

# 深一度

## 浙江新闻名专栏

决战三季度 冲刺四季度⑤

宁波是亚太地区的重要门户区，在参与国家“一带一路”建设中承担着新的重要使命。今年上半年，我市主动融入国家“一带一路”战略，以更宽的视野拓展开放合作空间，外贸进出口、外资引进、企业走出去和服务外包各项指标均呈现正增长。下半年，外经贸部门将继续加大攻坚克力建设力度，着力稳增、提质、增效，为全市经济持续稳定发展作出贡献——

# 开放门户提速进行时

本报记者 俞永均



加快战略性功能区产城融合，加强学校、医院、超市、休闲等公共服务设施建设，同时，大力发展战略性新兴产业，提升服务经济能级。这些都为我市第三产业引进外资积蓄了强劲动力。”市外经贸局副局长柴利达说。

作为绿色经济和现代服务业的领头羊，服务外包产业发展势头不错。上半年，全市服务外包合同总额、执行总额、离岸合同额、离岸执行额分别增长了6.3%、32.1%、27.3%和45.6%。其中，电子商务平台业务收入大幅提升，营业额同比增长288.3%，占ITO业务总额的14%，比重较去年同期提高10个百分点；实现物流供应链管理服务收入0.83亿美元，港口物流等业态优势明显。

## 开放平台百花艳

6月11日，中意两国总理在北京共同见证了中国（宁波）意大利产业园项目合作协议的签署，一座规划面积40平方公里、启动面积6平方公里的产业园区将在余姚经济开发区滨海新城兴起。

上半年，我市重点开发区域继续在全市经济增长中起到砥柱中流的作用，宁波杭州湾新区、梅山产业集聚区等战略性功能区各项指标呈现较好增长势头。为进一步发挥这些开放平台的示范引领效应，我市专门出台了《宁波市重点开发区域产业错位提升发展指导意见》，提出到2016年，重点开发区域将实现生产总值3000亿元，年均增长10%；完成规上工业总产值10500亿元，年均增长11%；力争集聚各类研发机构1000家左右，创新平台达到100家。

下半年，我市将落实重点开发区域“三年行动计划”，完善发展业绩考评统计体系，推动各县（市）、区按照“一区多园”、“一园一业”要求抓好省级开发区整合提升工作，加强“国别园”、“产业园”等一批特色园区建设，使各类开放平台百花齐放，力争成为宁波经济快速增长的重要功臣。

## 外贸大船驶得稳

部分转移到东南亚市场的订单回流，出口增长加快……来自宁波海关的统计显示，今年上半年，全市外贸进出口总额492.4亿美元，同比增长2.8%，其中出口332.8亿美元，增长7.5%，对欧盟、美国出口分别增长11.8%和9.4%。

今年以来，美国逐步退出量化宽松政策、新兴经济体经济增速放缓等不利因素，给我市外贸增长带来了新的挑战。为此，市外经贸局提出了“五个着力”工程，包括着力做好外贸强军工作、着力加快宁波智造进程、着力抓好外贸深度营销、着力推进外贸多种经营、着力提升外贸优质服务水平等，

努力打造宁波外贸升级版。

出口订单逐步回暖。对全市重点联系企业监测显示，6月份出口订单同比增长及持平的企业占比为78.5%，上半年月均值为79.8%，同比提高11.5个百分点。海关的统计也印证了这一点，6月份，全市实现外贸进出口总额93.13亿美元，同比增长11.7%，其中出口67.73亿美元，增长17.8%。从出口商品看，服装、纺织、塑料制品、家具、鞋类、箱包、玩具等日用消费品出口快速增长，拉动全市出口增长3.3个百分点。

下半年，我市将按照国务院常务会议支持外贸稳定增长和优化结构的部署和要求，出台相关政策和措施，努力保持外贸进出口稳定增长。目前，宁波海关等部门已率先出台扶持外贸举措，包括稳步扩大无纸化报关单比例、逐步对出口货物取消纸面放行单

