合作区设立专项产业扶持资金，对符合园区规划的创新型项目、特色产业项目、总部型项目和文化创意型项目给予扶持。

●体制机制灵活

秉承宁波保税区“小政府、大社会”理念，实行大部制，人员机构精简、职能完整、结构合理、运行高效，具有“招商、稳商、亲商、富商”的浓厚意识。建立一套办理解决、探索“无费商”、“零审批”管理模式和综合执法改革，职能部门和专业服务机构为投资者提供系统化、专业化、精细化的全过程、全方位、全免费服务。



▲规划中的保税制造鸟瞰图

象保合作区 积极打造“一区四园二中心”

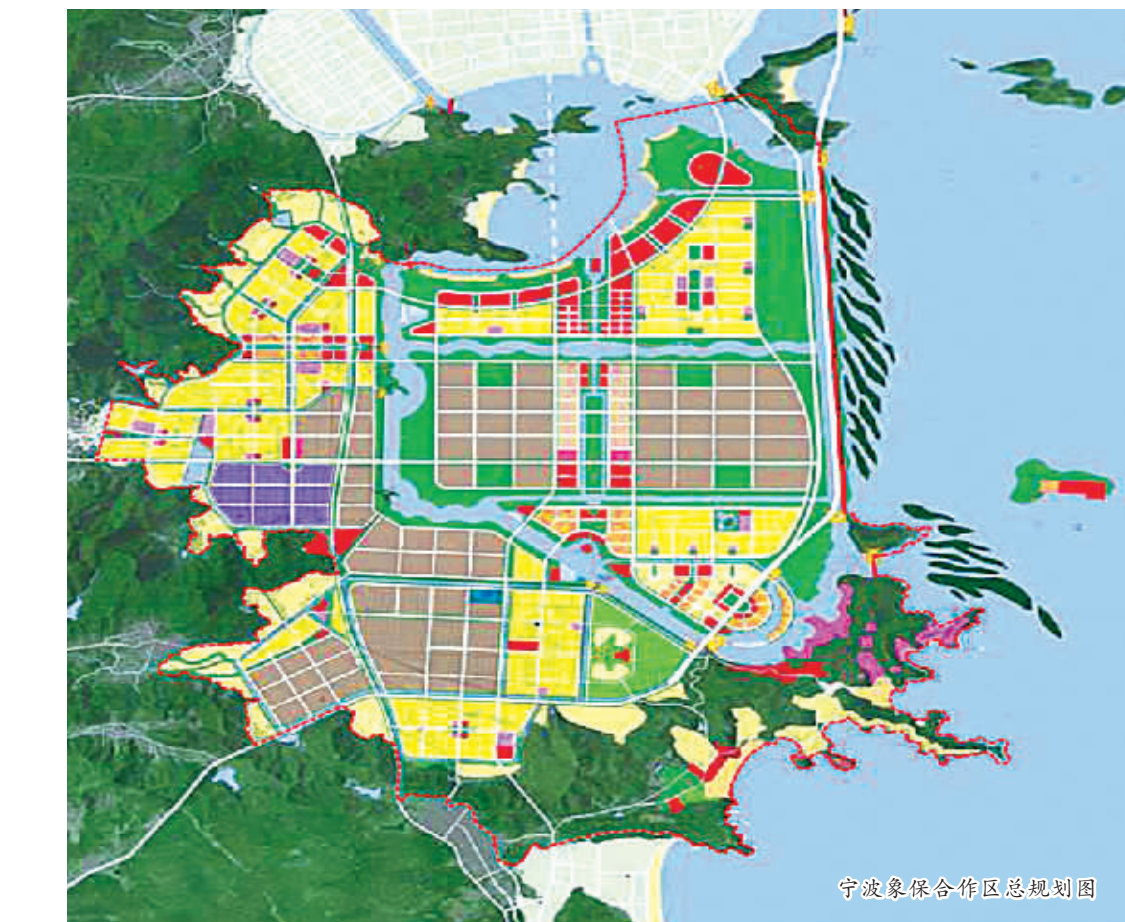
未来合作区将积极打造“一区四园二中心”。“一区”即宁波象山综合保税区，规划面积1平方公里，中报方案已上报国务院，目前正在审批中。2万平方米保税仓年内将开工建设。综合保税区享有“免视、免证、保税”等特殊功能政策优势，是我国实行政策功能创新的对外开放平台，将借鉴上海自贸区相关经验，推进相关制度创新及政策创新。

“四园”即四大产业园。一是机器人产业园，规划建设“一平台三基地”，即机器人产业研发平台和机器人产业基地、海洋高端装备基地、智能制造装备基地。一期规划建设面积20万平方米，今年启动5万平方米标准厂房，计划12月底前完成方案设计、施工图设计和施工招标，明年1月开工。二是航天科工产业园，规划建设3平方公里，与中国航天科工集团合作，由航天建设集团建设，重点发展航天科技、航天装备、航天信息产业。三是侨商产业园，规划面积2平方公里，由宁波市侨商会为主投资，搭建侨商创业投资平台，打造集创业、产业、科研、文化、商贸为一体的综合性产业园区。四是养生健康产业园，充分利用象山临海、环境优美、空气清新、周边旅游资源丰富等优势，开发建设养生养老地产项目，引进、做大、做强健康产业。

“二中心”分别为“机床设备交易中心”，已经与中国机床设备进出口协会及业内相关企业对接，拟建设占地100亩的国内外机床设备交易市场，组织开展专业展示交易，以及培训、安装、测试、维修等服务，促进贸易项目聚集和相关生产配套项目落户。“进口商品展示交易中心”，由亚洲阳光海城投资公司投资，占地1000亩，其中一期占地600亩，总投资10亿美元，包括全球特优商品商贸中心、亚洲海港大酒店、亚洲阳光酒店公寓、海阳国际海鲜城、环球进口食品、水果冷链批发中心、中国梦之旅主题公园。



