

邓小平动员“宁波帮”指示与宁波开放型经济发展

□乐承耀

二、实行计划单列,为宁波开放型经济创造条件

本期特稿

20世纪80年代,为了迎接世界新形势的挑战,把我国的对外开放事业推向新台阶,邓小平和党中央敏锐地把握时代的脉搏和契机,及时作出对外开放的决策。邓小平动员全世界“宁波帮”建设宁波指示,正是他的开放思想的一个组成内容。这在《邓小平年谱(1975—1997)(下)》有记载。1984年8月1日,邓小平和谷牧会见包玉刚时,叙谈之间,邓小平指出:“要加快宁波改革开放的步伐,把全世界的‘宁波帮’都动员起来,建设宁波。派卢绪章去宁波帮助搞好宁波的对外开放工作。”并指示:“宁波的民航机场问题要解决。”邓小平这一指示有力地促进了宁波开放型经济发展。

一、中央和省更关心支持宁波开放型经济

邓小平动员“宁波帮”建设宁波指示,对宁波开放型经济产生了深刻的影响。为落实邓小平这一指示,中央和省进一步关心和支持宁波的开放型经济。据《谷牧与宁波》记载,1984年8月27日、28日,谷牧、卢绪章和省领导听取宁波对外开放工作汇报,传达了邓小平动员“宁波帮”建设宁波的指示。谷牧说:“小平同志的决定,是中央对开放工作的很大支持和关怀。”1985年10月,国务院代总理万里在宁波主持召开宁波开放和发展的现场办公会,就宁波对外开放中的一些问题进行了协调。1985年12月10日,国务院成立宁波经济开发协调小组,任务是“协调国务院有关部门省有关部门的关系,加强对宁波开放工作的指导,解决宁波经济开发中有关重大问题。”国务委员谷牧为组长,国家计委副主任、甬籍人士陈先任副组长,包玉刚、卢绪章为顾问。协调小组在北京和宁波之间架起桥梁,有利于宁波办事。协调小组自设立到1988年初撤销,约两年多时间,召开了6次会议,许多事关宁波开放和经济建设大局的问题得到较快解决。诸如协调与中央各部的关系,制定宁波城市总体规划,加强宁波港口、码头、机场、铁路等基础设施建设和宁波大学筹备。据时任宁波市委书记葛洪升回忆:中央非常关心宁波开放型经济,“中央副部长以上的领导同志到宁波视察就达250多人次,他们为宁波的开放建设提出了许多重要的指导意见。”尤其是谷牧非常关心邓小平指示的落实,在宁波考察期间多次提到这个问题。1986年3月19日,谷牧在视察北仑港、宁波经济技术开发区和东钱湖时的谈话中就提到动员“宁波帮”、港口建设等问题。他说:“要认真做好侨务工作。‘宁波帮’回来以后,要设法同他们保持经常的联系。”

浙江省委、省政府,在贯彻邓小平动员“宁波帮”建设宁波指示中,十分重视宁波的开放型经济发展。为此,专门成立联席会议制度。1985年9月5日至8日,召开了第一次联席会议,专题讨论、研究宁波城市总体规划和经济、社会发展有关问题。

实施开放型经济战略,一个重要方面是提升城市地位与形象,扩大城市的国际化程度。这就要塑造宁波城市的影响力。只有这样,宁波才能走向世界,世界才能了解宁波。在邓小平动员“宁波帮”建设宁波指示鼓舞下,为提升宁波城市地位和形象,不仅省、市政府作出了积极努力,而且以包玉刚为代表的宁波籍人士利用其地位和影响力,为实行宁波计划单列,全力奔走。包玉刚对宁波最大的贡献,是请求邓小平把宁波市列入计划单列市。据包陪庆回忆:邓小平曾请包玉刚全家到他家吃饭。席间,邓小平对包玉刚说:“你为国家,为宁波做了很好的事情,尤其是中英谈判中的特别角色,你个人有什么需要我帮助的?”包玉刚开口说:“我只是一个请求,就是希望把自己的家乡宁波市列为中央直辖市。”邓小平不明白,因为当时只有北京、天津、上海三个直辖市。宁波只是一个中等城市,怎么也不可能成为直辖市。在旁作陪的一位负责人说:“包先生讲的是直辖市,可能就是计划单列市的意思吧。”邓小平当时就没有任何犹豫地回答:“宁波定为计划单列市,我看可以嘛,宁波和大连可以一比嘛!”

