

# 杭州湾新区千亿级通航产业蓄力“腾飞”



本报记者 黄程 杭州湾新区记者站 袁红薇 郑添明

市场潜力大、带动力强的通用航空产业，成为正在加快建设“产业转型新基地”的杭州湾新区的新目标。“力争到2025年，通航产业产值突破一十亿元。”杭州湾新区有关负责人在昨天上午举行的通用航空助推新区经济发展论坛上说。

据与会专家介绍，通用航空产业包括通用航空零部件、飞行器的研发设计、制造，机场设备的研发、制造，以及运营、维修、培训等后端服务环节，产业链长、带动效应强，在经济发达国家占有重要的地位。“在美国，通用航空产业对经济GDP贡献率已达到1%。”

## 长三角地区通航产业潜力突出，竞争激烈

中国航空学会和中国通用航空专家委员会预测，到2020年我国通用航空飞机需求量约10000架，预计市场规模约1500亿元。按照产业拉动比1:10计算，通用航空全产业链产出规模约为15000亿元。根据经济发达程度预测，长三角地区通用航空产业将占据全国1/3以上的市场，其经济前景规模将超过5000亿元。

北京航空航天大学通用航空产业研究中心专家说，根据胡润财富报告显示，长三角地区亿万富翁超过2万人。此外，城市应急救援、反恐安保、大型活动等空中作业需求也将快速增加。预计到2020年，长三角地区通用航空器需求量将超过1500架，到2025年将超过3000架。

目前，国内几乎所有发展民用航空工业的地方省市选择上马通用航空项目，竞争日益激烈。这一情况在长三角地区也愈发凸显，江苏、上海、浙江三省未来均计划大力发展通用航空产业。“据不完全统计，规划发展通航产业的项目，上海2个，江苏6个，浙江4个。”与会专家指出，产业的集中，做好则能形成产业链和规模效应，做不好则可能形成恶性竞争。

## 杭州湾新区发展通航产业优势明显

“杭州湾新区地处长三角核心地带，区



通用航空助推新区经济发展论坛现场。

(黄程 摄)

位优势突出、产业基础优良。”中国航协通用航空分会有关负责人表示，杭州湾新区通用航空机场去年获批，以及杭州湾上建第二座跨海大桥的明确，更是为新区通用航空产业发展带来良好的历史机遇。

除区位优势、净空与空域条件优势、土地资源等优势硬件条件之外，通航产业在新区发展的软环境也得得天独厚，包括良好的产业基础、优越的政策和高效的政府服务等。

作为宁波高端装备制造业重点集聚区，杭州湾新区已经集聚了一批以研发生产工业成套水处理设备、针织机械、数控焊割设备、伺服电机、医疗器械等装备企业，在技术工人、工程师、设计师等人才方面以及材料加工、零配件配套、制造业物流等方面具备了良好的装备制造业发展基础。

杭州湾新区管委会工作人员表示，针对具体的投资项目，新区提供从咨询考察、洽谈签约、批准设立直至建设运营的一体化服务。除享受国家对出口加工区、

开发区的全部优惠政策外，管委会对认定的高新技术项目、重大外资引进项目以及对新区发展建设具有重大意义的项目，在项目筹建、基础设施配套、技术引进、设备改造、对外贸易等方面都给予特殊的优惠扶持。

为全国多个省市做过相关研究的一名专家指出，从目前来看，杭州湾新区发展通航产业的优势明显，布局全产业链的园区前景良好。

## 通航产业将给新区带来巨大效益

杭州湾新区管委会有关负责人表示，发展通用航空产业是新区打造投资增长点，实现跨越式发展的重要手段，是顺应宁波市产业结构调整、促进产业升级的必然要求，更是响应国家自主创新战略、增强中国民用航空制造实力的有力举措。

中国航空学会、中国通用航空专家委员会提供的研究报告指出，通用航空产业直接产出来自技术研发、生产制造、飞机运营、

维修保养和基础设施等方面，间接产出包括飞机销售、金融保险、会展等生产性服务业及航空培训、机场服务等延伸产业。同时通用航空产业在城市管理、应急救援、医疗救护等方面将产生巨大的社会效益。

在迪赛顾问股份有限公司副总裁王月雅看来，通用航空产业，既可直接为新区带来巨大的经济效益，又能为新区的装备制造、新材料、高端服务业等产业开辟新的投资领域和消费市场，此外，通用航空技术外溢还将与高端装备、电子信息、新材料等产业形成良好促进。

