

“照片上的村民是谁？”“照片里显示的是村里什么地方？”“镇里的免费轮椅怎么申请？”“对村环境整治提升项目有什么好的措施？”

乡镇干部当“考生”，村民群众做“考官”，联村工作为“考题”。今年3月以来，宁海县把农村大舞台作为乡镇干部提能力、转作风、促实干的练兵场和大考场，采取“走村不漏户，群众考干部”形式，深化“满意联村干部”考评，确保党的群众路线教育实践活动见实效。

市委常委、组织部部长杨立平表示，宁海县“群众考干部”的做法，实际上是将过去由党委对干部的评判权部分直接让渡给了群众，由此形成有效的倒逼机制，促进了基层干部与群众的联系。

在这一“赶考”机制的催动下，广大乡镇干部受到巨大触动，纷纷勤学农村业务，摸清村情民意，积极帮扶实干，争做农村工作“全科生”、“百事通”、“多面手”，真正成为“建设美丽浙江、创造美好生活”凝心聚力。

进村“赶考”的美丽答卷

——宁海县以“走村不漏户，群众考干部”践行党的群众路线纪实

本报记者 沈朝晖 通讯员 勇祖轩 章凌宇



干部永远是学生



干部走进田间地头学农

今年新春刚过，宁海农村大地上掀起了一股乡镇干部勤学农业知识、勤走农村农户热潮。广大乡镇干部甘当“学生”，苦练农村业务基本功，提升群众工作满意度。让乡镇干部产生如此变化的，便是宁海县委在第二批党的群众路线教育实践活动中作出的“走村不漏户，群众考干部”部署。

“走村不漏户，群众考干部”活动，是宁海对过去实施的“满意联村干部”考评的深化。“群众考干部”，考的是联村干部涉农政策知晓率、村情民意熟悉率以及群众对联村干部的满意度。”宁海县委组织部相关负责人介绍说，由于每个乡镇干部都要参加联村工作，所以考评的对象几乎包括了所有乡镇干部。

近年来，一些乡镇干部尤其是新进的年轻干部不熟悉农村政策，不会做群众工作，不了解农村基层实情。“群众考干部”活动的开展，使得乡镇干部不得不主动放下身架，主动了解村情民意，主动学农村业务知识。

为使乡镇干部不打无准备之仗，宁海在乡镇干部中深入开展联村技能大培训、岗位业务大练兵活动，建起各种学练“大课堂”。通过举办乡镇干部网络培训班专题学、编发《农村工作百事通》书目辅导学、制作《联村十八法》电教片借鉴学、搭建“乡镇干部半月谈”交流学、推出“一周一案例”模拟实训学、建立“导师带徒”传授学等途径，督促联村干部做到常见业务烂熟于心、重点业务取之可用、其他业务问之能答，争做农村工作的行家里手。

“不主动学习，就无法回应群众的各种诉求。”岔路镇农办主任王崇波说，“过去，自己对农业相关的业务知识掌握多些，而对计生、城建、民政等政策掌握得并不很全。现在，各方面能力都有了很大的提高。”

各乡镇街道也搭建了各具特色的学练载体，帮助乡镇干部打好联村服务基本功。“一周一案例”模拟实训学是全县普遍推行的方式。

面对一桩由1.6亩地引发的纠纷上访，怎么办？“我认为首先应该热情接待村民，核实情况，然后分别通过村委会及相关经手工作人员了解事情全貌，摸清纠纷底数，根据实际情况制定调解方案……”社会综合治理办公室的徐善强率先抢答，并随即引发该镇45名青年干部共同参与讨论、分析难题。这是西店镇青年干部“一周一案例”学习会上的一个场景。

西店镇为提高青年干部做好新形势下群众工作能力，利用每周二驻夜值班时间，以具体案例结合征地拆迁、信访化解、“三改一拆”等工作进行讨论，在青年干部各抒己见中互相分享经验，在领导点评中汲取经验，提升实践水平。

