

我省出台政策鼓励社会力量进入健康产业

民营医院：美丽图景如何成真？

本报记者 蒋炜宁 海曙记者站 朱尹莹

今年6月，我省出台了鼓励社会力量进入健康产业的政策，鼓励和引导民间资本投向医疗卫生，主要包括民间资本举办综合性医院和有特色的专科医院，允许社会力量以多种方式参与公立医院改制重组。

政策释放了积极的信号，也搅动了市场的一池春水。紧接着传来的消息还有：台湾大学眼科医疗集团5000万元收购深耕宁波眼科市场已有10余年的明视康眼科门诊部；按三级医院规模建设的中外合资慈林医院7月中旬开诊，雄踞慈东片区；我市首家老年病医院——江北民营康养医院开诊，开业伊始，就与宁大附属医院开展深度合作。

然而，美好图景变为现实，还有很长一段路要走。民营医院迎来春天还有多远？为此笔者展开了调查。

据了解，截至去年底，我市民营医疗机构2432家，其中医院51家，门诊部93家，其他大部分为诊所、村卫生室。民营医院核定床位数3985张（不含慈林医院500张）。去年底全市医疗机构总床位数29356张（不含慈林医院），民营医院床位占全市总床位数为13.46%。

笔者选取了民营医院最多的海曙区展开深入调查。从上世纪90年代末该区第一家民营医院——同和医院开诊至今，17年来共集结了医务室、门诊部、诊所等民营医疗机构近百家，其中规模以上的有13家。据统计，上半年，该区13家规模以上民营医疗机构实现营业收入1.66亿元，同比增长28.0%。期末从业人员1108人，同比增长10.2%。分别高出规模以上服务业整体水平16.2和9.9个百分点。在服务业的各个分支上，医疗行业可谓一枝独秀。

医疗市场“新生代”面临诸多竞争短板

与全市情况一样，海曙区的民营医疗单位都很“年轻”。海曙区卫生局最新数据显示，该区规模以上的13家民营医疗机构，经过17年的发展，涵盖妇科、整形美容、中医等各个医疗门类，与“树大根深”的公立医院相比，民营医疗单位可谓是医疗市场的“新生代”，具有鲜明的个性特点：积极主动推销自我，诊疗服务更人性化。

虽然市场意识、服务意识和竞争意识都强，但民营医疗机构面临的竞争还是很激烈。有些民营医疗机

构发布虚假广告，求取短期效应。这种不注重长远利益的做法，无疑有损于民营医疗机构的整体形象，导致社会对民营医疗机构存有偏见。

“在医疗人才引进和培养上，民营医院也存在较大问题。”珈禾整形医院办公室主任王显成说，与公立医院相比，民营医院的人员流动要大得多。此外，多数民营医院没有完善的管理和监督体系，市场营销没有形成系统和规模，流动资金投入不足等，也在一定程度上制约了民营医院的发展。

政策的“玻璃门”现象更是让民营医疗机构“迈不开腿”。据了解，海曙区享受医保政策的民营医疗机构主要有宁波皮肤科医院、同和医院和宁波口腔医院，其余民营医疗机构均未享受医保政策。而公立医院则普遍享受医保政策，用医保定点优势吸引了大部分医保病人，造成民营医院在市场经营上步履艰难。

差异化竞争+服务体验提升 市场开拓依靠患者口碑传播

在公立医院占据绝对优势的医疗市场中，民营医疗机构怎样赢得生存与发展？

据调查，不少民营医疗机构找准市场空白，选择公立医院少见而市场又十分需要的专科谋求发展。口腔科在各大公立医院里只属于小科，近些年民营的口腔医院如雨后春笋般冒了出来；眼科也是如此，去年一家民营连锁医疗机构收购了光明眼病医院；整形美容更是如此，大医院着重于医疗救治，对于锦上添花的整形美容更难花大精力，于是，美莱、珈禾、宁波皮肤科专科医院等民营医疗机构异军突起。

在行业投资者眼里，走专科化发展，不失为一条短平快的“捷径”。因为从医疗行业特征来看，一家医院从无到有，要聚集人气没个5至10年是不行的。若是综合医院，经营10年后能扭亏为盈已属不易。无疑，专科医院有利于成本控制，可缓解资金压力。然而，与餐饮等服务行业相比，专科医院的投资回报时间仍显得有些漫长。

医疗人才方面比不过公立医院，民营医院就在定位上找空档发展，在服务上提升就医体验的舒适度。

作为宁波唯一一家以整形美容为特色的专科医院——宁波珈禾整形医院无论从就医环境、整容设备，还是整容专家团队、24小时全天候美容顾问，无一不让患者感受到“五星级”的服务。该院也从11年

前的300平方米经营面积，发展到眼下拥有独立的16层共1.5万平方米集科研、教学于一体的现代化专业整形美容医院大楼，赢得市场的认可。

随着医生多点执业的放开，各类民营的中医会馆也频频现身。最早是在联丰附近的海曙新城中医会馆，然后，钟益寿堂在江东民安路开诊；鄞州医药公司也整合产业链，开出了明贝堂中医会馆。在医疗界有句名言，“病人跟着医生走”，特别是看中医的病人。这些中医会馆名中医荟萃，好比拥有了一张张金字招牌，吸引病人前往，社会知名度颇高。

