

政协论坛

加快我市家庭农场健康发展

□ 本报记者 吴向正

核心提示

□作为全国家庭农场五大范本之一，宁波家庭农场近年来蓬勃发展，但也面临着一些难题。
□市政协经科委、市政协农业和农村界在市政协十四届三次会议上提出了关于加快我市家庭农场健康发展的对策建议。

2013年中央一号文件首次提出鼓励和支持发展家庭农场。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出：“鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营。”市政协经科委、农业和农村界课题组，针对我市家庭农场发展的现状、问题开展了深入的调查研究，提出了一系列加快我市家庭农场健康发展的意见、建议，这些意见、建议对于我市保持家庭农场先发优势，更好更快地推进现代农业发展具有积极的意义。

积极扶持现代农业新生力量

家庭农场是指以农户家庭为基本组织单位，专业从事适度规模的农林牧渔的生产（初级加工）和销售，并且经过工商部门注册登记，自主经营、自负盈亏的新型农业经营主体。目前我市家庭农场已经有了较好的发展基础。据有关部门调查，我市家庭农场已有一定的生产经营规模。全市家庭农场流转土地面积277409亩，平均每户经营规模100.7亩，种植类农场基本集中在50亩到500亩之间，占90%以上。有一批素质相对较高的经营者。目前，我市农场主年龄在50岁以下有1790名，占65%；学历在高中以上的有1100名，占40.0%。有了一套日趋成熟的经营机制。一方面，通过与农业龙头企业配套，建立“农业企业+家庭农场”的利益联结模式，把家庭农场组织起来，实行标准生产、质量追溯和品牌营销，实现合作共赢。另一方面，“农超”、“农批”、“农商”、“农校”对接和直供配送、电子商务等新型流通业态正全方位推进。

记者手记

(记者 吴向正)



图为慈溪市观海卫镇惠农养殖场蔬菜基地里蔬菜种植“大车间”。

(胡建华 摄)

近年来，我市通过实施土地流转、开展精英培育、完善农业服务、提供政策保障等机制体制建设，涌现出了一批经工商登记且具有较强生命力的种养大户。据统计，到2013年6月底，全市经工商登记注册的家庭农场达2754家，基本涵盖粮食、蔬菜、瓜果、畜禽等主导产业。近年来我市家庭农场蓬勃发展，已成为全国家庭农场的五大范本之一，但也面临着一些亟待解决的难题。市政协经科委、农业和农村界课题组，针对我市家庭农场发展的现状、问题等，开展了深入的调查研究。课题组指出，我市家庭农场在蓬勃发展过程中面临的难题主要有：一是思想认识偏差，有些政府部门对发展家庭农场重要性、必要性认识不足；二是政策支持不够，对家庭农场的财政、用地用电、税费优惠、金融信贷、保险等政策支持力度还不够大；三是土地流转不畅；四是融资贷款难；五是人才支撑不足；六是服务保障欠缺。针对这些问题，课题组提出了一系列加快我市家庭农场健康发展的建议。

统一思想认识 营造浓厚氛围

牢固树立扶持家庭农场就是扶持农业、扶持农民、扶持农村经济发展的理念，充分认识发展家庭农场的重要意义。加强组织领导，统筹协调各方，多措并举，务实推进。组织开展示范性家庭农场的创建活动，重点培育主体职业化、规模适度化、管理规范化的家庭农场，通过示范性家庭农场的引领带动作用，使家庭农场真正成为优良品种的推广者、先进种养技术的示范户、高产高效农业的辐射源。表彰为奖励培育、指导和扶持家庭农场作出重要贡献的单位和个人，进一步