宁波象保合作区区位图



宁波象保合作区总体规划图

壮志雄心绘蓝图

按宁波市委市政府《意见》和宁波保税区、象山县双方协议要求，宁波象保合作区要按产城融合理念，建设体制机制最优、产业特色明显、单位产出高效、区域环境优美的宁波南翼国际化、现代化新型滨海城区。

合作区的开发建设将重点贯彻生态立区、产业兴区、产城融合、创新驱动等原则。生态立区就是充分考虑区域自然环境敏感性和环境承载力特点，切实加大环境保护力度，坚持先规划后开发，先地下后地上，先生态后生产，高标准规划、高水平建设、高质量选商，避免二次开发和走回头路。

产业兴区就是坚持贸易起步、工业主导、物流配套，突出产业特色，重点发展以对台经贸和健康养生为主导的服务业，以机器人和高端海洋装备为主的智能装备产业，以影视衍生产

品为主导的文化创意业，以保税物流、保税租赁、保税期货交割为主的保税产业。

产城融合就是立足新型工业化与新型城市化互动发展，统筹生产、生态、生活关系，合理布局工业、居住、商贸等功能。初步确定近20平方公里为工业、商务服务和配套产业，其他作为城市功能进行规划建设。

创新驱动就是高度重视体制机制创新、创新型产业引进、创新人才聚集，通过创新提升体制机制竞争力、环境承载力和单位产出率、创新引领驱动力。

合作区开发建设总体目标是“三年出形象、六年出效益、十年上规模、二十年基本建成”。前三年重点开发建设启动区块近5000亩，启动区基础设施、综合保税区监管设施和

相关设施建设完成，税源项目实现产出，功能性项目实现突破。到第六年，开发面积10平方公里，区内生产总值、工业产值、进出口贸易、财政收入等产出效益显现。到第十年，合作区25平方公里基础设施和公建设施基本建成，新型开发区和综合保税区发展框架基本形成，产出跃上规模。到第二十年，合作区居住、商贸、文化、娱乐、医疗等城市功能日益成熟，人口为10-15万，市委市政府确定的“国家级对台经贸合作试验区、浙江省海洋经济重要功能区、三门湾开发开放先导区、产城融合和生态文明示范区、体制机制创新试验区”等目标基本实现。

未来三年，合作区将重点做好启动区开发建设和二期开发前期工作，完成启动区3平方公里基础设施建设，3平方公里填海、且门盐场开发前期工作，政府性投资计划54亿元。重点实施启动区基础设施、综合保税区、生产力中心、机器人产业园、邻里中心、围海造地一期等六大工程。合作区在投融资层面，将遵循市场规则，发挥市场在资源配置中的决定作用，吸引民间社会资本参与建设。未来二十年，合作区在基础设施投资上将达到200亿元。

程建设，目前六大工程正抓紧开展方案设计、招标文件制定等前期工作，有的已经排定详细的实施计划和时间节点。

招商引资稳步推进。已赴北京、广州、南海、杭州、上海、欧洲等地开展专项招商。第一家企业宁波象保易嘉国际贸易有限公司于3月25日正式落户，预计年销售额2.9亿元。目前落户象保企业已达13家，注册资本合计达11.4亿元。一些引进周期较长的高端生产型项目也在积极跟进中。其中一批高端项目将在浙洽会期间签约。

管理体系逐步确立。保税区经贸、建设、工商职能和象山国税、地税职能已基本到位，企业服务窗口已正式运作，工商、国税窗口工作人员已到位，国税专人已确定。人事劳动、财政、规划、国土等已与象山县相关部门进行了交流衔接。合作共建备忘录已签订，财务、人事、办公等系列管理制度已制定，确保了区域经济建设和人、财、物等各项管理有章可依。根据保税区现有政策精神，还研究制定了合作区商贸招商政策、机器人产业、文化产业、总部经济和对台商贸等专项产业政策也正在抓紧制定。

乘风破浪正扬帆

去年12月22日象保合作区管委会正式挂牌后，保税区和象山县随即开始紧张的筹备工作。今年2月17日，保税区首批赴合作区工作的17名干部开始到合作区上班，至今宁波保税区已经有32人，象山县已有8人全身心投入到象保合作区开发建设第一线。经过这段时间的工作推进，合作区发展路径愈发明晰，规划建设、项目引进、政策处理、内部管理等工作正按计划全面开展。

规划编制推进顺利。总体规划初稿征求有关领导和部门意见基础上，已经过多轮研讨，计划于6月底前完成。根据总体规划阶段性成果，区域规划范围扩大至半边山、石油科技园区，规划面积50平方公里。总的思路是坚持“象山新城、东

海新城、滨海新城三城互动”、“产业、城市、生态三态协调”、“先进制造、金融贸易、休闲文化、商务居住四业并举”原则，秉持“节能、低碳、环保”和“滨海、临湖、亲水”理念，推进区域开发建设。3平方公里启动区规划已基本完成，主要包括综合保税区、商务生活配套区、产业发展启动区等功能。区域产业发展规划预计7月底前完成。

“六大工程”逐步展开。根据“三年出形象”总体要求和今年浙洽会启动区基础设施项目正式开工的目标，有关工程项目正按计划快速推进。今年计划投资12.6亿元，其中土地投资7.6亿元，基本建设5亿元，主要包括启动区基础设施、综合保税区、生产力中心、机器人产业园、商务生活配套区、围海造地等六大工



▲2013年12月22日宁波象保合作区管委会揭牌



鸟瞰宁波象保合作区

本版文图 陈宇 肖晨 红梅 飞渡