

聚焦新型城市化

鄞州

在____高楼大厦耸立、绿色田野包围的美丽宜居家园；在____医疗、教育、文化设施齐全的新型农村社区；在____每一片上演着日新月异发展奇迹的鄞州大地上，借力新型城市化和新农村建设“双轮驱动”下城乡融合的深度推进，城乡边界正在不断模糊，农民与市民生活品质不断趋同，在这条城乡融合的探索道路上——

鄞州

幸福在城乡间穿行

超前谋划

城乡融合“一张蓝图绘到底”

8月4日，在宁波市城乡一体化改革发展工作现场推进会上，鄞州区在交流发言中表示：要以城乡融合发展为主题，以体制机制改革创新为主线，以美丽乡村幸福家园建设为抓手，突出镇村建设的牵引作用，推进农村人口向城镇和中心村集聚、土地向规模经营主体集中、产业向规划功能区集聚、基础设施及公共服务向规划建成区集成。

这是表态，更是鄞州城乡一体化多年从未偏废的特色之路。

2002年，鄞州在全国率先设立“新村建设办公室”，2008年启动小城镇建设三年行动计划，2009年提出建设新型镇村，2012年提出建设美丽乡村幸福家园。“提法虽然不同，但镇村融合一张蓝图，坚持十多年不变。”鄞州区农办负责人说。

在这张一笔“绘”到今天的蓝图上，一幢幢农民公寓拔地而起，一个个幸福家园星罗棋布。早在2010年，全区新村建设就在

全省率先突破千万平方米，旧村改造、新村建设的投资突破百亿元。到去年，累计完成镇区拆旧627万平方米，建新1299万平方米。实施旧村改造新村建设，因地制宜推广全村拆建、整体改建、异地迁建等村庄整治建设模式，累计完成拆旧852万平方米、已建和在建1447万平方米、安置农户5.7万户，入住人口超过15万人。

这个体量巨大的，但引人注目的还在于，鄞州在旧村改造中更注重将简单的农房改建与公共基础设施建设同步推进。这句话换做直观的镜头便是——这些年来，更多的道路、自来水管、垃圾和污水处理系统，甚至是老年活动室、卫生室、图书室、便民超市……这些以前只在城里才有的公共设施，现在在鄞州乡村随处可见。搬进新村、住进套房，公交车开到了家门口；垃圾入袋，健身流行，“天天演”系列文化活动端上“文化大餐”，农村群众的精神生活和物质生活

比翼齐飞，鄞州城乡的界限日益模糊。

与此同时，鄞州更视统筹城乡经济发展为城乡全面融合的首要内容。这些年来，依托规模能级高、综合效益好的产业升级平台建设，农业强规模、工业强集聚、第三产业强特色，鄞州城乡经济联动发展不断加速，农村劳动力转移和农民持续增收得以有效推进。

在城乡融合发展长期居于全省前列的基础上，不久前，鄞州又出台《关于全面深化农村改革打造城乡融合发展示范区的若干意见》，在“镇村建设美家园、转型升级促发展、强村富民增福祉、改革创新添活力”的工作总要求下，力争到2016年，初步建立城乡融合发展体制机制及制度体系，城镇化率超过71%，城乡居民人均纯收入之比缩小到1.95:1以内，统筹城乡发展水平综合评价得分达到95分；到2020年将率先建成“经济发展同步、面貌环境同变、基础设施同城、公共服务同质、民生保障同等、社会治理同规”的城乡融合发展示范区。



石梁街道 联丰村农民公园

成效初显

卫星城、生态镇、文化名镇星罗棋布

列入宁波市首批卫星城的集士港镇，总体规划为“三轴两环港集名仕，一城波光倒映四明”，功能定位为宁波中心城区西门户，融合生态住区、区域公共服务、高新技术产业及生态休闲功能于一体。目前，行政文化中心一期已建成，二期正在兴建之中，其中广德湖影剧院已对外开放。可容纳36个班的广德湖小学，计划于9月1日开学。中心幼儿园正在建设，明年秋季可投用。奥特莱斯商业广场、国际汽车广场吸引众多人气。

“鄞南重镇”姜山镇，主动接轨南部新城，计划到2015年，城镇核心建成区面积达到10万平方公里，常住人口13万人。该镇计划打造滨水商业休闲轴、人民路商业轴、天童南路展示轴和环镇路办公展示轴“四轴八区”空间架构。目前，一批基础设施、综合商业、新农村建设项目正如火如荼。

为打造“十里水乡、美丽云龙”，建设城郊型特色水乡宜居城镇，云龙镇深入实施“2310”工程，三年将建设10个重大项目。如今，云龙片区高楼林立，宁横路延伸、菜场改造、城中村改造、沿山干河两岸景观带等项目亦同时上马。

作为新城区十大功能区之一的下应街道，如今定位为“鄞州东南智慧城”，以“低碳智慧谷、生态幸福洲”为发展方向，确立五大功能区块，中心为核心功能区，东面为制造研发区，南面为休闲生活区，西面为农业观光区，北面为综合生活区。目前，新兴智慧产业园项目已经启动。

展望未来

创新体制机制 助推城乡融合发展

改革未有穷期，创新正当其时。

在“经济发展同步、面貌环境同变、基础设施同城、公共服务同质、民生保障同等、社会治理同规”的“六同”城乡融合发展示范区目标指引下，鄞州还将深入实施“改革镇村建设推进机制、促进农村集中城镇化、改革农业发展机制、促进农业集群高效化、改革农村民生提升机制、促进农民集居市民化”的“三改促三化”行动，全力把农村建设成为集聚集中、形态秀美的新型镇村，把农业改造成集聚集群、高效致富的优势产业，把农民培育成集聚集居、生活殷实的现代农(市)民。

