

# 放管并重 让市场“发动机”持久有力

## ——专家解读《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》

中国政府网8日发布了《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》，明确了简政放权、依法监管、公正透明、权责一致和社会共治等基本原则。部分专家学者认为，这份意见是自改革开放以来国务院首次系统完整地提出关于完善市场监管体系的顶层设计，又是2020年前改革市场监管体系的行动指南。

### 确保市场在资源配置中起决定性作用

国家行政学院教授宋世明说，转变政府职能是新一届政府深化行政体制改革的核心。2013年以来，共计取消和下放行政审批等事项目479项，2014年国务院又下达了取消和下放200项以上的任务，继续取消和下放行政审批事项已成为国务院各部门的刚性改革任务。在简政放权的同时，加强事中事后监管已刻不容缓。

在中国(海南)改革发展研究院院长迟福林看来，未来5年是我国走向法治市场经济的关键时期。简政放权的主要目的在于促进市场公平竞

争，维护市场秩序，从法治的层面确保市场在资源配置中起决定性作用。意见适应了我国建设法治市场经济的客观趋势，突出了依法监管建设法治化市场环境的新要求。

国务院发展研究中心研究员、中国发展研究基金会副秘书长张伟说，与我国的市场规模和复杂程度相比，监管能力太弱阻碍了产业结构升级。企业呼吁，政府干预要减，监管能力要强。显然高层是看到了这些问题。在大力简政放权的时代背景下，国务院这次出台的

### 行政裁量权将严格限定合理规范

意见明确提出，加快形成权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的市场监管格局，到2020年建成体制比较成熟、制度更加定型的市场监管体系。对此，迟福林表示，考虑到市场监管越位和缺位并存的状况，意见提出了市场监管职权法授的新思路——没有法律、法规、规章依据，市场监管部门不得作出影响市场主体权益或增加其义务

的决定。

张伟说，现实中由于监管执法中自由裁量权过大，重检查、处罚，轻培训、指导，使得企业在接受检查或处罚时“找关系、托熟人”以期被照顾或避免“被特别照顾”的情形时有发生。这次改革提出严格依法履行职责、规范市场执法行为、公开市场监管执法信息、强化执法考核和行政问责等措施，这对改进市场监管、改善市场监管部门的形象有重要意义。

迟福林则说，强化政府的市场监管职能需要赋予监管部门一定的自由裁量权，但自由裁量权过大、不规范往往会损害市场主体权益。对此，意见提出，建立科学监管的规则和方法，完善以随机抽查为重点的日常监督检查制度，优化细化执法工作流程，确保程序正义，切实解决不执法、乱执法、执法扰民等问题。

### 提高监管效能，改革“九龙治水”

专家认为，以强化统一性、权威性为重点改革市场监管执法体制，是这份

意见的一大亮点。

“有些领域的市场监管带有‘九龙治水、各管一段’的突出特征，不仅弱化了监管效能，还导致难以实施行政问责。”迟福林说，意见对此提出了针对性的解决办法——整合优化执法资源，减少执法层级，健全协作机制，提高监管效能。

宋世明表示，落实意见要关注四个问题：切实禁止变相审批，完成放宽市场准入之“最后一公里”；强化生产经营者主体责任，提高市场细胞免疫力；严格依法履行职责，落实政府特别是落实部门监管责任，管住管好监管者；限期实现行业协会商会与机关在人员、财务资产、职能、办公场所等方面真正脱钩。

新华社记者 董峻 (新华社北京7月8日电)



# 国家卫生计生委强调：不得拒绝需紧急救治但无力缴费的患者

新华社北京7月8日电(记者胡浩)国家卫生计生委8日公布《关于做好疾病应急救助有关工作的通知》，要求各地加快实施疾病应急救助制度，设立疾病应急救助基金，积极救治急危重伤病患者。