证、降低人工查验比例等，有望助推宁波外贸平稳增长。

## 外资外包亮色多

今年以来，我市狠抓城市发展，特别是最近市委出台了《关于深入推进新型城市化提升城乡治理水平的决定》，这为外资提供了新的投资商机。

据市外经贸局统计，今年1至6月，全市新批外商投资项目212个，总投资70.1亿美元，合同利用外资35.2亿美元，实际利用外资22.4亿美元，同比分别增长3.4%、37.6%、21%和24.5%。其中，总投资（含增资）1000万美元以上项目107个，总投资1亿美元以上项目13个。

“下半年，宁波将深入推进新型城市化，

尽管今年以来不少欧洲国家经济下滑，但廉价的中国商品依然受到当地民众的喜爱。图为克罗地亚消费者在浙江商人投资的长城商贸中心选购货物。（李浙东 摄）

## 新常态 新动力

下半年，我们将坚定不移地实施开放强市战略，放宽眼界、放开心量、放活体制，谋求开放型经济发展的更大空间。具体来看，要抓好以下几项重点工作：

一是力促外贸企业开拓国际市场。大力推动我市出口企业多渠道、多方式抢抓出口订单。办好新加坡展、贝宁展、墨西哥展等重点境外展会，推动企业建立境外直销窗口、分拨中心和商业网点，扩大我市进出口商品采购贸易改革示范区试点成效。

二是推动进口贸易便利化试点，提升宁波保税区国家进口贸易促进创新示范区、梅山保税港区汽车整车口岸、各县（市）区进口商品专业市场等建设和运营水平。招引外地重点进口企业来甬开展进口业务。

三是抓好招商引资工作。加强在谈、在批、在建外资大项目促进工作，进一步落实外资大项目三级协调机制，重视商业保理、融资租赁等新业态外资项目引进工作。加强对全市外商投资企业各类服务，进一步改善我市外商投资环境。

四是推进甬企境外三大基地建设。支持中策尼日利亚工业园等首批12家境外基地建设，依托基地有序转移我市高能耗、高污染及产能严重过剩企业，并推动境外企业反哺本土企业，助推我市经济“腾笼换鸟”和产业升级。同时，深化与央企、中国对外承包工程商会等合作，优化对外承包工程结构。

五是建设服务外包集聚区。争取出台《关于扶持宁波服务外包产业集聚区建设的政策意见》，抓好高新区等四大省级服务外包示范园区建设，指导条件成熟的产业集聚区申报省、市级服务外包示范园区。支持海曙区和江北区打造服务外包集聚区。

六是加快对接上海自贸区建设，同时依据国家“一带一路”建设总体战略需要，结合我市国际化城市建设要求，以中东欧、东盟为重点方向，谋划一批具有宁波特色的经贸合作新平台、新项目并推动实施。

——市外经贸局局长 俞丹桦



明州论坛

# 说得到，更要得到

□罗浩声

第二批党的群众路线教育实践活动正处在关键阶段，各地针对前期查摆出的问题积极整改落实，一些多年未形成作风之弊逐渐好转，广大党员干部思想灵魂受到触动。然而，个别单位和地方的民主生活会变成了有“脚本”的演出，出现了会上“激动”会后“不动”的怪象（7月31日《新华每日电讯》）。

如果仅仅是把方案、程序、形势和阶段总结、经验材料等作为衡量标准，那么眼下有些单位的教育实践活动可以说是组织严密、推进有力，似乎挑不出什么毛病。但程序严谨、“动作”规范、形式完美、“成效显著”的背后，并非没有隐忧。新华社记者的调查，为我们揭开了问题的盖子：有的地方的民主生活会

上，参加者发言感人肺腑，提出的整改方案言之凿凿，其实是“虚晃一枪”、走过场。最典型的例子是超标办公用房的整改，很多地方立下了“军令状”。但实际情况是，仍有一些地方清退数字笼统，甚至搞“应付式清理”——如南方某地的一个单位，局长、副局长搬到处长办公室，处长又搬到科员办公室，原来的超标办公室大门一锁，就算整改完毕。变通的“智慧”和“艺术”，应不止于此。有些整改，看起来决心、力度很大，其实不过是为了应付检查、糊弄上面罢了。假以时日，“风头”一过，恐怕有的问题又要回到原形了。

