

深度 浙江新闻名专栏

决战三季度 冲刺四季度⑦

减轻企业税费负担，提升宁波制造自动化、智能化水平，积极拓展国内外市场，推进提质增效……市委、市政府最新出台《关于推进工业稳增长调结构促发展的若干意见》，全面吹响加快工业强市建设的号角。下半年，宁波工业经济有望延续逐月回升的良好态势，向完成全年目标任务加速进发——

# 创新转型，迈向更高水平工业强市

本报记者 易鹤

## 回升中尽显纷呈亮点

跨入2014年，宁波经济增速放缓引人关注。作为主力军，工业经济压力不小。亮点纷呈的“半年报”一出炉，让人们看到了宁波工业艰辛爬坡终于迎来新进展。

工业投资数据抢眼，上半年累计完成投资636.5亿元，同比增长24.1%，高于一季度增速4.1个百分点，高于全市固定资产投资增速7个百分点，对投资增长的贡献率达41.4%。

创新驱动成效显著，产品附加值、产业竞争力双双提升。装备制造业、高新技术产业、战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重全部“飘红”。规模以上工业新产品产值增长18.3%，高于产值增速13.8个百分点；发明专利授权量增长22.1%，高于全国、全省10多个百分点。

质量效益加速提升，具体表现为“一降三升”。上半年，规模以上工业增加值能耗同比下降8.9%，与此同时，新增工业用地投入强度达219万元/亩，居全省第一；规模以上工业全员劳动生产率同比提高8.7%，规模以上工业企业利润、利润较一季度分别回升5.2个和8.4个百分点。

面对严峻复杂的经济形势，宁波工业经济今年“半程跑”无疑让实体经济信心倍增。下半年，贯彻落实好工业稳增长新政是重中之重，继续执行好降本增效服务企业工作也很关键。同时，加强工业运行预警监测是应对复杂多变经济环境不可或缺的抓手。

## 企业梯队助工业前行

工业发展离不开项目支撑。宁波将完善重大项目服务机制，加强项目动态监测管理，推动好项目大项目的早签约、早开工、



新装备产业是宁波重点发展的战略性新兴产业之一，图为宁波民企研制的国内首台大、中型工位冷锻机。(胡建华 摄)

早竣工、早投产、早见效，保证一批计划下半年投产达产的重大产业项目如期释放产能。

工业发展更离不开企业发展。下半年，宁波将深入推进企业梯队建设。首先是强化推进龙头企业引领发展，开展龙头企业认定、落实政策扶持等工作，培育一批主业突出、创新能力强、带动效应显著的龙头企业，抓紧出台“三名工程”实施意见，着力于名企培育，带动名品、名家同步提升发展。

其次是扎实开展高成长企业培育，加强梯队培育计划库建设，优化入围企业跟踪管理服务，搭建交流学习平台。还有加快培育小微企业升级上规模，完善“小升规”升级培育政策体系和监测库，推进小微企业集聚区建设，营造良好氛围，力争超额完成全年目标任务。

## 创新能力促结构调整

创新是宁波工业再造新优势的必然途

径。下半年，宁波将继续扶持企业技术创新，完善创新载体建设，推进重点企业研究院建设，组织协同创新和技术攻关，鼓励引导企业加强高等院校和科研机构在科技成果转化、技术难题攻关和联合创新制造等方面交流合作，积极引导企业加大开发新产品和应用新技术的投入力度。

信息化已成为和工业化密不可分的关键词。宁波加快企业制造方式创新，继续深入推进两化深度融合，制定出台专项资金使用管理办法，组织实施示范项目。值得一提的是，针对传统优势产业，宁波将加快服装业、家电业等工业建设和试点示范，推进智能装备、工业软件在石化、纺织、机械加工等行业的示范应用。结合“电商换市”三年行动计划，宁波继续引导鼓励企业创新商业模式，推进工业企业电子商务应用。同时，服务企业创新管理，搭建企业家素质提升平台，加快民营企业后备人才队伍培育。