“通用航空产业发展对地方经济将产生巨大的拉动作用。”中国民航大学校长吴桐水说，一方面，通用航空产业本身能够带来巨大的经济效益，例如航空制造、运营、维修，以及飞机销售、燃油、机场起降和停场服务等产生的收入和扩大；另一方面，通用航空产业具有“火车头”效应，可以带动产业链上下游产业的共同发展，创造更多就业和收入。“国际经验表明，航空产业的投入产出比为1:10，就业带动比为1:12。”

## 专家观点

杜强 国家空中交通管制委员会办公室副局长

通用航空已作为我国战略性新兴产业纳入到十八大报告中，成为国家和各地区高度关注并大力支持产业之一。目前，我国通用机场建设审批权限从国家发改委、民航局、军队等层面有所放宽，同时，国家空管委于2011年主导启动了我国空管体制改革，希望通过多年的试点经验，为我国在低空改革方面做出一些实实在在的举措。

宁波也作为试点区被列入空管体制改革试点行列中。希望宁波及新区发挥区位优势，扎实做好前期调研及后续规划工作，以敢想、实干、不懈的态度来推进通航产业发展，国家空管委将一如既往支持和关注新区通航产业，助力新区圆梦蓝天。

吴桐水 中国民航大学校长、中国航协通用航空分会主任

目前，我国通用航空产业还处在从生长期到成长期的跨越阶段。生长期有两个显著特征：一是构成这个产业的基本要素处在一个从无到有的生长期，我国每年新交付飞机60架左右，目前全国有70多个机场、4个飞机服务站，人员只有几千个。二是构成这个产业结构性的矛盾普遍存在，结构性机制还没有形成，法律法规、运行机制包括空管体制，这些基本的运行机制和制度安排严重不足。

关于地方政府发展通用航空有四点建议：一是根据自身条件制订可行的产业规划；二是按照规划采取综合措施，使通用航空在本地区逐步发展起来；三是瞄准公务机市场，从一个或者几个方向突破；四是对通用航空制造业作深入调研。

沙长安 中航通用飞机有限公司副总经理

通用航空发展会遇到各种问题，特别是在通用航空顶层规划方面还没有一个成型的東西，但作为一家特大型央企，这些年我们一直致力于探索通用航空产业的发展模式。目前，我们在研发、制造、运营、服务等各个环节都在做，这几年还会加大投入，组建飞行学校、航空俱乐部、航空公司，希望通过全产业链发展，有效整合通航产业上下游，实现全产业链、全价值链的协同发展。

高远洋 北京航空航天大学通航产业研究中心主任

多建通用航空机场有利，但并非每个机场都要建成产业园，要看条件，且要差异化发展，目前国内急需建设一批功能性通用航空机场；发展通用航空产业，要研究通用航空与社会经济、区域各产业构成、城市等方面的关系，同时应营造产业发展环境，形成产业集聚。

(黄程 袁红薇 郑添明 整理)



明州论坛

2009年至2013年，浙江全省检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪案件6681件8311人，其中县处级以上干部769人，厅级干部38人。检察机关在办案中发现，“温水煮青蛙”效应在被查处的领导干部身上表现得尤其明显。这些被查处的领导干部很少一开始就被腐败所击倒，但他们久居领导位置，在形形色色的长期诱惑面前，渐渐放松了警惕，陷入“温水煮青蛙”效应无法自拔(6月9日《法制日报》)。

“温水煮青蛙”效应，来源于19世纪末美国康奈尔大学做过的一个著名试验。科学家将青蛙投入沸水中，青蛙奋力逃生；把青蛙放

# 谨防“温水煮蛙”式腐败

袁浩

入冷水中，慢慢加热，青蛙开始时因水温舒适而悠然自得，发现高温时已无力跳出，终被烫死。这个实验说明这样一个道理：面对细微变化，人们往往容易麻痹大意，结果招灾引祸。

“温水煮青蛙”效应在被查处的领导干部身上表现得尤其明显，犹如一记警钟，警示我们必须高度重视、警惕那些不起眼的小腐败，见微知著，真正做到干部小违纪的时候就能及时发现，就有人管、有人抓，防止滑向违法犯罪。“温水煮青蛙”正因其过程漫长，往往被人忽视，而一旦当由小到大、由轻到重、由量变到质变时，瞬间就会酿成灾祸。正如检察机关在总结如今