“老乡镇”群众工作经验丰富，他们的传帮带作用，可以加快促进年轻干部的成长。

“在走村入户中如何赢得老百姓的信任？”“联村工作中如何维护好村干部之间的团结、发挥他们的作用？”4月份，在宁海县桥头胡街道的青年干部“老乡镇精神”学习会上，青年干部们抛出一个接一个的问题，向当地资深街道干部求教群众工作。

在乡镇工作了35个年头的张学才，以其踏实的作风赢得了群众一致的好口碑。“做事责任心很重要，我如果没做好工作上的事，晚上就会失眠。”他说，为村民办实事、对人以诚相待，自然能得到村干部和老百姓的拥护。“老乡镇”王建胜则表示，乡镇干部要努力融入到老百姓的生活圈，就算仅仅是喝一杯茶、聊一次天、帮一次忙，拉近的也是人与人之间的距离。

“学，不仅是为了考得好，更是为了干得好。”岔路镇党委副书记、纪委书记张畅芳说，“学无止境，农村工作纷繁复杂，乡镇干部只有时刻把自己当成学生，不断学习新的知识和方法，不断提升自身素质，做真正农村‘百事通’，才能在实际工作中与时俱进，助推农村发展。”



一周一案例模拟实训学

考场就在百姓中

学好是前提，考好是关键。从4月下旬开始，乡镇联村干部纷纷走进考场，面对接受村民的现场考评。

到底怎么考？记者观摩了6月中旬在前童镇鹿山村举行的“群众考干部”现场考评活动。“考生”是前童7个行政村的18名联村干部、大学生村官，“考官”是140余名党员、群众代表，考场就设在村文化活动中心。

现场考评共分四个环节：首先是谈联村工作经历和感受；接着是考查全科知识，考生随机抽题回答涉农知识和常规办事流程；第三个环节叫“排解民忧我来做”，当就村民提出的具体事项作出解答；最后是考村情民意的熟悉程度，辨识展示中村民和村里重要场所的照片。

在“排解民忧我来做”环节，村民们提问相当踊跃。老乡镇与年轻干部进行了激烈的角逐。“我的儿子生病不能走路，我想请问下是否可以办理残疾证？要怎么办？”鹿村村村民童荣辉首先抛出了自己的问题，老干部葛财木一马当先抢到答题权：“需要办理残疾证的话，可以在每周二到县康复中心进行鉴定和办理，别忘了要携带本人身份证。如有需要我也可以陪同您去办理。”塔山村的童小娟紧接着提问：“我的儿子最近结婚了，想要领第一胎的准生证，应该怎么做？”这一次是“80后”干部郭琼琪抢到了机会，她将办理的程序、应准备的证件材料给出了详细的解释。她的表现获得了“考官”们的掌声。

最后，群众评审团以量化考评的方式，根据“考生”的现场表现、工作能力、干部作风、个人品行等指标，投票选出了他们心中的“最满意联村干部”。

整场考试持续了近两个小时，走出考场，得分最高的葛财木感慨道：“虽然现场考试结束了，但村民随时会对我们的工作作出评判，所以，我们做群众工作始终要以考生的心态，全力以赴为村民办实事，为农村发展出力。”

的确，现场考只是一个“检测站”，实际

上，建立群众评价体系后，乡镇干部面临着“人人考、日日考、事事考”的境况，考场就在百姓中，时刻接受着群众考评。

为了考准考实乡镇干部联村情况，宁海县进一步深化落实干部“五联”、镇村周二联合办公、走村连心“周抽查、月回访”等一系列联系服务群众制度，促使联村干部不仅走进村办公场所，还要走进每一户农户家里，了解农户生产生活情况，从而实现“知民度”和“民知度”的双提升。据统计，今年3月以来，宁海县18个乡镇（街道）干部共已走访农户147661户，走访率已达96%以上，并逐步建立起农户电子档案。