浙江省委为落实邓小平的指示,专门派出工作组赴宁波调研,之后形成有关文件。1986年11月,浙江省正式行文向国务院报告,要求宁波市计划单列。11月28日,宁波经济开发协调小组第4次协调会议召开专门研究。会议认为:“宁波市是‘七五’期间国家进行重点投资建设的地区,港口条件得天独厚,发展潜力很大。宁波市实行计划单列,可以减少层次,与国务院有关部门直接对话,提高工作效率。”协调小组建议国务院批准宁波市从1987年起实行计划单列。”尽管后来出现过波折,但经过省市的努力和包玉刚等“宁波帮”人士奔波,国务院于1987年2月24日,就宁波计划单列正式发文,批准宁波实行计划单列,赋予省一级的经济管理权限。1987年下半年起,金融、外资、外贸的权限实施单列。1988年起,全面实施单列。从而为宁波开放型经济发展创造了极为有利的条件。

三、动员海外“宁波帮”支持宁波开放型经济

邓小平发出动员全世界“宁波帮”建设宁波的号召后,海外“宁波帮”反响强烈,他们积极行动,支持宁波开放型经济。吸收外资是开放型经济重要内容。宁波发展经济要有更多的资金,除了改善投资环境外,其中一个方面是发动海外“宁波帮”支持家乡引进外资。海外“宁波帮”在宁波筹集资金中作出了重要贡献,其方法为直接投资和牵线搭桥。

直接参与投资是“宁波帮”支持家乡宁波经济建设的重大举措。自上世纪80年代中期起,港台及海外“宁波帮”坚定直接参与故乡投资的信心。据市有关部门数据表明,截止2013年底,我市累计批准外商投资企业1.4万家,其中与“宁波帮”有关的7000家,投资总额超过460亿美元,占外

商投资总额的55%,涉及制造业、生物医药、新材料、新能源、环保等行业,为家乡宁波的开放型经济发展做出重大贡献。

海外“宁波帮”不仅直接投资家乡创办企业,而且为家乡吸引外资献计献策,牵线搭桥。宁波通过甬港联谊会、甬港经济论坛、海洽会、浙洽会等,为家乡牵线引资。在广大“宁波帮”人士的支持下,一批高精尖项目也加速落地宁波。像在2012年4月世界“宁波帮”大会上,当场签约20个项目,总投资282亿元,其中制造业项目12个,总投资183亿元,单个项目总投资额最高达105亿元。这些项目涉及工业转型升级、战略性新兴产业等多个领域。

四、区域合作是宁波开放型经济重要支撑

邓小平动员全世界“宁波帮”建设宁波的指示,不仅是动员港澳台及海外的“宁波帮”来建设家乡宁波,也包含着动员在内地“宁波帮”报效桑梓。邓小平认为,对外开放与对内开放是相互联系、相互促进的。党的十八大提出区域、次区域合作,这是开放型经济的一个内容。从宁波的实践看,实现区域合作是提高开放型经济水平的一个方面。通过区域间的合作,可以促进分工加深、要素积累、科技进步、结构优化,进而达成优势互补,互惠互利,共同发展。