通知强调，对于需要紧急救治，但无法查明身份或身份明确无力缴费的患者，要按照《需要紧急救治的急危重伤病标准及诊疗规范》进行及时救治，不得以任何理由拒绝、推诿或拖延救治。对于违反规定的医疗机构，卫生计生行政部门要依法依规追究医疗机构及其主要负责人的责任。

根据通知要求，各省(区、市)要于2014年9月底前设立疾病应急救助基金，明确基金经办机构，并制订具体办法和实施细则，细化救助基金的申请、审核、支付等具体流程。对符合救助基金支付范围的医疗费用，各医疗机构要在2014年10月底前提交支付申请。

为解决“等钱救命”等问题，国务院办公厅2013年印发《关于建立疾病应急救助制度的指导意见》，要求各省(区、市)、市(地)政府组织设立本级疾病应急救助基金，救助在中国境内发生急危重伤病、需要急救但身份不明确或无力支付相应费用的患者。

# 台湾高校录取陆生1804名

据新华社台北7月8日电 台湾高校今年招收大陆本科生7日放榜，共录取1804人，录取率为90.74%，创历史新高。其中，今年首次开放招收陆生的公立大学共录取172人。

台教育主管部门今年核定133所学校的本科专业可招收1988名大陆学生，各校以今年大陆高考成绩为审查依据，未达各省区市本科二批分数线者不予审查。

招收大陆地区学生联合招生委员会”公布的资料显示，今年报名读台湾高校本科班的大陆学生总数达4521人，成绩达标者有3404人，最终64所一般大学录取1431人，55所科技院校录取373人。录取陆生最多的前三名一般高校依次为铭传大学、淡江大学、文化大学，科技院校前三名则为树德科技大学、朝阳科技大学、南台科技大学。从专业来看，陆生填报志愿最多的是财务金融类、企业管理类和电子资讯类。

据台湾媒体报道，台湾“大学院校

# 面向全国 北京招聘3名“聘任制公务员”

据新华社北京7月8日电(记者倪元锦)北京市委组织部、北京市人力资源和社会保障局8日发布《北京市2014年公开招聘聘任制公务员公告》，面向全国公开招聘3名“聘任制公务员”，聘期2年至3年。聘任岗位为市环保局大气污染防治科学技术管理高级

主管、市安监局危险化学品集中管理体系建设高级主管、市地税局国际税收高级主管。

聘任制公务员按照国家规定实行协议工资，按有关规定参加各项社会保险。聘任人员将依据岗位职责和工作目标，进行绩效考核，考核不合格将被解聘。

# 广东拟出新规：按摩房内不得设立浴室

据新华社广州7月8日电(记者陈寂)广东省法制办近日在官网上公布《广东省按摩服务场所管理规定》(征求意见稿)向社会征求意见。规定要求，按摩房内不得设立桑拿蒸汽室、浴室等形式的房中房；按摩房门不得安装门锁、插销等；按摩期间，不得熄灯；通宵营业的按摩服务场所应登记期间消费人员身份信息并报送公安

机关。根据这份刚刚公布的规定，广东省按摩服务场所被明确定义为桑拿洗浴、水疗休闲、保健推拿、足部护理等提供按摩服务的经营场所。对这些场所也有了硬件和管理方面的具体要求。据了解，8月6日前，广大市民可以登录广东省法制办官网立法意见征集栏目对规定发表在线评论和意见。

# 上海地铁“摸腿门” 一男子被拘留

据新华社上海7月8日电(记者王蔚 朱翔)记者8日从上海市公安局城市轨道交通总队获悉，近日引起网友关注的“地铁摸腿门”当事人王某被处以行政拘留的处罚。

上海市公安局城市轨道交通总队的官方微博“轨交么么零”发布了这一事件的相关情况，微博称：“6月30日，一段‘地铁9号线男子摸女生大腿’的视频在网上盛传，轨道交通公安获悉后即开展调查。经查，违法人员王某酒后在9号线车厢内故意摸被害人乘客裸露大腿部，构成了猥亵他人的违法行为，轨道交通公安根据其违法事实和情节，依法对其予以行政拘留。”