在“赶考”机制倒逼下，乡镇街道纷纷把功夫花在平时，联村干部把百姓难题当作必答题。

在黄坛镇，开展了联村干部与村民“同吃同住同劳动，帮村帮户帮发展”系列活动，促使全镇机关干部进农家门、知农家事、解农家难、帮农家忧。在“三同三帮”中，永联村联村干部帮助智障患者王光乾在镇环卫站找到工作，联溪村联村干部帮助危房户陈中文家申请宅基地；穆坡村联村干部针对该村经济发展缓慢，班子带领致富能力不强问题，将该村集体所有的120亩废弃茶叶山改良田计划提上日程。

在桥头胡街道，推行了百姓事全程代理代办制度，将干部在走村入户过程中收集到的群众关注的热点、难点等问题，以街道党工委交办的形式，实行首问负责、全程代理、限期答复，打造群众满意的联系服务平台。今年开展群众路线教育实践活动以来，已解决群众实际困难334件，破解难题49个，受到了群众的普遍欢迎。“真没想到，街道办事处的办事效率这么高，当天就有回复。”铜岭村村民徐锡林说。联



干部时时听民声 零距离解民忧

村干部到他家走访，了解到水库排洪管道爆裂情况后，立即向分管领导汇报，当天就安排进场修复。

“群众考干部”活动在宁海产生了多重冲击效应。这正是宁海当初设计这一考评制度所要达到的效果。

“与过去对乡镇干部的考评相比，这次‘群众考干部’有三大变化，实现了考评实绩为主向考评实绩、群众满意并重转变；由背靠背评议为主向面对面考评转变；由乡镇考核为主向群众考评转变。”宁海县委常委、组织部部长林惠明说，“通过‘群众考干部’这一载体，运用群众满意尺，让群众来监督干部，让服务对象来评价干部，从实际效果看，初步发挥了群众主体作用，进一步健全了党的群众工作评价机制，有力地提升了乡镇干部的群众满意度。”



“走村不漏户，群众考干部”活动现场

答卷写在“两美”里



干部群众齐心协力建设美丽家园

今年，省委作出了“建设美丽浙江，创造美好生活”的决定，宁海县委也相应建设“两美”宁海作出了部署。要使宁海发展的速度更快、质量更好，老百姓的生活更加美好，关键是要向“两美”建设凝心聚力。

“‘群众考干部’活动在宁海极大地激发了乡镇干部干事创业的精气神，切实转变了干部的工作作风，汇聚起推动发展的正能量。这对建设‘两美’是有力的保障。”县委常委、纪委书记李贵军对记者说。

在“五水共治”中，各乡镇细化治水路径，实行挂图作战，全面建立起“四级河长制”，基本消灭了黑河、臭河、垃圾河，构筑起“天蓝水碧·五水共治”新体系。

在“三改一拆”中，各乡镇开展了争创“无违建乡镇（街道）”创建工作，通过长效机制和常态化管理，实现“无违建县”的部署。目前，“三改”累计40.74万平方米，完成全年目标任务的81.48%；拆除违法建筑累计72.84万平方米，完成全年目标任务的72.84%。

“生态、绿色是我们的根，是我们的魂，也是我们宁海最大的特色和发展的潜力。”宁海县委书记褚银良说，“宁海通过这次群众路线教育实践活动，把干部的精气神凝聚起来，把我们整个发展的氛围营造得浓浓的，把我们发展的方向抓得牢牢的，然后最终来实现市委提出的追赶跨越的发展要求。”

立足生态特色，着眼美好生活，乡镇干部在建设“两美”中抒写着美丽答卷。

绿荫温泉、古镇寻幽、山野乡村、农渔休闲，一个个各具特色的美丽乡村，正在形成“一村一品、一村一景、一村一韵”的发展美景，中心村、特色村、全面小康村和精品线“三村一线”的创建，打造出了新农村建设的靓丽名片。该县已有17个乡镇（街道）、189个村庄创建成为国家级生态乡镇和市级生态村。

