



文化倡廉润物无声

——来自机关廉政文化建设的报道

王佳 刘丰



“旁听法院对党员干部职务犯罪的庭审，就像在观看一部一名党员干部思想道德蜕变和心理扭曲过程的纪实片，扣人心弦，发人深省！”6月4日上午，一位刚刚听完市中级人民法院对一名市管领导干部涉嫌受贿犯罪庭审的机关干部发出感慨。

从2013年开始，市直机关工委与市中级人民法院建立了机关干部参加法院庭审旁听的协同机制，计划用三年时间对市直机关重要岗位处级领导干部开展一轮这种形式的警示教育。

廉政文化建设，党政机关是重点，是首要。近年来，全市各级机关大胆创新方法，设计载体，建设阵地，勇于探索，机关廉政文化建设，在一点一滴中，业已看到一定成效。

最近，市直机关进行的一项调查结果显示，认为近年来我市开展的廉政文化对于反腐倡廉工作是否有效，50%的受访者认为“有效”，23.75%认为“比较有效”。其中，七成以上受访者认为“观看廉政警示片、参观警示教育基地、旁听职务犯罪庭审”等廉政教育形式富有成效。

环境营造：清风劲舞

进入慈溪市检察院大门，首先映入眼帘的是门口两块厚重刻有“廉”字石刻及院内的“清风广场”石刻。沿青石小径建造的“廉政之路”灯箱，让人驻足长思；依洁白院墙展开的“清风画卷”巨画，让人正气满腔……

“无论是清风广场，还是文化走廊，内容编写、形式设计都是我们发动广大干警参与完成的。在这个过程中，干警们清正廉洁的人生境界得到了显著提升。”该院原副检察长叶芳说。

事实上，不止慈溪市检察院，全市各机关单位的走廊、楼梯、食堂、会议室的墙上，被精选出来的廉政漫画、廉政警句随处可见。

“每天上下楼都会看见，警示作用是肯定有的。”不少机关工作人员表示，漫画效果很震撼，耳濡目染之后，能时常让自己保持一颗警醒的心。

多年来，市直机关工委将廉政文化建设与行风作风建设有机结合，形成了浓厚的廉政氛围。

市委党校、市人力资源和社会保障局、鄞州区人民法院、江东区福明路办公区等浙江省廉政文化示范点，无一不是墙上有关文、桌面有格言、屏上有廉语、心中有廉声。

今年，市直机关工委协同市纪委、市妇联在全市机关开展“廉政亲情寄语”活动，发动党员干部的家属为亲人提出廉洁从政的希望

和要求，鼓励干部家属做助廉促廉的模范。

形式创新：廉香四溢

“这一场廉政诗歌朗诵的效果，抵得上数堂廉政党课”。在“清风和韵”廉政诗歌朗诵会上，一位领导干部在认真聆听了诗歌朗诵后，深有感触地说。

当天，现场400多个座位，座无虚席。声情并茂的诗歌朗诵，赢得了观众阵阵掌声。

诗歌、故事、漫画、小品、微电影，都是人们喜闻乐见的艺术形式。近些年，在宁波市各个机关单位，涌现出了不少寓教于乐的文艺作品，这些作品与廉政文化建设有机融合在一起，开辟了反腐倡廉宣传新路径，成为廉政文化建设的一项创新举措。

“我是国家公职人员，我郑重宣誓，坚决拥护中国共产党的领导，忠于宪法，……”随着整齐划一、铿锵有力的宣誓声落下，一批新录用和录用时间不长的公务员，正在接受一次心灵的洗礼。

“这是他们走上工作岗位后的第一课。”市直机关工委书记戴雪恩说，“这些年青干部大都从家门、校门直接走进机关大门，接受这样的警示教育，就好像是“播种”，在不染尘埃的沃土上最先撒播下风清气正的种子，这种教育效果可能会影响其一生。”

基地创建：廉花遍地

基础不牢，地动山摇。宁波市直机关工委注重基层廉政文化的示范引领作用，积极发掘和培育基层廉政文化示范点。

截至目前，全市各级机关单位共有11家获得省级示范点称号，51家被评为宁波市廉政文化示范点。在示范点的带动下，各机关单位借助自身职业特色，积极开展廉政文化宣传。

2013年底，宁波市廉政文化“进机关”现场观摩会在慈溪市人民检察院召开。“这是对下一轮示范点创建活动的一次预演。”市机关纪委主任说，“没想到的是，有争创意愿的单位如此之多，达到了70家，涵盖了市直机关和11个县（市）区。”