6月30日，一段拍摄于上海地铁的“男子偷摸女孩热裤大腿”的视频在网上热传，一周时间内点击量突破百万。不少网友在指责该男子不轨行为的同时，表示要对其进行“人肉搜索”。很快，王某的个人信息被曝光。

据悉，王某迫于压力于7月2日下午在单位领导的陪同下，前往公安机关说明情况，他否认对女乘客进行了骚扰。7月3日，王某向上级提出了口头辞职，但尚未办理手续。

7月6日下午，视频中被骚扰的女子在朋友的陪同下，前往上海市公安局城市轨道交通总队报案。据了解，该女子是台湾人，目前是大四学生。她表示，对方碰触过她两次。她曾怀疑对方有意为之，但因为无证据不敢明说，这一事件给她造成了心理阴影。

6日晚，上海轨交警方再次传唤涉事男子王某，王某最终承认他确实摸了女子的大腿。

事发后，王某所在的上海一家大型旅游企业也在官网发布公告表示，王某在地铁9号线的猥亵视频事发后，集团党委和集团纪委立即召开专题会议进行研究，要求旅游事业部党委尽快将事情调查清楚后，依法依规严肃处理。

# 又见“下水道吞人” 湖北一男童失踪

据新华社武汉7月8日电(记者黎昌政)记者从湖北省通山县获悉，4日县城遭受暴雨，一8岁男童在井盖被掀翻的排水道口跌入失踪，截至8日上午10时仍未找到。当地正全力组织力量搜救，同时妥善做好善后处置。

据当地消防部门介绍，排水井口当时水一直往外涌，消防队员没办法下去，再加上家属事发后1小时才报警，已错过最佳救援时间。

附近商户反映，从去年开始到现在，这个地方一下大雨，排水井就不断往外涌水，井盖常被掀开，险情不断。

近年来，北京、长沙、南宁等地多次发生“下水道吞人”事件，虽然事件大多因暴雨天气导致井盖缺失，但背后反映出的城市规划、建设和管理等方面的问题值得深思，完善现有井盖管护设施和相关机制已刻不容缓。



水陆两栖飞机的俄方驾驶员。

7月8日，由俄罗斯进口到我国的水陆两栖飞机BE-103在沈阳法库财湖机场试飞。BE-103水陆两栖飞机是国际上主流的水陆两栖飞机机型，由于该

飞机可以在一定条件下从非柏油跑道起飞，或者在水深超过1.25米，浪高0.4米的内陆水域或海面起降，不需投资太多就可以改装，为巡逻、救援、邮递等

服务，所以在自然灾害紧急救援、海上救援打捞、航空护林防火、空中游览观光、短途客货运输等方面都具有广泛的应用价值。(新华社发)

# 被判刑十年 未坐一天牢

## 广西阳朔国土局局长被收监

新华社南宁7月8日电(记者陆波岸)桂林市中级人民法院8日通报，广西阳朔县“被判刑十年未坐一天牢”国土局局长石宝春，“在暂予监外执行期间，脱离监管，严重违法有关暂予监外执行监督管理规定”，已被收监。

近日，一条题为《广西阳朔国土局局长受贿被判刑十年未坐一天牢》的帖子在网络持续引发关注。根据网站，阳朔县国土局局长石宝春，在2010年7月因受贿罪被桂林市七星区人民法院判处有期徒刑10年。法院判决后，石宝春并没有被送进监狱。在2010年11月至2013年12月期间，石宝春不仅开车往来于桂林、阳朔之间，还前往柳州、河池、南宁、广州等地，甚至乘飞机前往山东和四川等地。这则网站在多个互联网论坛出现，发帖者还贴出了石宝春在各地住宿宾馆的名称。