为此，中央日前专门印发《关

于做好第二批教育实践活动整改落实、建章立制工作的通知》，对有关问题的整改作了明确要求。如楼堂馆所变身“创业大厦”和“研发中心”、公款吃喝转入隐蔽场所、培训中心腐败浪费严重、领导干部参加天价培训班、利用电子礼品卡收礼送礼、红白喜事不请客但收礼等“隐形”“变种”问题列为了整改重点。（8月6日《人民日报》）一些地方的情况表明，要真正脱掉问题的“马甲”，让整改工作落地生根，使那些群众反映强烈、深恶痛绝的不良倾向和问题真正得到解决，还需要付出更大的努力、采取更严厉的措施。

从群众最不满意的问题改起，从群众最期盼的事情做起，立说立行、即知即改，是教育实践活动取得实效

的根本保证。反观有的地方，问题查摆出不少，原因剖析得头头是道，作出的承诺也是掷地有声，可一旦到了整改落实环节，却又打起了“小算盘”，要起了“小聪明”。对此，各地的教育督导组必须明察秋毫、严督善导，始终盯住问题不放，把压力层层传导下去，不见成效不收兵。公众和社会舆论的监督，也不能松懈。对列入整改的单位和个人，既要听其言，更要观其行；既要看态度，更要看力度。对光说不练的“天桥把式”，要及时曝光、严格问责，发现一起、查处一起。

“说得到，做得到，全心全意为

了人民立功劳”，这是共产党人一贯的宝贵品格。在新的形势之下，要想保持党同人民群众的血肉联系，广大党员干部必须信守承诺，以实际行动和成效取信于民，绝不能又搞那种自说自话、自娱自乐、自欺欺人式的“表演”了。尤其是作为基层单位的一把手，更应在整改上做出表率，带头把自己摆进去，带头抓好责任落实。说到了，就要做到；承诺了，必须兑现。自觉当好表率如一、言行一致、行动坚决的“领路人”，而不能成为“说一套，做一套”、“对上一套，对下一套”、“会上一套，会下一套”的“双面人”。

## 漫谈“群众路线教育实践活动”⑩

## 中小学统一办学生证不妨一试

□俞洲

邵女士的孩子今年10岁，就读江东区新城第一实验学校小学。趁暑假邵女士想带孩子出去旅游，由于没有学生证，孩子将不能享受部分景点面向学生的半价优惠。市教育局工作人员表示，目前我市没有这方面的明确要求，小学、初中、高中阶段的学生如果实际需要办理学生证或者学生证明，可以向学生就读的学校申请办理（8月3日《现代金报》）。

小学生没有学生证在我市是一个普遍现象，主动办理和发放学生证的初中学校在我市少之又少。作为一名教育工作者，笔者以为，给义务教育段学生统一办理学生证，不仅可为他们参与社会生活提供便利和优惠，还有助于增强其身份认同和责任意识，是推动教育社会化、促进青少年健康成长的有效载体，可谓好处多多，很有必要。

其一，有利于中小学生更好地感受社会关爱，获得切实优惠。随着经济社会的发展，中小学生参与社会生活的广度和频度均已显著提升，无论是乘坐公交地铁出行，还是进入文化娱乐场所参观，乃至外出旅游，早已常态化。另一方面，从公



## “美容假药链”为何那么长？

□吴帅

近日，市公安机关彻底破获了涉及全国30个省（市）、涉案金额上亿元的“3.13”特大制售假药专案，共抓获犯罪嫌疑人56名，扣押肉毒素、玻尿酸、无注册证医疗器械等假药品、器械77类、5万余件，斩断了国内涉假美容药品和器械的生产窝点及购销网络的黑色利益链（8月7日《宁波日报》）。