“廉政文化示范点活动开展以来，得到全市各级机关的积极响应，这与争创中尝到的‘甜头’大有关系。”市纪委宣教室相关负责人

说，重视廉政文化建设的单位，因多年廉政文化的熏陶，勤廉为民的先进典型不断涌现，机关作风建设成效逐步体现，群众综合满意度也是逐年上升。

“源头防腐，廉政文化是基础。廉政文化抓住了，可以促进反腐倡廉教育的扎实开展、制度的不断完善和监督的有力实施。”在走访调研中，不少机关党务干部直言。

2010年，为进一步强化党内监督提供有力的组织保证，宁波市委作出决定，要求在设机关党委的部门相应设立机关纪委。目前，全市有95个单位设立了机关纪委，其中，市直机关69个、县（市）区机关20个、园区管委会机关6个；所有机关党组织委员会中均设立了纪检委员。

近三年来，市直机关纪工委和60余家非派驻（出）单位共办理群众信访举报件1000余件，平均按期办结率达95%以上；市直机关纪工委和所属单位纪检组织共查处严重违法违纪案件37件36人。

制度保障：花开久久

“宁波国际航运服务中心恢复受理入境非法检业务后，减少了我们公司人力、时间、车辆等资源的投入，大概每批可节约成本200元，真的非常感谢！”宁波海田国际货运有限公司小王开心不已。

“这只是宁波国际航运服务中心政企良性互动的一个缩影，也是我们检验检疫窗口部门多年来坚持把国检文化、廉洁理念与内部管理制度建设有机融合的结果。”宁波国际航运服务中心检验检疫部门党总支书记吉加树说。

自2012年以来，宁波国际航运服务中心坚持每年召开两次座谈会，听取服务对象的意见建议。2013年，在党的群众路线教育实践活动中，共搜集到廉政监督员和企业代表提出的六大类60余条意见建议。“这些意见，中心都按照不同的内容，分别落实到中心和商检、海关、海事等窗口部门，要求限时整改，并及时把整改情况以书面形式反馈给相关企业和人员，切实做到条条有回应，件件有落实。”

宁波市口岸办秘书处负责人说。

个人的廉洁意识是廉政文化得以发展、弘扬的根基。然而，日常生活大部分个人言行属于道德调整的范围，对违纪者难以给予政纪处分。为此，从2009年开始，宁波市工商局奉化分局在注重文化倡廉的同时，制定实施了《强化履责防范防范履职风险责任追究办法》、《干部不良行为修正办法》等多个内部监督制度，将各项考核结果与评优评先、晋升级别挂钩，使干部“庸懒散乱”行为得到明显改观。自2010年至2014年第一季度，严肃考核发现干部履职不到位事项699项，合计扣发补贴46815元。

近年来，各机关单位根据单位实际，普遍建立了党员干部思想分析、廉政教育谈话、党风廉政建设工作定期分析、信访投诉情况分析等制度，机关廉政预警机制基本建立。

截至2013年底，93家市直机关单位共查出岗位风险点17000余个，协助各单位健全防控措施12000余条；建立市直机关处级干部廉政档案近4000份。

“在利益诉求多元化、价值观念多样化的今天，反腐倡廉既要有制度的保障，也离不开思想文化的支撑。廉政文化不仅是一种政治文化，也是一种先进的大众文化。”市委副秘书长、市直机关工委书记马春骢说，“市直机关要在我们廉政文化建设的示范引领作用，让廉洁成为一种文化力量、一种价值取向，让每一名党员干部在自己的岗位上自觉践行廉政各项要求，这样，我们的反腐倡廉建设才会有坚实的基础。”



治腐当治本，加强廉政建设，首要任务是纯洁党员干部心灵。廉政文化具有陶冶情操、浸润心田、净化灵魂、扶正祛邪的功效，对于广大党员干部保持高尚情操，坚守共产党人精神家园，树立坚强的精神支柱和正确的是非标准，提高拒腐防变和抵御风险的能力，有着春风化雨、潜移默化作用。“水清沙自洁，官贤弊自绝”，心灵净化的

当文化与廉政结缘

黄明明

官员必然明大义、知取舍，百毒莫侵，清廉自守。

对廉政制度予以强化。十八大以来，中央对廉政建设作出一系列明确规定，划出“红线”，标出“雷区”，架起“高压线”，严格执行中央八项规定不打折扣。然而，少数机关工作人员觉得不习惯，有些失重感，把纪律、法律视作障碍，“紧箍咒”，感到管得太紧“吃不消”，虽然被迫执行一些规定，但还是挖空心思与毒蛇、阳奉阴违，违法违规仍然时有发生。廉政文化不像批