近代以来,宁波商人与时俱进,富有战略眼光,抓住开埠的机遇,涉足全国,他们以上海为大本营,抢滩长三角,融入京、津、汉、渝,足迹遍及全国各地,活跃在工商业各个领域,涌现出一大批甬商杰出人物。新中国成立以后,在全国各地的宁波人,就是今天的内地“宁波帮”基本组成部分。20世纪五六十年代以后,一大批宁波人通过求学求职等途径,加入到内地宁波籍群体,足迹遍及全国各地。这些人学有所长,不少成为各部门的领导者和管理者、著名的学者、专家和企业家、两院院士、著名高校校长、工商界和文化界精英。1978年以后,不少企业家又到全国各地创业,成为各地“宁波帮”新成员。邓小平发出动员“宁波帮”建设宁波指示后,内地的宁波籍人士欢欣鼓舞,他们纷纷投入到建设家乡中,为推进宁波开放型经济作出努力与贡献。

20世纪90年代后,随着各地宁波经促会和宁波商会的建立,宁波籍人士对家乡的支持组织程度日益提高,活动内容日趋丰富,全国各地宁波籍人士以各地经促会、商会为载体,开始全方位投入家乡建设各项事业中,尤其为宁波开放型经济作了不懈努力。诸如就宁波开发区的扩大、保税区的建立、空港口岸的开辟、商业银行贷款等事关宁波的一些重大问题的解决,以及20万吨矿石码头等几个大型项目,热心奔波,积极沟通,为争取国务院立项,做了许多力所能及的工作,为宁波开放型经济发展起了一定促进作用。宁波籍人士还充分发挥在信息、科技、教育和人才等方面的群体优势和诸多有利条件,服务家乡发展。比如,通过经促会及有关各部门,逐步与甬籍院士建立紧密联系。近几年,通过院士返乡,建立“院士工作站”,为宁波发展高新技术产业、引进高科技项目提供服务,帮助民营企业解决产

业战略发展和技术创新中的实际问题。在近几年实行的“浙商回归工程”中,“宁波帮”也发挥了重要作用。2013年,宁波市浙商回归引进项目计748个,实际到位资金506.07亿元,同比增长近85%,其中不少是内地“宁波帮”的资金。

五、进一步动员“宁波帮”建设宁波

邓小平动员“宁波帮”建设宁波的指示的意义,已经被历史和近年来的宁波开放型经济实践所证实。当代“宁波帮”分布在海内外,其中海外的宁波籍华侨、华人、港澳台同胞、留学生总人数为42.7万人,分布在103个国家和地区。“十二五”时期是宁波开放型经济实现大发展、大跨越、大转型的重要时期。正是在这样的背景下,我们迎来邓小平发动“宁波帮”指示发表30周年紀念活动,回望过去“宁波帮”的成功,更展望未来美好的前景,以表达宁波人民对邓小平动员“宁波帮”建设宁波指示的缅怀和纪念。

动员全世界的“宁波帮”建设宁波是一个长期的历史任务。要按邓小平这一重要指示,争创开放型经济新优势,不断扩大开放型经济发展规模、扩展开放型经济发展空间,不断优化开放型经济发展结构、改善开放型经济发展环境。这就要进一步统一思想,做好海内外“宁波帮”的工作。

落实小平同志的指示,关键是在“动员”。动员全社会力量,形成一支同心协力、广泛团结的强大力量,使大家明确宁波争创开放型经济新优势与动员“宁波帮”的关系,使邓小平的指示家喻户晓,最大限度地动员全世界“宁波帮”为建设宁波服务。不仅要注重感情联谊,而且要高度重视经济利益驱动和文化跟踪。侨务部门在领会小平同志指示精神基础上,要运用最有效的方法开展工作。通过甬港联谊会、宁波同乡会等联系渠道加强沟通联络,邀请海外“宁波帮”来甬考察访问,增进他们对家乡的感情和为家乡服务的责任感。培育“宁波帮”的新生力量,使新一代“宁波帮”了解家乡情况,加强同新一代“宁波帮”在经贸、文化、科技等领域的交流合作。办好已有海外“宁波帮”投资企业,创造令海外“宁波帮”满意的良好投资环境。要进一步完善留学创业扶持政策和留学生创业园的孵化器功能,为他们提供帮助和支持,并通过浙洽会、海洽会、服装节、“宁波周”甬港经济合作论坛等大型活动,宣传成功的海外“宁波帮”投资案例,提升宁波在新老“宁波帮”中的形象。