营造领导重视、群众关注、各界支持发展家庭农场的良好氛围。

加大政策支持 增添发展动力

尽快制定出台扶持家庭农场发展的意见，将家庭农场、专业合作社、龙头企业等新型农业经营主体统筹考虑，出台相应的财政、金融、税收、用地、用电、保险等优惠扶持政策。设立家庭农场专项发展资金，专门用于示范性家庭农场评选，示范性家庭农场标准制定，家庭农场提高生产经营管理能力项目补助。在新增农业补贴、农业综合开发、土地流转、项目扶持、奖励补助、品牌培育、教育培训等方面给予家庭农场倾斜性政策，把家庭农场列为财政支农项目申报和实施主体，在项目立项上给予优先安排。建立健全土地流转促进机制，切实放宽登记条件，为家庭农场提供优质、便捷的税务服务。

顺畅土地流转 奠定坚实基础

进一步加强土地承包管理，在坚持“依法、自愿、有偿”的前提下，按照“流转形式多样化、运作方式市场化、实施程序合法化、流转合同规范化”的要求，采取“确权确地、确权确利、确权确股”等多种方式和承租、承包、转让、入股等多种方式，结合土地的确权登记颁证，积极推进流转土地优先有序流向家庭农场。进一步加强涉农县（市）区、乡镇、村三级土地流转服务的规范化建设。建立健全土地流转双方的信息互通机制、价格协调机制、利益联结机制、纠纷调解仲裁机制、土地规模流转备案制和土地流转风险保障金制度，从而构建起土地流流出安心、流

入方放心的土地流转机制。

加强服务保障 提供有效支撑

进一步健全“三位一体”基层农业公共服务体系，完善农技推广责任制度，建立联系帮扶家庭农场机制，指导应用先进新技术、优质新品种、实用新设施、高效新农机、种养新模式，及时有效解决生产经营实际问题。进一步加快培育农业经营性服务组织，采取政府订购、定向委托、奖励补助、招投标等方式，引导经营性服务组织参与公益性服务，为农业生产经营提供低成本、便利化、全方位的“订单式”、“全程式”服务。积极促进家庭农场和农民专业合作社、农业龙头企业的互利合作、互补融合，建立起“龙头企业+合作社+家庭农场”的利益共享、风险共担的农产品产销衔接机制、订单履约机制和利益联结机制。

创新金融支持 优化融资环境

涉农金融部门应专门制定家庭农场信贷管理办法，赋予家庭农场贷款主体地位，有针对性地设定家庭农场的贷款条件、种类、额度、期限、方式等，在有效覆盖风险和成本的前提下适度降低家庭农场融资成本。鼓励涉农金融部门开展家庭农场信用等级评定，对信用等级高的家庭农场给予一定的授信额度，实行贷款优先、手续简便、利率优惠。创新家庭农场担保抵押方式和融资方式，鼓励通过成立农业担保公司、发放贷款补贴、扩大贷款抵押范围等方式对家庭农场提供各类金融信贷服务。注重政策性保险与商业性保险相互促进，开展家庭农场互助合作保险和家庭农场综合性保险试点，完善共保体经营模式。

社情民意

推行废物原料分类回收 社区化管理

目前大量的可回收利用的废物原料往往被当作垃圾废弃，不仅造成资源的浪费，而且加重生态负荷。为了提高废物原料的回收利用率，具体建议如下：一、及时抓住城镇化快速发展的时机，充分利用城镇居民人数众多且集中在住宅小区居住的有利条件，试点实施废物原料分类回收社区化管理。二、组织发动从事再生资源回收利用的企业与各小区物业公司共同组建废物原料分类回收的联合经营体，按照“共同经营、共享利润”的原则，研究制定联合经营的机制、分类回收的标准和原料收购的定价。三、加快推行“废物原料直接抵扣小区物业管理费”的做法，由各小区所在的社区居委会协助物业公司设立废物原料分类回收点，同时加大宣传力度，引导小区居民在做好分类的基础上，定期向回收点提供废物原料。（九三学社宁波市委）

