

新闻链接

车改样本

不少地方已在公车改革上进行有益尝试，新华社记者选取沈阳浑南新区、杭州作为样本，梳理公车改革的探索和经验。

沈阳浑南新区：政府向企业“购买服务”

从2011年7月开始，沈阳浑南新区启动公车改革，将原有公务用车从422台减少到71台，减下来的公务用车通过社会公开拍卖等方式处理。车改后对机关干部和工作人员发放少量的交通补贴。

公务用车方式则采取向国有企业购买服务方式解决。剩余的71台公车，由浑南新区成立国有企业统一运营，实施GPS全程监控、计时计价收费，为政府提供公务用车服务。国有企业独立核算、自负盈亏，实现政府公务用车服务企业化运营、市场化管理。

浑南新区国有资产监督管理局相关负责人告诉记者，使用车辆的部门需购买充值卡，财政将按各部门工作性质统筹划拨充值卡金额。

杭州：单轨制、货币化、市场化

杭州市自2009年5月起推行市级机关公车改革，除杭州市级四套班子、公、检、法及3个驻外办事处以外，其他党政机关、参公单位、民主党派、群众团体均在车改之内。

杭州市公车改革基本思路是：单轨制、货币化、市场化。

单轨制就是车改单位的公车一律向社会公开拍卖，拍卖所得上缴市财政。

货币化是指向公务员发放“车贴”，车贴标准分为9个档次，上限为每人每月2600元，下限为300元。车贴全部打入“市民卡”中，车贴金额只能用于与公务交通有关的支出。

市场化是指成立公车服务中心，将留用车辆进行市场化管理。与此同时，杭州市配套出台了《市级机关公务用车制度改革纪律规定》，严禁公职人员向社会“借车”或转嫁费用等行为。

杭州市市级机关事务管理局副局长何青告诉记者，公车服务中心的车辆只为单位或领导本人提供公务服务，不接送领导上下班，不替领导干“私活”，不接受指派司机或者车辆的要求。

(新华社北京7月16日电)

全国范围公车改革大幕开启

中办、国办印发文件明确改革时间表和路线图

新华社北京7月16日电(记者赵超 陈炜伟)中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《关于全面推进公务用车制度改革指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》，16日全文向社会公布。两个文件明确了公车改革时间表和路线图，全国范围公车改革的大幕正式开启。

《关于全面推进公务用车制度改革指导意见》用于全面指导公车改革，阐明了公车改革的重大意义，明确了公车改革的指导思想、基本原则和总体目标，细化了公车改革主要任务，对健全公务用车管理和保障制度、认真做好组织实施工作提出了要求。

根据指导意见，公车改革的总体目标是力争2014年年底前基本完成

中央和国家机关及其所属参照公务员法管理的事业单位公务用车制度改革，2015年年底前基本完成地方党政机关公务用车制度改革，用2至3年时间全面完成公务用车制度改革。

指导意见规定了改革公务用车保障方式、合理确定党政机关公务用车补贴标准、妥善安置司勤人员、公开规范处置公务用车的具体办法。

《中央和国家机关公务用车制度改革方案》是针对中央和国家机关公车改革的具体实施方案，明确了参改范围、人员范围和车辆范围。

中央和国家机关公车改革的方式是在取消一般公务用车后，对参改的司局级及以下工作人员适度发放公务交通补贴，自行选择公务出行方式，在北京市行政区域(城区)内公务出行不再报销

公务交通费用。具体为：司局级每人每月1300元、处级每人每月800元、科级及以下每人每月500元。适时适度调整公务交通补贴标准。

按照方案，中央和国家机关公车改革力争在2014年年底前完成，中央和国家机关所属非参公事业单位、中央企业和中央金融企业公车改革力争在2015年年底前完成。

聚焦公车改革三个关键词

中办国办印发的两个公车改革文件16日向社会公布，提出改革公务用车制度，规范公务用车运行管理，有效降低行政成本。此次面向全国的公车改革，取消、补贴、拍卖成为备受关注的焦点词汇。

关键词：取消

对于公车使用，曾有人调侃道：三分之一时间公用，三分之一时间领导自用，三分之一时间司机和他人私用。

“一些公车司机和乘车者高高在上，感觉良好，不时违反交通规则，有的还能免除高速、停车等收费，耀武扬威，群众对此深恶痛绝，怨言日重，不时以‘吃了一头牛，坐了一栋楼’来加以讽刺。”中央党校教授周天勇对记者说。

“取消”正是这次公车改革的核心。指导意见提出，取消党政机关一般公务用车，行政区域内普通公务出行方式由公务人员自行选择，实行社会化提供。

有人提出，取消公车会降低公务活动效率。周天勇指出，“这种担心毫无必要，如今驾车技术已经普及化，党政干部完全可以自己驾车。”