评那样疾言厉色，不像惩戒那样冷峻无情，而是通过喜闻乐见的形式，润物无声，防微杜渐。受到廉政文化的充分熏陶，“以廉为荣、以贪为耻”价值取向蔚然成风，党员干部就会自觉地把制度规定当作行为规范和自律准绳，不变通、不走样，不折不扣地落到实处。

对履职环境予以优化。古人说：“与善人居，如入芝兰之室，久而不闻其香；与恶人居，如入鲍鱼之肆，久而不闻其臭”，说明环境对人的有着巨大的影响作用。的确，一个单位风清气正，廉政氛围浓厚，

可以成为一片净土，感染党员干部爱岗敬业，两袖清风，秉公执法，无愧于职责，自觉保持良好的作风形象。反之，一个单位管理混乱，乌烟瘴气，人们廉政意识淡薄，缺乏职业良知，容易勾心斗角，在于自由裁定的“良心活”时，往往搞选择、作变通，办人情案、关系案、交易案，“出事”的概率和风险就高。发挥廉政文化的熏陶和导向作用，有利于弘扬正气、振奋精神、鞭挞腐恶、警醒队伍，营造良好的廉政、勤政氛围，使为民务实清廉要求在实践中闪光，在奉献中升华。



品牌名称：阳光政务
品牌标识：



让权力在阳光下运行。以太阳光芒为标识，表示政府的审批和服务工作在阳光下公开进行，自觉接受社会各界的监督，同时象征中心的党员队伍以奋发进取、创先争优的精神风貌，为服务发展、服务企业、服务群众闪光发热。

品牌内涵：口号：真诚沟通，贴心服务。理念：便民、透明、高效。目标：增强服务意识，改进服务作风，提高服务效能，提升服务能力。

品牌创建：宁波市行政服务中心是市委市政府集中设立的行政审批、公共资源交易和受理效能（廉政）投诉事宜的综合性服务平台，开设各类服务窗口158个，涵盖市级72家职能部门和有关单位相关政务服务事项。

扎实创先争优，全面体现服务宗旨。开展“创先争优我先行”主题活动，全面公示审批和服务事项的设立依据、收费情况、法定办理时间、办理流程和服务承诺等信息，同时在网站上开设“办事指南”专栏供办事群众参阅。推行“党员亮牌”，向办事群众公开党员的姓名、岗位、服务电话、服务承诺等信息，方便群众办事。组织开展一事一评、第三方回访评议、中心例会评议、考核评议等“四评”活动，定期评选一批“示范服务窗口”、“年度服务标兵”、“群众满意服务窗口”等先进典型。

发挥集聚优势，全力服务重大建设项目。注重发挥政府行政审批事项集中管理的优势，创新审批方式，推行联合审批、会商会办机制，加大项目现场联审力度，实施“提前介入、上门服务”、“模拟审批”、项目进度全程跟踪等一系列举措。为推进我市“十二五”规划重大建设项目的顺利实施，推出缩短办理时限、开通绿色通道、试行“模拟审批加联合审批”等措施，切实解决审批环节中的“梗阻”现象。开展基本建设项目全程无偿代办服务，配合市委组织部组建市重大项目审批代办服务中心，接洽20名处（科）级以上担任代办人，为91个重大项目和重要民生项目提供代办服务。

体现以人为本，全方位打造金字招牌。实施管理服务标准化，对服务礼仪、工作流程、办理时限、工作考评等作出统一规范。推行工作日午间服务和节假日预约服务，实现工作日窗口服务不中断，在节假日为社会群众提供行政审批和公共资源交易服务。提供咨询引导服务，随时为申办对象作现场咨询、电话咨询和现场引导，以短信形式对办结事项及时告知。提供便民服务，联系大学园区图书馆设立图书借阅点方便市民，备有老花镜、签字笔等工具，设立电脑自助查询区，方便办事群众现场传递和修改电子文档。提供舒适服务，摆放饮水机，设置消防、安全、残疾人标志、禁烟等各类标识，方便特殊人士办事，净化办事环境。

品牌成效：行政审批制度改革有力推进。市行政服务中心共进驻行政审批职能部门（单位）达39个，可办理与企业、群众生产生活密切相关的行政审批服务事项682项，其中，许可事项占市本级事项总数的91.7%。