在产业结构调整上，宁波将规划建设石墨烯、碳纤维、永磁电机、新能源汽车等一批新兴产业链。加快工业设计产业发展，认定和支持一批市级工业设计中心，支持引导企业申报国家级、省级工业设计中心；组织工业设计对接会、“工业设计下乡行”等活动；搭建校地校企合作平台，加强设计人才培训。推进“机器换人”，对去年试点项目的装备制造企业完成产品系列化开发，并集中组织对接会、现场会等；建立一批综合性或行业性“机器换人”技术推广服务中心（机构）；开展“机器换人专家行”系列活动，点对点为企业实施“机器换人”出谋划策。组织实施高成长企业、“产业链”、中小企业、智能制造及强基工程等技改专项，开展全市工业集聚区规划编制等工作。

推进要素市场化改革，加快淘汰落后产能，力争全年淘汰落后产能企业300家以上、腾出用能空间25万吨标准煤以上。

## 新常态 新动力

工业是宁波的支柱，工业稳则经济稳，工业强则经济强。目前，宏观形势出现回暖趋势，一批先行指标正在逐渐上调，中央稳增长的政策正在陆续制定出台。全市经信系统将坚定发展工业经济的信心，将发展理念和思想自觉统一到市委、市政府决策部署上来，希望企业家更加坚定信心，踏实投资，大家一起携手，以更大的毅力和勇气投身于建设工业强市上来。

下半年，全市经信系统将按照市委、市政府工作要求，牢固树立“底线意识”，坚决守住全省平均、全市目标“两条底线”，抓住城镇化和扩大内需良机，抓住新政策陆续出台的机遇，千方百计稳增长促发展，主动服务企业，服务重点项目，服务基层，协同相关部门，采取强有力的措施和手段，积极推进“两化深度融合”和“四换三名三创”工作，积极实施节能减排和淘汰落后产能工作。深入宣传十八大以来党中央、国务院和省、市出台的各项新政策、新举措，帮助企业全面了解和用足用好各类产业政策和惠企政策措施；强化清单管理制度，依法取消一批不适应改革需求的政府性基金和行政事业性收费项目。搭建对接平台，进一步提高本地产品在政府、国有投资项目中的应用，提高市场占有率。完善担保风险补偿政策，开通省担保机构在线监管系统，规范担保行为，积极探索建立由政府、银行、担保机构风险共担机制，积极研究和推动宁波中小企业转贷引导基金的建设发展。严格落实领导干部联系服务重大项目和企业制度，帮助企业解决或缓解要素瓶颈；研究制定《宁波市中小企业公共服务平台运行管理办法》等，着力推进稳增长调结构促发展各项政策举措落到实处。

“决战三季度、冲刺四季度、实现全年红”，确保全市今年规模以上工业增加值增长8.5%以上的目标任务顺利完成。

——市经信委主任 林克宇



# 教授本姓“教”

赵 畅

“大学教授必须给本科生讲课，并鼓励上基础课或专业基础课。”6日，上海市副市长翁铁慧做客上海广播电视台节目时说，上海今年已作出规定，要求所有市属高校的每位教授必须进课堂为本科生上课（8月7日《新华每日电讯》）。

改革开放以来，我国的高等教育有了长足发展，师资队伍不断壮大，教育质量不断提高。但也必须看到，一部分教授已经和正在脱离本科生讲课讲台，给本科生教育质量带来了潜在的巨大隐患。前不久，华东政法大学法律学院院长刘宪权在接受记者采访时一语道出了其中的原因：“教授给‘小本’上课，不仅无功无利，甚至吃力不讨好。花同样的时间，如果

在核心期刊上多发几篇文章，多做几篇课题，学术名望立刻就来了。给本科生好好上课，除了学生知道，行业里没人知道。而同样是法学院的教师，在外面接一个案子获得的收入，在学校里讲课要讲上好几年。”面对这样的差异性诱惑，久而久之，一些教授远离本科生讲台，便成了一种无可奈何的趋势。

“师者，所以传道授业解惑也。”教授履行“传道授业解惑”的职责，虽然有多种渠道，但上课堂总是主渠道。一位教授，倘若连上课都不感兴趣了，那又何以作为教授？大学又要这些教授干什么？连教授们都不想上课了，那大学又何以承担培养人才“母鸡”的任务？大学一定要把本科生教学工作