一些贪官的蜕化轨迹时所言，一些党员干部之所以堕落成为犯罪分子，就是从一些“小处”、“不起眼的”事开始的。

谨防“温水煮蛙”式腐败，首先要要求广大党员干部特别是领导干部要有强烈的自律意识。“靡不有初，鲜克有终”、“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”。管不住第一次，就会有第二次；小节不守，终累大德。党员干部在作风的培养上，一开始就要严格要求自己，绝不姑息放纵，不向消极丑恶妥协，认真当好为官从政的“第一粒扣子”，自始至终坚持信念、坚定立场，保持高尚的道德情操、良好的党性修养。同时，要守住“小节”，

养成良好的生活习惯和行为习惯，警惕各种“小意思”成为袭击自己的糖衣炮弹，自觉修身立德，筑牢思想防线，克制自己的不良欲望，在各种诱惑面前要做到眼不花、嘴不馋、手不伸、心不贪，做到不义之财不取、不仁之事不为、不洁之地不去、不正之风不沾，把全部心思用在干事创业上，把满腔热情倾注在为民造福上。

对各级纪检监察机关来说，面对“温水煮蛙”式腐败，更要抓早抓小，严打狠抓。具体地说，应重点抓好三个方面。一是严管干部的“三圈”。即干部的生活圈、交往圈、娱乐圈，要为官员设置私生活的道德规范，触犯了道德规范，但是未违法者也要加以惩处，以倒逼领导干部做到在生活

圈中严守规矩、抗得住各种诱惑，在交往圈中分清良莠、不交不良之友，在娱乐圈中抵御“灯红酒绿”、不为声色所迷。二是加强对干部的“八小时以外”的监督。干部的八小时以外，往往少受监督，既容易在“放松”之下出轨，也容易在不知不觉中受到不良风气侵蚀，小事不检点，让心怀不测之人瞅准机会，抓住把柄，一步步拉下水。为此，应采取多种办法，准确了解领导干部“八小时之外”情况，并设置严密的考核体系。三是坚持“老虎苍蝇一起打”。要本着“不因小恶而不惩”的态度来打“苍蝇”，对于贪污腐败，不论大小，都应该高度重视，绝不宽容，促使干部守住底线，守住“小节”。

## 媒体观点

### 简政放权不能“简掉”监管

简政放权，这是新一届政府在去年3月全国人大会议上完成“组阁”后唱响的一个“主旋律”，用李克强总理的话来说，就是要坚决斩断“政府乱摸市场的手”。在这方面，中央政府率先垂范，在去年已经取消和下放了400多项行政审批事项的基础上，今年又准备取消和下放200项以上审批权。

简政放权是为了激发市场活力，但这不等于政府可以当“甩手掌柜”，从此只能无所作为。政府放权，放的是前置的行政审批，但在这同时，政府则应加强事中、事后监管，政府职能转变的核心要义应该是“放管结合”。所谓“放管结合”，就是政府不再满足于干预正常运作的微观经济，但放活不是放任，而是要利用政府的力量，建立起一个公平竞争的、健康的市场。在政府职能转变的推进过程中，在取消事前审批的同时加强事中、事后监管，是一枚硬币的两个轮子，只有当它们一起运转的时候，社会经济才会展现出生机勃勃的景象。而对于地方政府来说，在

取消和下放了大量行政审批事项后，如何加强事中、事后监管，还是一个全新的课题。

——《新华每日电讯》 周俊生

### 怨这怨那不如拼自己

许多人常常埋怨阶层固化。其实，从笨做起、努力打拼、白手起家的精神，正是软化阶层固化的良方。化解固化，一方面靠自上而下，把向上的大门尽量打开；另一方面，也靠改变自己命运的愿望的驱动下，自下而上，不畏挫折，努力奋进。

提倡个人努力，激励自我奋进，政府职能转变的核心要义应该是“放管结合”。所谓“放管结合”，就是政府不再满足于干预正常运作的微观经济，但放活不是放任，而是要利用政府的力量，建立起一个公平竞争的、健康的市场。在政府职能转变的推进过程中，在取消事前审批的同时加强事中、事后监管，是一枚硬币的两个轮子，只有当它们一起运转的时候，社会经济才会展现出生机勃勃的景象。而对于地方政府来说，在