美容业正在成为医疗行业的吸金领域，无论投资者还是消费者都愿意花钱，但它也是消费者投诉的一个热点。据报道，我国平均每年因为整形美容导致毁容毁形的投诉

近2万起，有人称之为“10年间毁掉了20万张脸”。当美容医疗事故频发，单靠谴责和追罚利欲熏心、铤而走险的商家，并不能解决问题。

肉毒素、玻尿酸属于处方类药物，本来只可以销售到医疗机构，在专科医生的把关下注射完成。但漫长的“美容假药链”揭示了一个事实，药品管理法规并没有得到认真执行，有潜在危害的美容产品没有专科医生把关，就被推销给了消费者。其原因除了药品管理不到位，还有医疗行为的管理

漏洞。美容院注射这类处方类药品，已经构成了诊治行为，涉嫌违法行医，卫生部门为何没有及时发现并加以整治？

医疗美容手术中，手术医生是核心要素，决定着美容的成败。但在很多地方，美容业的进入门槛极低，美容机构将金钱谋取解为实力，认为只要有足够的资金保障，美容手术就可以随便做，出了事，往往赔钱就可消灾，致使技术支撑被忽略。专业性很强的工作降低了质量要求，祸患必然会发生。

美容手术是一柄双刃剑，要减少其危害性，必须在药品和医疗质量监管上发力，不能随便降低门槛，对相关医疗资源的管理使用更要严格把关。如此，才有可能杜绝它给消费者带来伤害。

日前，上海江苏的物价和反垄断部门对奔驰上海办事处进行了调查，与此同时，上海市发改委对克莱斯勒、湖北省物价局对奥迪的调查已接近尾声，调查表明，两家企业均存在垄断行为。国家发改委称对汽车业的反垄断调查始于2011年底，目前已对日本12家企业实施汽车零部件和轴承价格垄断案的调查工作，并将依法进行处罚（8月6日新华网）。

我国目前已经初步构建市场经济机制，自由、公平、竞争的理念，逐渐深入人心，亦得社会的认可。但之前由于制度的欠缺，许多行业饱受垄断之苦，堵塞了行业良性竞争和创新精神，整个社会亦为此付出了巨大成本，反垄断势在必行。而近年来越来越多的垄断企业遭到处罚，凸显反垄断已经步入常态化。

近期各地汽车反垄断调查信息密集发布，涉及诸多国际汽车品牌巨头，市场影响力非常大，引起公众广泛关注。根据国家发改委的表态，部分车企存在横向限制、纵向限制以及滥用市场支配地位等涉嫌垄断行为，基本已经定性，接下来就看处罚如何了。从以往的经验看，汽车属于高价值消费品，行业规模较大，利润率较高，对相关企业反垄断罚款恐将超过奶粉、液晶面板、黄金等行业创下的纪录。

国内汽车行业垄断带来的后果，就是汽车价格不合理，特别是进口汽车利润畸高，销售价格比国外高出数倍之多，零配比远远超出合理水平，导致消费者的利益遭受侵犯。而在发改委的反垄断大棒砸下来后，在汽车行业掀起了一场“蝴蝶效应”，被调查车企纷纷降价示好。路虎对6款车型下调官方售价，最高降价30万元；奥迪则下调国产车型的原装备件价格，降幅20%左右；而奔驰继7月降低维修保养价格之后，8月3日再次宣布将下调近万款配件价格，平均降幅约15%。

汽车反垄断最大的受益者，自然是国内消费者了，从此可以更低的价格买到进口车，维修方面也能省下不少钱。同时，由于反垄断倒逼进口车企降价，放开对经销商的价格约束，未来零售环节也将面临更激烈的竞争，相关服务也会随之改善，到时，消费者的腰杆子会更直。

不过，对于国产品牌汽车来说，反垄断就是一把双刃剑，虽然可以借此打击不公平竞争，但也会造成市场竞争走向白热化，迎来最残酷的淘汰战。由于进口汽车具有技术、品牌、服务等方面的优势，反垄断促使其价格下降后，对消费者的吸引力将更大，在同等价位水平，国产品牌汽车必须面对现实，加快提升自身技术水平，打造良好的品牌形象，用更好的服务质量、更优的品牌效应来吸引消费者，在竞争中生存发展。

## 汽车行业反垄断的“蝴蝶效应”

□江德斌