

# 民间借贷案四成被告缺席

## 导致债权人权益受损，其中不少为老年人

本报记者 董小军 通讯员 王立华



### 被告缺席比例逐年上升

鄞州区人民法院近日一次受理了9起民间借贷案，总标的额166万元。这9起案件的被告皆为姜山镇陈介桥村的王某，各原告起诉的理由基本一致：王某以开办企业为由向他人借款未按时归还，之后突然失踪。

据统计，由我市两级法院受理的各类商事案，其中民间借贷纠纷占据的比例呈逐年上升趋势，以鄞州区法院姜山法庭为例，今年上半年，该法庭已受理民间借贷案108件，占同期商事案件总数的70%，比2012年和2013年还高出两成。更让法院忧虑的是，民间借贷纠纷涉案被告失踪者比比皆是，比例高达四成。



丁安 绘

### 原告直接面临诉讼风险

涉案被告失踪，意味着案件审理难度的增加，是法院所不愿意看到的。

根据诉讼程序，法院受理原告起诉后，必须将传票等法律文书送达被告。如果被告失联，只能以公告形式送达，即在指定的报刊上刊登司法公告，其生效时间为60

天，整个程序下来，需要三个月后才能正式开庭，这不但导致审理期限的延长，而且无法采取简易程序或者调解方法进行审理，增加司法成本。

而对于原告来说，被告失踪，直接加重了其诉讼风险，其中最为现实的是，必须先垫付诉讼费、公告费等费用，更为严重的是，原告即使胜诉，将面临无法执行的尴尬。

### 受害者中频显老人身影

法院在审理中发现，被告失踪的借贷案有几个明显特点。一是不少原告持有的借条等债权凭证基本要素不全，如无利息书面约定、无债务归还的具体方法等，这说明了债权人缺乏基本的法律知识；二是部分案件的原告自称无固定职业，出借的钱款数额却非常大，这极可能涉及高利贷等违法行为，致使债务法律关系复杂化；三是不少案件的债权人为经济收入相对较少的老年人，尤其是在农村地区，涉及老年人的此类案件甚至占30%。受理

民间借贷案较多的宁海法院的法官分析认为，老年人出借的资金大多是省吃俭用节约下来的，也有的是用于养老的积蓄或者是退休金，他们的借款无法追偿，将直接影响其生活保障。由于老年人承受风险能力较弱，许多人无法接受积蓄无法收回的现实，极易引发各种意想不到的后果，增加整个社会的风险。

### 老年人不宜高风险投资

民间借贷纠纷涉案被告失踪案多发的情况，亟须引起社会各界的关注。鄞州区法院姜山法庭庭长周小鸥表示，当前经济形势复杂，中小微企业经营困难，民间借贷的发生不可避免。对于出借人来说，在整个借贷行为中增强法律意识应成为一种自觉，在具体的操作过程中，要特别重视对借款人履行能力、借款用途的了解，规范借贷程序、合理约定利率、落实担保措施，尽量避免风险。周小鸥还特别表示，老年人的积蓄来之不易，不宜进行高风险投资，也不宜出借给他人经营。

## 让孩子远离溺水危险

嵇益



近日，镇海区骆驼城管中队队员在辖区内20多处无栏杆、池塘、工地深水坑等隐患点，设立“水深危险、禁止戏水”的醒目警示标志，提醒

中小学生注意安全，以防溺水事件发生（6月30日《宁波日报》）。

暑假，中小学生对水的好奇心，都想借机好好放松一下。爱玩水是小孩的天性，三五成群到河边、水库玩耍，是不少孩子的“最爱”，不少家长也随孩子的愿，任由其疯玩，殊不知这么做暗藏凶险。我市居民死因监测数据显示，近几年来，溺水已成为1至14岁儿童死亡的首位原因，多发生在6月至9月，其中85%为男孩。而外来儿童因父母工作繁忙疏于监管，其溺水死亡人数更是本地儿童的2至3倍。

骆驼城管中队此举必要而及时。不过，笔者以为，一则，警示牌应考虑青少年的性格特点，可以更直观更生动些。再则，防止溺水，警示牌只能起辅助作用，最终还是要社会、学校、家长共同努力。尤其是家长，要切实承担起监管职责，平时要经常叮嘱，讲一些事例给孩子听，使他们意识到戏水的危险性；学校也要开展一些宣传活动，使安全意识牢牢扎根孩子心中。

## 晚稻育秧进入高峰期



昨天上午，在鄞州区姜山镇南林村种粮大户卢方兴的承包田，帮工们正在为600亩连作晚稻育秧。据了解，从7月初开始，我市近40万亩连作晚稻陆续进入育秧高峰期。

(徐能 续大治 汪怡 摄)