制定灾害性天气 中小学自行停课应急预案

近年来，各地极端的灾害性天气如台风、暴雨、雾霾、高温等频发，红色预警频繁。尤其是去年10月“菲特”台风重创我国东南沿海，部分城市出现严重洪涝灾害，不仅给各地造成极大的经济损失，也给市民生活出行带来很大影响。委员们认为各地应对灾害性天气，应该事先制订应急预案，对灾害性天气是否停工停课应该有一个客观的科学认定，并有明确的规定。在香港，一旦气象部门发布天气预警，市民根据预警级别，就知道是否停工、停课，根本不用政府部门临时发布停工停课的通知。深圳市已经借鉴香港经验制定相关规定。建议各地教育部门制定针对中小学生的灾害性天气应急预案。明确规定在何种程度的恶劣天气下学校必须停止学生的课外活动，在极端灾害性天气达到某一预警状态时学校可自行停课等。（海曙区政协）

改进公交专用道 设计使用不足

我市设置专门的“公交专用道”，以确保“公交优先”，但还存在一些不足之处，需要加以完善；公交车左转弯时行驶不便；降低了道路资源的使用率；社会车辆右转或临时停靠不便。针对存在的问题，建议我市提高公交专用道设计的科学性、车辆运行的灵活性和道路资源使用的平衡性。一、增强公交专用道设计的科学性，召开听证会认真听取社会各界的意见。二、增强公交车行驶的灵活性，特许公交车可在右转弯道进行直行（左转）。三、增强右转弯车辆行驶的便捷性，设置栅栏把最右侧车道与相邻车道隔开，并设置港湾式停靠站和1至2个公交车身长度左右的公交车直行（左转）等待区。四、增强道路资源利用的平衡性，允许在近前方路口右转的车辆借道公交专用道行驶，但需采取多种方式明确告知公众。（民建宁波市委）

完善宁波南塘老街建设

宁波南塘老街经改造建设已集历史古迹、文化休闲区、宁波老字号、特色民俗于一体，成为中外嘉宾了解宁波历史文化特色的重要窗口。然而，老街建设以及外围环境还有值得改进的地方。为此建议，进一步还原古街周边风貌，展现宁波历史特色。在南塘老街继续扩展的同时，恢复近在咫尺的“三市”市日，让这一以营销竹木器具为主的传统集市延续往日的红火，与老街互相映衬、比邻媲美，将我市的文化旅游事业再上一个新台阶。外迁“南塘老街”门楼，提升老街影响力。更改有关街巷名称。老街区域内的船埠巷已被建成宽阔的马路，而南塘路（老街）由于店铺拓展则显得十分狭窄，把路名改一下使它们名副其实。优化老街环境。对周边居民建筑进行适度整改。加强交通引导，优化便利设置。（致公党宁波市委）

农工党市委提案建议 推进家庭医生制服务 改善居民健康水平

家庭医生制服务是以全科医生为主体、以社区为范围、以家庭为单位、以全面健康管理为目标，通过契约服务的形式，为家庭每个成员提供连续、安全、有效、适宜的综合医疗卫生服务和健康管理的服务模式。

2011年，国务院提出建立家庭医生制度，2012年又要求积极推进家庭医生签约服务模式。我市于2011年11月起开展家庭医生制服务试点工作，取得了一定的经验和成效。

在政协十四届三次会议上，农工党宁波市委提交了《推进家庭医生制服务，提高健康管理服务水平》的提案，建议我市积极推进家庭医生制服务，改善居民健康水平。

农工党宁波市委主委陈为能说，推进家庭医生制服务是新医改形势下我国社区卫生服务模式和管理制度的创新和深化，对改善居民健康水平、控制医疗卫生总费用不合理增长具有十分重要作用。建立与我市基本医疗卫生服务水平和社会经济发展相协调、与群众需求相适应的家庭医生制服务，是我市亟须解决的民生问题。

农工党市委调研认为，当前我市家庭医生制存在的问题有：队伍建设亟待加强，家庭医生作为健康守门人的主体地位未确立，医疗机构信息化建设亟待加强，居民认识存在误区等。农工党市委建议，各级政府要制定人才培养规划，加快人才培养。根据实际情况，研究制定有