而在公车改革专家、湖北省统计局副局长叶青看来，车改就是要改变“官”念。他说，如果一个干部遵循“3510”准则，也就是3公里内走路，5公里内骑车，10公里内地铁或公交，不仅车补能有盈余，身体还得到了锻炼。

关键词：补贴

取消公车后，各级党政机关将发放公务交通补贴。中央国家机关改革方案中明确了补贴标准，即司局级每人每月1300元，处级每人每月800元，科级及以下每人每月500元。

国家发改委负责人表示，这一标准的确定，综合考虑了公务出行成本、经济发展水平、社会承受能力、公务出行次数和距离等因素，仅是为了满足保障基本公务出行需求，并非职工福利。

那么，发放补贴是不是比养车省钱呢？据统计，中央本级2013年“三公”经费财政拨款预算执行数为71.54亿元，其中公务用车购置及运行费42.53亿元，占总数的近六成。

财政部财政科学研究所所长贾康认为，车改后首先减少的是车辆购置、运营方面的经费开支，包括与公车相关的司勤人员薪酬开支。其次，将减轻今后陆续达到更新年限的公车更新成本。此外，还能减少因油价上涨、停车费增加、司勤人员工资福利开支增加引起的行政成本。

值得注意的是，指导意见提出了补贴标准的上限，即地方公务交通补贴标准不得高于中央和国家机关补贴标准的130%，边疆民族地区和其他边远地区标准不得高于150%。

此前，一些地方特别是经济发达地区，发放较高的车补，如杭州市每月最

高达到3100元，广州市天河区最高为2800元，均高于指导意见规定的上限。按照新规定，这些地方的车补将会减少，而改革后政策能否真正落地，人们将拭目以待。

关键词：拍卖

近年来，先行改革的地方在公车拍卖中暴露出一些问题，主要集中在暗箱操作上。有的单位内部人员在拍卖时提前打招呼，甚至通过幕后操作使公车以极低价格落入有关系的人手中，或让公车变为曾经的使用人或司机所有。拍卖过程中的甩卖和贱卖，造成了国有资产流失。

公车拍卖的公平公开是决定改革成败的重要一环。指导意见明确规定：公开招标评估、拍卖机构，通过公开拍卖等方式公开处置。党政机关公务用车处置收入，扣除有关税费后全部上缴国库。

专家提出，实际操作中还要细化封存停驶、鉴定评估、集中处置等步骤，由鉴定评估机构评估基准价后，车辆实际成交价格不低于基准价。

指导意见还提出，各地可根据实际情况，设立过渡性车辆服务中心提供有偿出行服务。对此，中国政法大学教授方流芳指出，实施拍卖的公车大多为中高档车，车况良好，大量二手车在短期内进入市场，会给租车、出租车行业和个人购车带来机遇。

(新华社北京7月16日电)

涉及800万辆公车

- 中央和国家机关参改人员补贴标准为司局级每人每月1300元，处级每人每月800元，科级及以下每人每月500元
- 地方不得高于中央补贴标准的130%
- 财政部专家：车改到位后每年有望节约1500亿元以上

图表制作：左文辉

热爱我的热爱 FIND NEW ROADS 雪佛兰 CHEVROLET

放手去生活 精品家轿新爱唯欧品质登场

年轻家庭金融购车计划 官方指导价 畅享18个月0利率 7.39万元起

优惠方案仅限自动挡车型，更多灵活贷款组合，详情请洽当地经销商。

AVEO 爱唯欧

为年轻家庭而生的精品家轿新爱唯欧说：品质出众，才能放手去生活！放手去生活就要有范儿！源自雪佛兰全球的心动造型设计，家族式硬朗前脸造型，用最美姿态面对世界。放手去生活就要轻松上阵！6速手自一体变速箱、全系标配EPS电动随速动力转向，把路上的顾虑抛给它。放手去生活就要时刻与世界相连接！搭载MyLink智能车载互联系统，时刻与世界相连接，随时创造精彩。放手去生活因为有值得信赖的另一半！拥有BFI一体式钢架和前后防撞梁，把担心留给它。

4378mm超长车身 6速手自一体变速箱 雪佛兰MyLink智能车载互联系统

宁波众莉汽销 电话：(0574)55222777 余姚市华腾汽销 电话：(0574)62616888 宁波市欣通汽销 电话：(0574)87053928 宁波辰展美通汽销 电话：(0574)89011888 宁波和通汽车 电话：(0574)27890000 象山和通汽车 电话：(0574)65885000 宁海和通汽车 电话：(0574)83556955 慈溪华腾汽销 电话：(0574)63725888 奉化铸辰新翔汽销 电话：(0574)88910999

沃蓝达 VOLT 科迈罗 CAMARO 迈锐宝 MALIBU 科帕奇 CAPTIVA 景程 EPICA 科鲁兹 CRUZE 创酷 TRAX 爱唯欧 AVEO 赛欧 SAIL

400-820-1912 800-820-1912 www.chevrolet.com.cn