为办学“生命线”，政府则要把把高校本科生教学质量作为评价学校办学水平最重要指标，上海市副市长翁铁慧的话，一针见血，耐人寻味。

一些教授之所以不屑讲台上，固然有名利作祟的因素，但说到底，是指挥棒出了问题。所以，除了加强师德师风教育，必须调整指挥棒，通过指挥棒的正确引导，真正将教授的“人”和“心”都拉回课堂。上海今年已“要求除部分研究型大学中的一些科研类编制教师外，所有市属院校的每位教授都必须给本科生上课，且鼓励教授基础课或者专业基础课，否则便不能评教授岗位”。另据透露，上海一些高校目前已出台相关规定，对教授、副教授每年需给本科生开设的课程数、课时作出要求，并对教师晋升高职称的本科

教学水平评价实行“一票否决”。这样的调拨校正，指向明确，措施有力，必将有利于调动广大高校教师教授本科生的积极性。

值得一提的是，要求教授必须为本科生授课与鼓励教授参与科研，两者并不矛盾。只是，“科研大部分时候”必须为教学服务，两者不能本末倒置。也就是说，教授姓“教”，首先应把主要的精力放在教学上，只有在高质量完成教学任务以后，才可以去从事科研工作。事实上，“高水平的大学教师从事科研工作能用更前沿、更专业的知识带给学生更多启发”。

教授为本科生授课，其实一直是我们高校的一个优秀传统，一些老教授更是为中青年教师树立了榜样。生于数学世家、16岁考入北京

大学，后师从著名数学家江泽涵，青年时便创立了著名的“姜子群”、“姜空间”的方法的国际拓扑学领域的专家，而今已是70多岁高龄的北京大学数学科学学院姜伯驹教授，始终强调他的第一职责是“教书和育人”，坚持讲台，执鞭从教是他毕生最爱的事业。他常说：“我首先是一名教师，其次才搞一些研究。”难怪北大数学学院学生说姜伯驹教授，大家都有这样的体会：“姜老师是最受我们欢迎的老师之一，我们非常喜欢听他的课。最令我们本科生感动的是，他身为院士，科研工作十分繁忙，但仍坚持亲自批改学生作业。”

教授回到为本科生授课的岗位上，既是传统的回归，也是理性的回归。

## 媒体观点

### 让奢华建设之风彻底熄火

7个干部盖6层办公楼、高速公路入口搞8公里景观大道、财政收入仅几亿元的贫困县举债数十亿元大建特建……近年来，奢华浪费的楼堂馆所、地标建筑，常闻进聚光灯下，却总被淹没于喧嚣的整顿，而且过段时间就有抬头之势。然而这一次，这种风气恐怕要到头了。最近，中央党的群众路线教育实践活动领导小组印发通知，明确要求把清理整治奢华浪费建设纳入活动整改范围，进行全面清理。

中央的最新部署，透露出治理奢华建设的两个重要信号：法不责众的时代过去了，全面清理意味着将摒弃“杀鸡儆猴”的思路；阳奉阴违的做法也行不通了，此番治理将持续反“四风”、贯彻八项规定的魄力和强度，动真碰硬、一抓到底。当然，彻底整治需要复杂的制度建设，比如预算外资金的监督、行政责任链的倒查，以及体外监督机制的确立，等等。而从当前形势来看，第一步是要重典治乱。唯有以一刀切的雷厉风行，击碎法不责众的侥幸心理，杜绝打擦边球的机会，与奢靡之风彻底作切割，才能为治本争取空间和主动。

——《人民日报》刘天亮

### 提高私设“小金库”的违规成本

经国务院批准，财政部和审计署上月联合发文，决定从8月至10月，在全国范围内开展贯彻执行中央八项规定严肃财经纪律和“小金库”专项治理工作。国务院参事刘桓表示，“小金库”其实并不小。如以宽泛口径计算，我国每年发生的“小金库”资金总额在1000亿元以上。

“小金库”现象之所以难以根治，一个很重要的原因在于违规的成本太低，风险太小，不足以形成威慑效应。一直以来，在实际操作过程中，多数是整改为主，承诺为辅，以罚代法。虽然也问责处分了一部分人，但在程序上以自查为主，抽查为辅，而不是全面性的审计与检查，自然也就挂一漏万。

针对屡禁不止的“小金库”问题，不仅要完善相关制度建设，使各项经费的安排、使用置于阳光之下，更要提高乱设“小金库”责任人的违规成本，如对私存私放“小金库”的单位，除没收其资金外，对单位领导及有关责任人员还有必要严格按财经法规予以严肃处理，甚至将责任追究上升到刑法高度。