行政服务效能稳步提高。委托第三方回访调查满意度指数达9.67分，同比提高0.15分。市公共资源交易平台运作平稳，全年交易金额562.65亿元，增收节支43.22亿元。

“阳光服务”品牌效应不断扩大。中心先后获得省、市两级文明单位、省级示范行政服务中心荣誉称号，涌现出了以全国劳模裴逸平、宁波市优秀共产党员吴鹏、“五一劳动奖章”获得者王营定等为代表的先进工作人员。

（市审管办机关党委）



执行路上的解救人

——记市中级人民法院执行处处长徐水根

在宁波市中级人民法院有这样一群人，他们运用法律的强制力，实现生效裁判的最终执行，有效保障了当事人的合法权益。宁波市优秀共产党员徐水根，就是这个群体的“领头雁”。他凭着“带队就要带出士气，干工作就别怕困难”的一腔热忱，带领团队默默维护着当事人的权益，捍卫着司法的权威。

直面挑战，敢为人先破难题

2011年，刚走马上任执行岗位的徐水根，面对被执行人惯于使用的“猫捉老鼠”伎俩，暗暗下定决心，要在破解“财产执行难”的问题上“烧好三把火”。

为了使法院早日建成与省高院“点对点”存款查询系统联网的专网，徐水根以勇于担当、敢为人先的闯劲和韧劲，连续三个月奔走协调，与全市各大银行达成了集中查询被执行人银行存款合作协议。这套查控系统的建成并运行于我市的执行工作装上了“火眼金睛”。2013年，执行员通过银行存款“点对点”平台顺利查询14336余次，发现被执行人存款累计达1.5亿元。

在徐水根的探索和推动下，这套查控系统又增加了查封、冻结功能，范围扩大到海关、工商、国土、税务等单位，犹如一把“达摩克利斯之剑”，让被执行人财产无处遁

形。分段执行、执行会诊、执行回告等一系列执行创新制度和举措也相继出台，有力地增强了执法效果。

市中级人民法院的涉执信访在立案数量持续上升的情况下呈现出难得的回落态势。

着眼大局，为民司法赢信赖

既要服务经济建设，更要关注民生、服务民生，这是徐水根的工作经。徐水根和同事们在这100多天的融债权专项执行行动中，起早贪黑，梳理案件，分析对策，采取案件月报、协调、督办、差异化处置等措施，使案件有效办结率达87%，执行到位款7.35亿元。

2012年，徐水根在对执行一家企业的债务案件时，发现企业生产销售情况良好，只是缺少流动资金，强制执行会导致企业破产、职工失业。面对一边是申请人权益，一边是职工生计，徐水根经过综合协调，最终促成企业采取出让部分股权的方式盘活资金、偿付债务，这起棘手的案件随之办结。

莫基法治宁波建设，唯有让那一纸裁判裁明的权利看得见、摸得着，百姓才会感受到司法公正。深知这一点的徐水根带领同事们依托综合治理工作体系，教育、威慑、惩罚并举，挤压“老赖”拒执空间，使全市1700多件涉民生案件圆满执结。同时，徐水根还为刑事案件贫困受害



方积极申请司法救助款300余万元，让司法彰显出人性的光芒。

身先士卒，凝心聚力强团队

这是一份中院2013年业绩考核数据：与2012年同期相比，2013年新收案件增长42.99%，结案数上升35.36%，未结案数下降11.91%，财产保全案件办结率、保全标的额分别上升29.78%、195%，12个月以上未结案数为0，主要数据跻身全省先进行列。

是什么力量让这个执行团队在短时间内把工作做得风生水起？细究之下，一声“根哥”的称呼道出了其中奥秘。

这几年，徐水根把带头办案当作第一要务，把关爱部属当作分内之责。执行大案要案时，他身先士卒鼓士气，出现复杂情况时，他“冲锋在前”控全局。“有根哥在，我们心里踏实”，这是执行员们经常念叨的一句话。

为了让组织放心、家人安心，徐水根谨记“一岗双责”的分量，率先垂范领着大家过好“廉洁关”。同事们记不清徐水根以兄长的口吻把“洁身自爱”嘱咐了多少回，以同志的感情把“五个严禁”念叨了多少次。

徐水根以实际行动和真心实意感召同志，使“根哥”这个同事们对他的私下称谓逐渐从“幕后”走到了“台前”。秉持着“上下同心，其利断金”的信念，徐水根和他的团队以党性智慧和法律权威作出亮丽的注脚。

（市中级人民法院机关党委）