城乡融合探索与实践道路上，没有教科书可以参考，没有便利的捷径可以贪图，或者还充满了这样那样的艰难与险阻，但是鄞州却目标清晰，令穿越城乡的幸福脚步如此坚定。



安置小区

幼有所学

老有所乐

新城掠影

强力推进

小城镇建设聚焦“五个一”项目

目前，鄞州区已建立了深化农村改革打造城乡融合发展示范区领导小组和联席会议制度，正在加紧制定“1+19”政策和保障体系，并确定集士港、姜山、横溪、咸祥4个乡镇先行先试。

“五个一”项目作为鄞州小城镇建设的主要工作目标，指的是每个镇乡都要启动实施以基础设施统筹、公共服务完善、城镇功能提升、生态环境优化四大类项目和启动建设1条以上示范街区。据了解，到2013年，全区共上报“五个一”项目195个，到目前完成投资26.67亿元。其中，已开工项目153个(今年新开工107个)，余下的42个项目也已进入前期筹备阶段。

自小城镇建设开展以来，基础设施建设形势喜人。到目前，全区共新增路网建设43条，总长度86公里；新增污水管网建设总长度达310公里。如东吴镇先后投入2288万元，完成镇区污水管网建设达10.4公里，实现了镇区

主要道路的全覆盖。

一批公共服务项目完工。全区18个镇乡共新建学校(幼儿园)27所；新建医院(卫生院)5个，新增菜场11个，新建敬老院3个。如云龙的中心幼儿园和甲南幼儿园，总投资6600万元，建成后可容纳33个班级，解决了1000多名幼儿入园问题。

生态环境明显改善。18个镇乡共新增公园10个，增加城镇绿化面积116万平方米。共整治河道10条，长度达24公里。如东吴镇投资3000万元实施镇区河道景观改造工程，重现江南水乡美景。

城镇功能得到提升。如集士港镇，依托卫星城市发展平台，加快汽车广场、家具城、综合性生活广场项目进展速度。奥特莱斯去年营业额达到2.9亿元；去年11月开业的乐购商业广场，营业额达100万元。

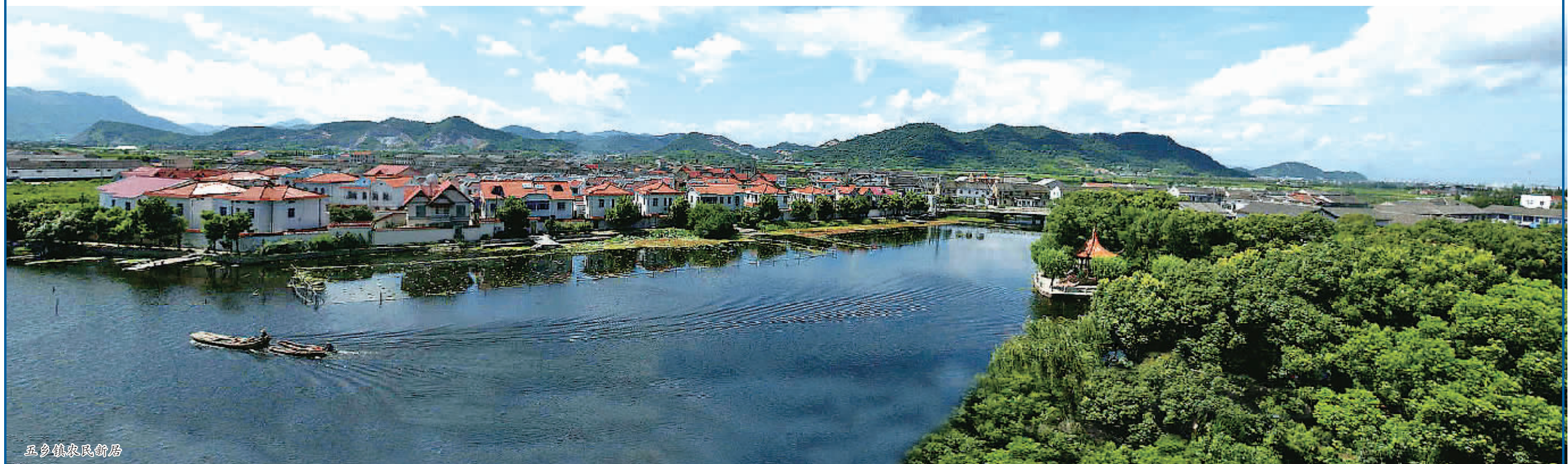
东吴镇还在鄞县大道等骨干路网沿线

10余公里铺设了天然气管道，并于去年11月15日正式通气。香湖湾小区、新村建设二期住宅小区的居民也与城市里一样开通了天然气。

走进古林镇古中路，已整治过的500米街道两侧，店铺招牌全部统一，空调外机罩涂上了栗壳色，街道两侧人行道上安放了休息坐凳。镇政府工作人员说，全镇分成古林、布政、屐蛟三个片区，分别打造空港经济、商贸经济、休闲生态三个特色。目前，古林片的顺风、飞达等物流公司已进驻，机场三期项目阳光征收方案在制订中。在布政片，已有宝马、奥迪等13个品牌汽车4S店开张。

位于新城区的首南街道，加快重点区块拆迁进度，腾笼换鸟，打造高端装备制造、新一代信息技术、新材料三大主导产业。以陈婆渡——黄隘片区控规为导向，在规划中突出产城联动，注重教育、安置房等公共设施和社区商业的规划，2.7平方公里的都市工业园区项目已拉开帷幕。

本版撰文 朱军备 续大治
章燕飞 建君
图片提供 鄞州区新闻中心



五乡镇农民新居