## 海曙整治城市“牛皮癣”

协助办案的举报人可获200元奖励

本报讯(记者曹爱方 海曙记者站张黎升 通讯员蔡晓丰)前几天，一名朱姓女子在尹江岸二村的一个楼道墙面上涂写非法小广告时，被海曙区乱张贴整治办江夏片区队员抓了个现行，并被处以罚款。当前，海曙区正在集中整治城市“牛皮癣”，还城市以清爽面貌。

海曙区乱张贴整治办公室负责人袁卫东告诉记者，在2000年以前建成的老旧小区，“牛皮癣”现象较为普遍。据悉，这样的老旧小区在海曙区有100多个。

为清理辖区内“牛皮癣”，海曙区特设乱张贴整治办公室，城管、公安、市场监管局等执法人员联合办公处理此类案件，开通24小时举报热线，集中整治居民生活区内建筑物、构筑物和基础设施上的乱张贴、乱涂写、乱喷印、乱刻画现象。

据了解，在住宅小区等场所涂写非法小广告等，违反了《浙江省城市市容和环境卫生管理条例》、《中华人民共和国治安管理处罚法》等法律法规，城市管理部门可依法加以处罚。海曙区乱张贴整治办同时欢迎广大市民积极举报，协助办案的举报人可获200元的奖励。

## 余姚临山葡萄“抢鲜”上市

本报讯(记者陈朝霞 通讯员苗志瑜)近日，在余姚临山镇万亩现代农业示范园内的余姚巨葡萄农庄里，今年首批成熟的葡萄挂满枝头“抢鲜”上市，吸引了众多超市的采购员。

近年来，临山镇将设施栽培技术引入葡萄生产，大力推广葡萄连体大棚栽培和葡萄冬季破眠、三膜覆盖等新技术，实现了葡萄提前发芽、开花，每年7月至9月都有不同品种的葡萄上市。

据介绍，采用新技术栽培的葡萄要比正常葡萄提前一个月上市。目前，临山镇葡萄栽培面积已达1.2万亩，可产鲜食葡萄2.88万吨。

## 老外滩纳凉音乐会



昨晚，由江北区中马街道和中马商会联合举办的老外滩纳凉音乐会开幕。音乐节将分为4场，在7月的每周六晚唱响。

(胡建华 沈莹 摄)

## “五水共治”我们在行动

### 宁海推广“洁水养殖”防治水域污染

本报讯(记者余方觉 宁海记者站陈云松 通讯员童潇潇)种黑麦草、放牛羊，养对虾，这本来是风马牛不相及的农业行当，然而在宁海东坝养殖场却将之奇妙地融合在一起，构成一个“草—羊—虾”生态轮作养殖圈。日前，养殖场场主沈建生从养殖场收割了近300亩黑麦草，把放牧的牛羊赶上塘沿，又把300万苗虾种分批投入塘中。据说这种新型水产养殖模式能使池塘水质更清洁，清塘所需的用药量也大大减少。

去年，宁海县实施“洁水养殖”工作，该局的技术推广员把这种新模式介绍给从事水产养殖十多年的沈建生，希望能在他的这里试点。2013年10月，东坝养殖场捕捞对虾后，在近100亩的池塘里播下黑麦草，蓄养了70多头羊和4头黄牛，为宁海沿海养殖业的转型当起了“小白鼠”。

宁海县是全省最大的水产养殖县。近

年来，清塘药物、养殖尾水和水产品病害成为污染养殖区及周边河道生态环境的“三害”，农村群众期待着某种改变。去年起，宁海县通过优化养殖品种、创新养殖模式、规范养殖管理，综合防治养殖水域污染，探索水生态环境与渔业产业协同发展的养殖业转型，也为五水共治补上重要一环。

据了解，在宁海长街镇、胡陈乡等地，还有一些搞水产养殖的农户试行南美白对虾和鲈鱼、美国鳊鱼、鲮鱼等肉食性鱼类混养共生技术，通过构建微型生态圈来清除发病对虾，减少病原体的繁殖和传播，同样起到了减少鱼药使用、改善水质、增加产量的作用。而在三门湾现代渔业园区内，对虾高效循环水分级养殖模式正在实行，通过人工控制实现养殖用水的循环高效利用和养殖尾水的达标排放。

## 慈城修复“菲特”水毁工程20村40余处

本报讯(余方觉 吴红波 黄利军 陆瑶)近期甬城的连续降雨给江北区慈城镇的水利设施提出了考验。去年该镇成为台风“菲特”侵袭宁波的重灾区，洪水冲毁了该镇多处水利设施，对当地居民的生命、财产和生活造成威胁。灾后，在慈城镇政府主导下，该镇一直加紧修复受损被毁的堤坝、河渠等水利设施。