胡陈乡中堡溪村东山自然村曾是远近闻名的“空心村”。宁海县委书记褚银良联系胡陈乡东山村数年，一直指导帮助他们以桃子产业作为发展切入点，引进新的优质桃种壮大产业，充分挖掘桃树资源，把普通的桃

子种植变成了观光农业，还带动了全乡的生态文化游。每户桃农，收入少的增加到两万元以上，多的有七、八万。桃花节期间，农家餐馆户户爆满，就是路边卖烤土豆的老太太，也能净赚1万多元。

县委副书记、代县长杨勇虽然到宁海时间不长，但很快就到长街镇山前村开展“走亲连心”蹲点调研，了解村庄环境整治等有关情况，及时跟进该村正在开展的森林村庄创建、粮食功能产区建设以及农村生活污水治理等工作，鼓励村民把早桔、甜瓜等农业经济做大，打造从“田头”到“桌头”的产业链。

广大机关党员干部以“三联三亲”为载体，开展“百家机关联姻结亲，千名干部联点走亲，万名党员联户帮亲”活动，叫响“区域当排头、市内争进位、全省创一流”口号，7800多名党员干部进农村、进社区、进企业，以实际行动推动宁海“经济生态化”和“生态经济化”的结合。

宁海“群众考干部”还在继续，但其产生的影响早已超越了“考试”本身，不仅考出了联系服务群众的常态化、党群干群之间的鱼水情，更考出了干部干事创业的精气神。



“五水共治”绘制碧水蓝天美丽画卷

专家点评

浙江省委组织部部务会议成员、干部综合处处长王利月：宁海县“走村不漏户，群众考干部”，是基层干部实践群众路线的新载体，是打通“最后一公里”的好办法，“最后一公里”的瓶颈不少，其中服务群众能力不强是非常重要的一个方面，往往造成党和政府的政策总是落不了地。宁海县委在群众路线教育实践活动中，找到了病根，开出了药方，群众举手称赞。期待进一步建立长效机制，严防“最后一公里”问题反复发生，真正让群众得到实惠。

媒体评说

新华社（6月2日）：浙江省宁海县最近正在推行“群众考干部”大比武活动，让群众当“考官”，考了干部的能力、测出了群众的满意度；把评判权交给群众，形成了有效的倒逼机制；发挥群众主体作用，进一步健全了群众工作的评价机制。

人民日报（6月4日）：浙江宁海：干部好不好，群众一考。怎么成为群众心目中的好干部，考一场就知道了；考试过不了关，干部作风的效果才能不一般。

《半月谈》杂志2014年第13期：宁海的实践表明，“群众考干部”这一载体，构建了有效的群众工作倒逼机制，初步发挥了群众主体作用，进一步健全了党的群众工作评价机制，有力促进了基层干部转变作风、提高能力。

基层心声

黄坛镇联村干部杨颖超：“群众考干部”活动让我们懂得，功夫要花在平时，我们要有一颗为群众解难的热心和真心，乐做群众的贴心人，才能成为群众眼里的好干部。

岔路镇白溪村党支部书记王志强：看到联村干部对涉农知识的提问应付自如，也促使我们农村干部要加强涉农知识学习，让我们在碰到村民询问政策、办理事务和处理矛盾纠纷时，回答得更加胸有成竹。

西店镇吴山村村民朱元：由我们老百姓当考官，对乡镇干部进行考试的活动很少见，我认为挺好的，让我们自由表达意愿，一能公平公正公开，二能督促干部做好联村工作。

胡陈乡永和村村民叶建国：联村工作干得好不好，我们老百姓心里都有一本账，只有实打实为我们村民办事的，大家才能给你打高分。

前童镇塔山村童小娟：联村干部带着感情，带着真心，进村入户上门帮我们解决困难。以前是我们找干部，现在是干部主动找我们，我们着实很感动，联村干部真是连到我们群众的心坎上了。