与此同时,以“宁波之外就是外”的理念,加强国内经贸合作,为宁波开放型经济创造更大的空间。积极开展内地“宁波帮”的动员工作,完善合作平台,通过“宁波周”等各项活动,深化与重庆、武汉、成都、南昌等重点城市的合作,组织参加“西洽会”、“哈洽会”、“西博会”等,支持宁波企业拓展国内市场。另外,提升浙东经济合作区合作,推动甬、绍、台、舟等联动发展,推进区域合作,进一步融入长三角,接轨大上海,大力开发宁波籍高层次人才等。建立有力的协调服务机制,全面拓展宁波与内地宁波籍人士合作领域,提升宁波开放型发展水平,推动宁波从“开放大市”向“开放强市”跨越。

(作者为市委党校教授)

上半年怎么看?下半年怎么走?

观点聚焦

面对较大经济下行压力,上半年中国经济增长7.4%,呈现缓中趋稳态势。正处于经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”的我国经济,面对错综复杂的国内外形势,能否实现全年增长7.5%左右的目标?中国经济如何跑好“下半场”?经济学家纷纷发表了看法,提出了建议。

经济向好势头基本确立

随着二季度经济数据陆续公布,上半年一系列的“微刺激”措施终于连续显出了实效。清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵认为,从目前的态势来看,稳增长已经初见成效,全年的经济增长速度有望维持在7.5%以上。但是,面对经济减速中的各种问题,我们仍要向改革要动力、要增长。随着一系列稳增长政策效果的逐步显现,经济总体情况在二季度止跌回稳,基建投资的回升在一定程度上抵消了房地产开发投资大幅下滑对经济增长的负面影响,消费在稳增长的过程中起到了支撑作用,减速中的经济结构转型正在发生。

中国经济景气监测中心副主任潘建成提出,总的来说,所发布的数据符合预期,上半年经济呈现缓中趋稳走势,而增长数据背后的结构数据更值得关注。比如,在上半年经济增速放缓的背景下,城乡居民收入增长基本保持了去年的水平;在房地产市场调整的背景下,第三产业占GDP比重仍然进一步提升;在政府消费收缩的背景下,最终消费支出占GDP比重稳中有升。这些数据表明,在经济增速放缓中趋稳的情况下,经济结构呈现持续优化的态势。

财政部财政科学研究所所长贾康指出,客观地看,上半年我国宏观调控呈现四大亮点:一是以一贯之地体现了“让市场充分起作用”,加快发展方式转变、打造中国经济升级版的管理理念。二是维持积极财政政策和稳健货币政策框架不变的同时,成功贯彻宏观调控的“相机抉择”原则,以“微刺激”有效推进了“稳增长”,并提振了市场信心。三是宏观调控中鲜明地运用供给管理方式和手段,注重区别对待,突出重点,强调结构优化,兼顾一般。比如,在“微刺激”的投资事项上,通过适当对高铁工程、棚户区改造和保障房建设项目、农村水利设施项目等作出重点支持,既能对经济运行产生适当的景气提升作用,又能改善民生、支持城乡基础设施升级并培育经济社会长期发展后劲;这些都使中国宏观调控在供给侧的有效供给机制得到与需求管理相配合的较好发挥。

上半年宏观调控的四大亮点

四是把宏观调控与深化改革有机结合,把短期与中长期目标有

效衔接,体现了在宏观调控中把短期状态掌握与中长期“攻坚克难”配套改革过程衔接起来、寓调控于改革的全局协调和长远追求。

下行压力仍需破解

尽管经济向好势头已经逐步确立,但是下半年经济下行压力依然存在。在中国社科院数量经济与技术经济研究所副所长何德旭看来,经济下行压力来自于两个方面:一方面,在金融经济周期的下行阶段,经济自主增长的动能很弱。年初以来,房地产、制造业投资不断回落,前5个月累计增速仅为14.7%、14.2%,拖累前5个月固定资产的名义增速仅为17.2%;另一方面,前期所积累的资产泡沫、高杠杆率、过度负债等问题使经济、金融系统内生脆弱性增强。在此背景下,经济增速的持续放缓、资产价格的破裂等会导致微观部门资产负债表状况恶化,造成经济下行趋势的自我强化。