利于家庭医生培养、考核、使用管理和扶持的相关规划及年度实施计划，并分阶段分步骤实施。在待遇、晋升、发展等方面研究制定具体的倾斜政策，鼓励和吸引广大医务人员加入全科医生的团队，同时注重对现有家庭医生的培养。

建立健全配套政策。完善医保配套制度，医保政策要进一步向社区倾斜。进一步加大财政投入，实行收支两条线管理，真正体现社区卫生医疗机构的公益性。逐步完善基本药物制度，适当放宽签约居民的用药量和品种，进一步增加药物品种，特别是一些常用药、慢性病治疗方面的药物。积极落实社区首诊和双向转诊制度，吸引签约居民首诊在社区。

完善医疗机构内部管理机制。建立以绩效考核为重点的家庭医生激励分配机制，建立以不同服务对象为基础的分层分类服务模式，建立以提升服务为目标的信息化技术支持平台。加强基层医疗机构信息化建设，促进医疗服务向家庭延伸，提高医生的服务效率和水平。营造各方支持的工作氛围。加大宣传力度，提高全社会知晓率和参与率。卫生部门要进一步加大对家庭医生制服务的宣传力度，整体改变和提高全社会的认识。要创造促进健康的支持环境，为家庭医生开展工作提供支持。（记者 吴向正 通讯员 周其平）

宁海县黄坛镇的洋溪两侧，鹅卵石嵌驳的溪堤整治一新，溪水清澈见底。附近的村民反映，原来这段溪流杂草丛生，水流湍急，往年来汛期，村民们都提心吊胆。近些年来特别是开展“五水共治”以来，通过河流清理、堤防和道路建设、河岸绿化等项目建设后，现在是焕然一新，成为连接徐霞客大道的一条新的风景线。

宁海县是我省四大暴雨中心之一，1988年以来，“7·30”特大洪灾、“8·18”洪灾和“麦沙”、“卡努”等台

还百姓海晏河清的美丽风景

——宁海县政协建言溪流整治出成效

风暴雨相继袭击该县，造成部分溪流决口，给百姓生命财产安全带来了重大损失。近年来，宁海县政协锁定溪流整治建言献策，得到了县委、县政府的高度重视。

2005年台风过后，宁海县政协农林界别的委员对县里的溪流进行调研后大吃一惊，原来当时防洪堤基本上由各村分段自建，没有经过统一的规划和设计，坝体结构大都是单层块石干砌，且年久失修，工程老化，难以抵挡洪水冲击。“卡努”台风经过后，防洪堤缺口多达150多处。

2006年的县政协全会上，冯建伟委员代表农林界别作大会发言。他大声疾呼：溪流整治要加强组织领导，建立

实施机构，科学规划设计、抓紧分步实施，加大资金筹措力度、确保溪流治理需要，创新管护机制、维护溪流安全。

大会发言引起了阵阵掌声，也引起了听取发言的县委、县政府领导的重视。之后，宁海县的白溪、洋溪、青溪、兔溪、中堡溪等五大溪流开展整治，目前已建成堤防100多公里，保护7万多人、10多万亩农田。

“溪流整治取得了部分成果，但还不能止步”，2012年刚当选为县政协主席的尤玲娟再次成立调研组，对五大溪流的

整治进行深入调研，进一步找出整治工作中存在的困难和问题。针对这些困难和问题，宁海县政协专门召开常委会议进行研究，并提出建议。县政府充分吸纳政协的建议，专门成立了溪流治理领导小组，制定了2012—2015年三年规划，并排定工期，总投资12.3亿元，全面开展溪流治理。

今年以来，宁海县政协根据省政协、宁波市政协“三级政协联动、万名委员同行、助推五水共治”的统一部署，积极开展“五水共治”民主监督活动，一场“五水共治”大潮正在宁海大地兴起，宁海百姓海晏河清的期有望实现。（王家冕）



江北区政协主席会议成员专题视察“水利设施建设专项行动”，图为视察张家浦闸站情景。（赵海鹏 摄）