——《南方日报》星 杓

### “师生共治”的一大步

调查处理学校人员是否违规、讨论决定学位授予标准、审查老师是否可以评上教授、老师著作是否涉嫌抄袭……根据《北京大学章程》（公开征求意见稿），北大学生将有机会享受这些权利，同时北大校务委员会、监察委员会也将有学生代表参与。

以前说到高校的“去行政化”，一个共识是要实现“教授治校”，但与此同时，“学生治校”却有意无意地忽略了。“教授治校”固然重要，但是学生才是教育的主角，在高校“去行政化”的过程中，岂能少了学生的参与？“学生治校”是对“教授治校”的有益补充，既能体现学生作为学校“主人翁”的地位，同时又能在学校管理层和学生之间架起一座更为直接而密切的桥梁，在学校和学生之间起到一个很好的沟通作用，进而增强学生的凝聚力和向心力。

——《长江日报》苑广阔

## 改革人事档案制度势在必行

王学进

此话题是由下列消息引出的：北京每年收取的档案费超1亿元，广州华南人才市场每年收费也有数亿元。据专家介绍，全国每年人事档案收费有数十亿元。这些收取的费用都花在何处？不得而知（8月12日《新京报》）。

档案管理属于公共服务，其所产生的管理费用由政府埋单。加上，在保管费的收取和使用方面存在这样那样的问题，是到考虑取消的时候了。对此，专家已有充分的论述，不再赘述。我想说的是，人事档案制度的改革远非是一个保管费的存废问题，而是涉及到理念、功能、技术等一系列根本问题的改革。

随着改革开放的进程加快和市场经济的纵深推进，传统人事档案制度的身份性和体制性弊端日益显现，“死档弃档”、“虚假档案”、“人质档案”、“人档脱节”、“档案克隆”等现象日益增多，二元化人事体制结构所形成的“人才壁垒”、“单位封闭”、“制度交易”、“身份阻隔”等负面影响愈加显现。事实上，人事档案制度业已成为流动性时代除户籍制度外的又一个人才壁垒。

人事档案制度必须改革。怎么改？首先得改革管理理念，必须突出人事档案的公共服务功能，改变原有的政治控制和身份依附关系。其次是改革管理功能，借鉴美国和德国的管理经验，强化人事档案的信用管理功能，建立社会征信体系，把现行人事档案所具有的“政治档案”特点逐步转化为“信用档案”。再次是改革管理技术，建立人事档案信息数据库，实施电子化管理，建立全国统一的电子档案系统。



嘲笑

森林涛 绘

## 谨防“老鼠”长成“老虎”

王 捷

哈尔滨市将重点对拟提拔考察人选的财产和婚姻状况、配偶子女从业等情况在一定范围内公开。以往一些案例显示，某官员提拔前就已经是“老鼠”，由于缺乏公开机制，升职后“老鼠”慢慢长成了“老虎”。全面彻底地“知人”“识人”，才能“敢用”“善用”，因此，升职前的“廉政体检”必不可少（8月11日新华社电）。

那么如何防止“老鼠”长成“老虎”呢？首先，要能够及时发现“老鼠”。当贪官还是“老鼠”时，查处起来比较容易。如果“老鼠”升职成“老虎”了，则需要更大力量，才能将其扳倒。

其次，要破解用人方面的“裙带关系”“圈子现象”。在某些地方，有的人受“朝里有人好做官”的封建思想影响，搞“裙带关系”；有的则“拉队伍”“搞山头主义”，用人者“站队”、搞“圈子现象”。前者，如安徽省委原副书记王昭耀

登上权利巅峰的时候，妻子杨大爱开始了她的“造官”计划，老婆、儿子、二舅子……源源不断的“政治培养”逐渐形成了“安徽第一权力家族”。后者，如天津的宋平顺、李宝金、武长顺三人是部下和搭档，也是典型的“圈子现象”，宋平顺一直是武长顺的“贵人”。

再者，查处贪官要排除“贵人”的干扰。当下有的腐败案件往往是在一定层级和级别的官员上“串”起来的。因为，“老鼠”害怕被捉，往往会寻找“靠山”和“保护伞”，而上头的贪官担心被下头的贪官供出来，积极伸手相“救”，导致“老鼠”的问题被捂住。