在中央严查减刑假释和监外执行的背景下，石宝春暂予监外执行是否合规以及为何能在暂予监外执行期间四处走动，不少网民质疑是否存在司法腐败，应有调查回应。7月6日，新华社播发《(新

调查)保外就医乱象频出“休假”还是服刑——广西阳朔一官员判刑未坐牢事件追踪》作了追踪报道。

8日，桂林市中级人民法院通报称，“媒体报道称‘广西阳朔原国土局局长受贿被判刑十年未坐一天牢’的情况，我院高度重视，要求七星区人民法院依法核查。经七星区人民法院核查，罪犯石宝春在暂予监外执行期间，脱离监管，严重违法有关暂予监外执行监督管理规定，于2014年7月7日决定对罪犯石宝春收监。”

至于石宝春被法院判处10年有期徒刑后是否坐过牢？根据法院作出的暂予监外执行的裁定，有关部门是否按照有关规定严格对其进行监狱外监督管理？石宝春在监外执行期间曾离开桂林到外地甚至是出省“旅游”情况是否属实？有关部门对此是否及时掌握情况并予以了纠正？网络曝光后石宝春被带到医院作病情检查结果如何？判决中涉及的17万元赃款依法追缴进展如何等问题，有关部门目前没有正面向新闻媒体通报。

# “纸片”窰井盖为“复合材料” 最薄仅0.7厘米

据新华社南京7月8日电(记者潘晔 杨洋)近日，有媒体报道称，在南京市栖霞区仙林大学城学则路附近，有一处破损窰井盖，不仅“薄如纸片”(最薄仅0.7厘米)，材质看起来像塑料，且井很深，存在安全隐患，引发广泛关注。

仙林大学城管委会回应称，该破损窰井盖是位于绿化带上的雨水井盖，质地是一种复合材料(学名为SMC复合

材料井盖)，目前破损窰井盖已经被更换为水泥质地的井盖，相关部门正在全面排除相关安全隐患。

根据现场排查结果，该区域同一类型窰井盖一共有23个。目前，已将破损窰井盖的两个相邻井盖送往质检部门进行检测，根据检测结果，他们将定期对区域内同一批次和类型的窰井盖及时做出处理，以彻底消除安全隐患。

# 杭州公交车放火案后续 嫌犯有厌世情绪 未发现同案人

## 见义勇为先进群体和个人受表彰

新华社杭州7月8日电(记者方列)记者从杭州市公安局获悉，自“7·5”公交车放火案犯罪嫌疑人身份查实后，警方围绕犯罪嫌疑人包来旭的作案动机开展全面调查。

据警方通报：目前包来旭伤情危重，无法通过审讯获得主观犯意的口供。根据初步调查，包来旭分别在兰州、广州等地打过工，患上肺结核，回家治疗后于2008年8月离开漳县再次

到兰州打工，此后没有回过老家，与家人基本没有联系。在浙江暂住期间，包来旭换过多个打工单位，长年孤身在外，有厌世情绪，向他人流露过要效仿制造恶性事件扬名的念头。

警方根据调查的事实和掌握的证据，确定公交车放火案系包来旭一人所为，未发现同案人员。

据新华社杭州7月8日电(记者商意盈)杭州市见义勇为基金会8日表

彰杭州“7·5”公交车放火案见义勇为先进群体和个人。其中3家单位荣获“杭州市见义勇为先进群体”称号，7人荣获“杭州市见义勇为积极分子”称号。

3家单位分别是杭州口腔医院、西湖时代广场物业服务中心、杭州公共交通集团有限公司；7名“杭州市见义勇为积极分子”分别是李鹏涛、李中义、王磊、成彪、王维、康国海、潘耀友。



羌塘国家级自然保护区内的色林措湖(6月28日报)。西藏羌塘国家级自然保护区是全国最大的陆地生态系统自然保护区，平均海拔在5000米以上，保护区内高原湖泊星罗棋布，广阔的草甸上牛羊成群，景色美不胜收。(新华社发)