如何破解当前下行压力,成为完成全年经济增长目标的关键。央行调查统计司副司长徐诺金认为,从近年来的情况看,仅仅根据经济运行走势,在上半年观望、下半年发力,使经济总是在“前低后高”中循环是不行的。应当当期举措引导长期预期,在当期政策的稳定性上下功夫,走出“经济走弱来点刺激,经济走强刺激退出”的循环,可以采用“降税、降息、降准”的办法应对经济下行压力,释放经济增长潜力。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军认为,我国需要通过“微刺激”和“稳增长”政策逐步加快经济结构调整,并且结合稳增长、结合推动改革方案的落实来促进结构的调整,政府通过“四两拨千斤”的作用引导社会资本投向相对薄弱且需要改善的部分,进而实现结构的优化和调整。

用“新常态”思维观察经济趋势

潘建成提出,看下半年的走势要用“新常态”的思维。“新常态”是在“三期叠加”影响下的一种不同于过去的,“正常”的、持续相对比较长时间的态势。因为“三期叠加”在延续,稳增长和改革的措施也在延续,因此下半年经济依然会在“上”与“下”的力量博弈中呈现均衡的走势,在相对较小的区间内窄幅波动。在目前就业比较充分,通胀几乎没有压力,增长相对平稳的背景下,下半年的宏观政策应该继续保持稳定,这样可以稳定企业的预期,稳定消费者、投资者的预期,可以使市场更加充分地发挥资源配置的作用。与此同时,要坚定不移地推进改革,将十八届三中全会提出的各项改革措施逐一落到实处。

李稻葵预计,下半年货币政策将继续维持二季度以来有所调整的稳健态势;消费对未来经济增长的贡献度会不断增强,经济结构调整的趋势仍会延续;宏观经济杠杆率进一步提高,但增幅收窄迅速。(李伦)

坚持“好干部”用人导向 建强“先行官”交通干部队伍

劳可军

秀干部,到重大项目、重点工作、信访部门等交通“问题第一线”,锻炼培养干部直面矛盾的勇气、狠抓落实的士气、成就事业的底气;到公交车、自行车、出租车等交通“窗口最前沿”,激发干部服务民生情怀,以群众赞成不赞成、高兴不高兴、满意不满意作为干部推进工作的尺度、树立行业形象的标准。

二、落实新《条例》,用好交通“好干部”

用好“好干部”,既是选人用人的正确导向,也是用好现有干部资源的统筹配备。一要能岗相适找岗位。坚持德才兼备、以德为先原则,对那些想干事、能干事、干成事的“好干部”找到合适的舞台、干事的阵地,力争人尽其才、才尽其用。二要配好成员强班子。班子强,则队伍强、单位强。近年来,我们在配强委属企事业单位“狮子型”一把手的基础上,综合考虑干部工作经历、年龄结构、专业水平等因素,尽可能地配强所属单位领导班子,注重发挥整体结构功能。三要上下联动用好好干部,这是近年来我们干部使用的有效举措,得到广大干部的欢迎和肯定。特别是今年我们以市公路局、运管局、港航局等3家委属事业单位机构升级为契机,在处级干部调整使用中,打破身份限制,交流任职31人,占总数46%,

其中跨单位交流16人,单位内部岗位交流15人,较好地解决了小范围内使用干部活力不足的瓶颈问题。

三、把牢关键环节,严管交通“好干部”