——《人民日报》 知庸



阳奉阴违

么东光 绘

## 保考名校：吹得起牛就要负得起责

郭敬波

去年，温州的金先生为儿子小金能考上理想大学，与当地一家培训学校签订协议，预付培训费3万元，如果小金考取浙大等几所名校，金先生再支付5万元，如果考取北大、清华，再支付13万元，如果上述名校都没考上，预付的3万元退还。接受培训后小金并没有如愿考取名校，培训学校却不退还预付款，金先生一纸诉状将其告上法院(6月10日《钱江晚报》)。

家长为了儿女能考取理想的大

学，尽管可能是“病急乱投医”，但情有可原，商家利用家长的这一心理赚钱，作为一种商业行为本也无可厚非，但如果丧失了“诚实守信”的原则，就有点不厚道了。姑且放下道德不论，合同就是两个人之间必须遵守的法律，既然双方已经明确约定“考不上名校退款”的条款，在小金没有考上名校这一“条件”时，培训学校就应当无理由退款。

再说了，培训学校与金先生之间签订的协议本身就是一个“风险

合同”。再自信的培训学校，也知道学生的素质参差不齐，自己培训的学生不可能一个不落都考上名校。学校之所以敢签这样的合同，是通过对上名校的考生收取高额培训费用，来弥补对于没有考上名校学生退费损失的风险，其实已经将风险转移到了其他考生的身上。因此，培训学校再以“学生自身素质”的问题不予退费，毫无道理可言。除了高考之外，研究生考试、司法资格考试、公务员考等，几乎每种社会考试前都会有“保过班”、“保录班”的广告充斥媒体。培训学校可以不着边际地夸海口，但法律一定要让这些培训学校吹得起牛也要负得起责。只有这样，才能打造诚信的考试培训市场，不至于让家长的拳拳之心成了不良培训学校的赚钱工具。

# 以好的导向消除批评「顾虑症」

范昉

在群众路线教育实践活动中，开展批评和自我批评，一些干部存在着这样那样的顾虑：有的顾虑“自我革命”会影响组织对自己的评价和个人进步，有的顾虑真话说了别人会说自己“傻”……这些顾虑真实地反映了部分干部的矛盾心态。笔者以为，除了倡导党员干部应有高格调，多些怕丢党性怕失民心的顾虑外，还应运用正确的人导向消除这种“顾虑症”。

“用好的作风，选作风好的人”是各级党委和组织部门长期坚持的用人理念。第二批群众路线教育实践活动，把从严治“四风”贯彻始终，有效净化党风政风，为选人用人创造了良好的环境和机遇，干部的思想、品德、作风、能力、业绩都将在教育实践活动中充分展示。组织部门以此为“主场”，主动贴近、深度融入，就能得到最真切的考察结果。

作风问题归根到底是干部问题，因为干部是党的作风的承载者和体现者，而正确的用人导向对作风建设具有最有力的推进作用。用人导向的内涵具有综合性，在当前，强调和突出作风导向，把干部的作风作为识别提拔干部的重要标尺，我以为是非常必要的。用什么样作风的人，是作风建设的“风向标”；用什么样作风的人，这样作风的干部就会越来越多；不用什么样作风的人，这样作风的干部就会越来越少。

有的干部自我剖析掏心见胆，对准焦点，既红了脸、出了汗，又加了油、鼓了劲；而有的散光走神、转换频道，只求过关。选用前一种勇于“自我革命”的干部，就会形成严于律己的作风，就能使习总书记倡导的“严以修身、严以用权、严以律己”的作风得到弘扬。

“好的就说是好的，一般就说是一般的，差的也就说是差的，二是二来一是一”，这样的干部工作起来也会很务实，“一只拳头重百斤，举得高来砸得深。打夯贵在实打实，踏石也要留个印”。选用敢说真话的人，就会形成求真务实的干部生态，而这正是习总书记倡导的“谋事要实、创业要实、做人要实”的作风。

原则不让步，重话不轻说，直言不迂回，这样的干部多了，同志之间就会坦诚相见。选用开展真刀真枪批评的人，就会形成追求真理、坚持原则的作风，就能使积极的思想斗争成为党内生活的常态。

形象地说，干部作风大致可以概括为两种。一种是A型：脚踏实地，一切从实际出发，对人民负责，到一线去，到现场去，接地气，接人气，说真话，说实话；一种是V型：出发点点和落脚点都在上面，忙于文山会海，就是不落实这帖方药，有时也到下面蜻蜓点水，做做样子，工作好像“割藕稻摆摆”，善做表面文章，制造虚假政绩，没干出点成绩就等着组织提拔。两相比较，我们应该旗帜鲜明地把用人导向对准A型作风干部。