据了解，去年慈城受“菲特”影响特别严重，多个村多处水利工程受损，但目前绝大部分已经修复，最晚的官山河也将于下个月完成修复。截至目前，该镇共投入370万元，修复了台风“菲特”水毁工程20个村40余处。

此外，慈城镇范围内的防汛防台检查也在各水库、山塘、江塘、险工险段、低洼地区、排涝站、各类危房等处展开。该镇还完善了防汛防台的各项应急预案，成立了以民兵为骨干的40人组成的镇级防汛抢险队伍，新增了5处镇属避灾安置点。各村共建立39支458人的村级防汛抢险队伍，确保预案能得到有效响应。

## 世界杯主题蛋糕 夺人眼球

昨日，余姚一家烘焙房的店员在展示世界杯主题蛋糕。世界杯期间，这家烘焙房推出了足球和球衣造型的世界杯主题蛋糕，吸引了众多球迷的目光。据店长介绍，该店自世界杯开赛以来，每天都能卖出不少创意蛋糕。

(吴大庆 摄)



2028年，我市土地二轮承包将到期。随着这一期限日益临近，土地流转面临新形势，流转难度越来越大。

难度源于现有较高的流转率。土地二轮承包始于1998年，过去16年，全市土地从一家一户向大户集中、从自耕自作走向规模生产。到去年底，农村土地流转面积达到145.3万亩，占家庭承包面积的62.9%，规模经营面积占到耕地总面积的64.2%。

不可否认，在我市一些地区，土地“流入难”已非个案。从过去的“流出难”，转变为如今“流入难”，这也折射出我市农村土地流转市场的变迁。

“农村税费改革，减轻了农民负担，提升了农户的土地收益。”市农业局负责人解释，在此背景下，农民对土地保障预期升温，产生了“恋土情结”，导致流转空间缩小。

与之形成反差的是，随着现代农业发展，龙头企业、家庭农场主等各类经

## 关注农村土地流转系列报道之三

# 土地流转，潜力何在？

本报记者 孙吉晶 余方觉 通讯员 康庄严

营主体投身效益农业积极性高涨，通过流转扩大规模生产的愿望十分迫切。土地流转质量水平与我市经济发展水平已不相适应，两者之间的矛盾逐步凸显。

集约化投入、规模化生产、专业化管理、产业化经营，这是现代农业的客观要求。宁波人多地少，且地块零星分散。这种情况不改变，不仅不能从根本上扭转薄弱产业的局面，更谈不上发展现代农业。而推进土地流转，是一条重要途径。

专家指出，土地关系是农村最基础的生产关系，土地权益也是农民最大的一

利益。农村土地流转不能过快过急，也不能片面追求流转规模和流转比例。但并不是说，我们无可作为。政府加强管理服务，做好规范、引导，让农民在自愿基础上流转土地，在流转中获得最大利益，共享现代农业发展成果，这是大势所趋。

正因如此，市政府日前出台意见，旨在加快农村土地承包经营权流转，促进农业转型升级。“今后土地流转总体方向是，总量稳中有升，但重在提升质量，促进流转土地长期稳定成片。”市农业局经管处处长赵新立说。市财政还

每年设立农村土地流转专项补助资金3000万元，用于流出农户的补贴和流转工作的补助。

赵新立表示，按每年递增1个百分点速度计算，到2015年底，全市农村土地流转率可达到65%。考虑到全市还有30多万户小农户，部分土地无法流转，因此提出到2020年，全市土地流转率要达到75%目标，其中流转期限在5年以上的占六成以上，流转到二轮期末的占一半左右，面积约80万亩。

创新土地流转形式，积极推行委托

流转特别是整村连片流转，对一些仍需耕种不愿流转的农户，村集体经济组织通过协调，在自愿的基础上进行调整。鼓励以入股方式流转。鼓励村经济合作社以农户土地承包权入股，实行村级股份合作制改革，成立土地股份合作社，土地股份合作社可以实行统一经营，也可以采取出租、入股等经营形式。

探索农民土地承包权退出机制。各地要探索建立农民退出土地承包权的权益补偿机制与管理办法，通过赎买、发放补贴、补助养老保险等办法，引导有稳定非农就业与收入、长期在城镇居住和基本丧失劳动能力的农民自愿退出土地承包权。退出土地承包权的农民其他集体权益享受权利不变。

专家指出，流转土地要优先流向农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体，发展现代种养业，防止流转土地“非农化”、“非粮化”。