干部是我们党和事业发展的极其宝贵财富。严是爱,松是害。一要任前谈话提要求。每次任用干部,我们都把任前谈话作为干部工作的一个重要环节加以落实,做到“扶上马、送一程”,使干部带着组织重托、廉政要求走上任,切实把提拔后容易产生“飘飘然”的自我满足变成“沉甸甸”的事业责任感。二要跟踪考核问责。近年来,我们结合重点工作推进、干部年度考核、班子届中考察等环节,对新提拔的干部特别是在试用期的干部,既看工作成绩,又看群众口碑,对那些工作成绩不明显、群众认可度不高的干部,或诫勉谈话,或予以调整。三要硬性规定强落实。在公车使用、“酒局”、“牌局”等廉政作风问题上,对干部特别是各级领导干部进行严管,防止有令不行、有禁不止,开展不定期督查,及时纠正苗头性问题。我们对所有委管干部实行个人情况报告制度,建立电子档案。在今年的干部任用中,首次实施了考察期间拟提委管干部报告个人事项制度,有效防止了违反新《条例》相关规定“带病提拔”干部,确保各级硬性规定在交通系统落到实处。(作者为市交通委主任、党委书记)

理论漫谈

奋斗是一种崇高品德。艰难困苦,玉汝于成,生于忧患,死于安乐,这些古训蕴含着奋斗的深刻意义。艰苦奋斗是中华民族的优良传统,是我们党的传家宝,是每个领导干部的立身之本。是艰苦奋斗还是奢侈浪费,崇尚俭廉还是丰富比阔,直接体现出一个干部的思想品质。古今中外,大凡要成就一番事业,干好一项工作,没有吃过苦磨练是绝对不可能的。各级领导干部一定要不折不扣落实“八项规定”,厉行节约、勤俭办事,反对大手大脚、铺张浪费,要吃苦在前,享受在后,用自己的辛苦指数换取老百姓

担负起应尽的奋斗责任

赵永焕

的幸福指数。

奋斗是一种人生态度。亘古以来,自强不息就是中华民族的奋斗精髓。唯有奋斗,才能发展;唯有奋斗,才能改变命运;唯有奋斗,才能创造未来。我们的国家发展到今天,靠的是一代一代人的顽强拼搏,靠的是中华民族自强不息的奋斗精神。在复杂的矛盾和局面面前,或回避、或转移、或退缩、或动摇、或懈怠,都是没有出路的。唯有咬紧牙关,顽强拼搏,才能排除各种干扰、消除各种疑惑、克服各种困难。各级领导干部都要有踏石留印、抓铁有痕的劲头,始终践行“三严三实”,走在群众路线上,干在发展主线上,闯在改革一线上,冲在破难火线上。

奋斗是一种责任担当。有多大

的担当,就有多大的担当;有多大的担当,就有多大的担当;有多大的担当,就有多大的担当。对各级领导干部来说,责任无处不在,担当义不容辞,奋斗时时不息。不动摇、不懈怠,坚持奋斗,是党对干部的一贯要求。奋斗需要各级干部接事业的接力棒,一年接着一年抓、一代接着一代干、一任接着一任干,一张蓝图画到底;奋斗需要各级领导干部持之以恒、久久为功,既打好战役的攻坚战,又打好战略的持久战;奋斗需要各级领导干部具备精气神,有勇气、有劲头、有气势,敢于负责、敢于较真、敢于碰硬,面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对危机敢于挺身而

出、面对失误敢于承担责任、面对歪风邪气敢于坚决斗争,做不懈奋斗的先鋒。

奋斗是一种共同情怀。奋斗依靠团结,团结就是大局,团结就是智慧。我们共产党人最讲团结,最善于团结。习近平总书记说:“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。”共同的心愿、共同的目标,共同的事业、共同的责任,这就要求团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,凝聚起团结奋斗的磅礴力量;这就需要每个领导干部以共同的理想凝聚团结、坚强的党性保证团结、奋斗的精神增强团结、高尚的品德增进团结,识大体、明大理、顾大局,做懂团结、会团结、真团结的模范。