助推民营医疗机构健康发展 不求所有但为所用

怎样助推民营医疗机构健康发展，使之成为缓解群众“看病难与贵”的重要补充呢？笔者走访了县（市）区的卫生局长们。他们较为一致的看法是，政府这只有形的手要积极构建多元办医格局，同时强化医疗质量督查等措施，然后通过市场这只无形的手优胜劣汰，让经营规范、确实有需求的民营机构及科室胜出。

今年我市正在酝酿新一轮的卫生规划。据透露，在这一轮规划中，将预先为民营医疗机构发展留出空间，特别是一些专科医院的兴建上。

同时放宽社会资本办医的准入门槛。多地对现有的社会办医疗机构在迁址、增设科目、医务人员注册、医疗广告审批等方面给予全程指导。据介绍，海曙区民营医疗机构执业许可已从法定的45日提速至15日办结。

对民营医疗机构在人才培养、业务技术进修等方面，尽量与公立医院同等待遇。海曙区卫生部门积极搭建平台，定期开展行业培训会，指导民营医疗机构培育自己的优势科室，从而带动医院的整体发展。

同时，加强对民营医疗机构的监管。各地组织医疗质量控制人员对辖区内的社会办门诊部以上医疗机构进行业务分类考核，做到及时督导及时整改。海曙区严格落实医疗机构不良积分管理制度。今年以来，该区共对6家民营医疗机构的不良执业行为进行了查处，累计扣罚24分，此举有效提高了行业的诚信经营意识。

采访中，业内人士建议，为助推民营医疗机构健康发展，我市的医疗卫生主管部门应在人才培养、职称晋升、机构规划设置及科室分类等环节给予民营医院更多扶持。

走基层 转作风 改文风 “美丽镇海”蹲点手记

一流装备“捕捉”大气污染因子

本报记者 王量迪 厉晓杭 镇海记者站 张寒

“硫化氢平均值0.0001mg/m³，参考标准0.01mg/m³，达标率100%”、“苯乙稀平均值0.0003mg/m³，参考标准0.01mg/m³，达标率100%”……自2009年在全国首次公布第一期特殊污染因子的监测数据以来，竖立在镇海主干道车站路路口的环保显示屏，每天都会滚动显示一串串特殊污染因子数据。

“空气中飘荡的臭气等异味，曾是镇海居民反映的环境热点难点问题。要破解这一问题，就必须监测并找到产生异味的源头——特殊污染因子。”镇海区环保局长胡荣章告诉我们，早在2004年，镇海就从意大利引进了当时国内首套大气特殊污染因子自动监测系统，至今区域内已有同类系统6套，能够监测36种有机污染因子。

位于后海塘的镇海围垦局一幢4层楼房的楼顶，有一个形似售货亭的小房子，里面安装的就是首套大气特殊污染因子自动监测系统。我们来到楼顶时正值中午，热浪滚滚，但面积有六七平方米的小房子内，却十分凉爽。一年四季开着空调的屋内，摆满了各种监测仪，屏幕上不断跳动着有机废气因子的实时数据。

“镇海环保部门里是这套价值300万元自动监测系统的主人，却不参与监测和数据收集，只如实接收和发布监测数据。”陪同现场采访的镇海区环境监测站副站长黄西腊介绍，这套自动监测系统的日常运行维护是由第三方负责并接受区环保局的考核，由此可见，这一运行模式已最大程度保证了各项数据的真实与可靠。

“只要空气中的污染物被捕捉，相应的物质和浓度就会立刻被发现，一旦出现超标或异常，‘警报’就会响起。”黄西腊介绍，这套24小时全天候运行的大气特殊污染因子监测系统，能敏锐地捕捉来自上风向的污染物并结合气象数据进行自动分析，判断为何种污染物、污染物的浓度、来源方位等，然后自动传输至监控中心的屏幕终端，实时掌握污染物动态，帮助环境执法人员及时锁定污染源，进行及时有效处置。

镇海全区有机污染物主要来自石油化工、精细化工、喷漆、污水处理等领域，有机废气年排放总量约24388吨，其中通过烟囱等排

筒的有组织排放13190吨，不经过排气筒的无组织排放11198吨。摸清了污染源后，镇海区从2011年开始，开展了为期三年的化工行业有机废气专项整治行动。

针对有组织排放废气，用上了世界先进的“蓄热式废气焚烧装置”（RTO），通过管道把废气收集起来，高温焚烧，高浓度有机废气立即转变成以二氧化碳和水蒸气为主的合格废气，实现污染物最大限度减量化。至今，“乐金雨兴”、“中化化学品”等6家企业已累计投资近6000万元新建了8套RTO（蓄热式废气焚烧）装置。

与有组织排放废气相比，无组织排放废气的治理难度更高。位于宁波石化区的“泰达”，是一家专业生产邻苯二甲酸酐的化工企业，也是镇海首批引入了“泄漏检测与修复”（LDAR）这一化工行业精细化管理手段的27家企业之一。“泰达”公司负责人坦言，化工企业生产离不开管道，而连接管道的一个接口点不可能做到100%不漏，在引入LDAR之前，企业原有的检测设备更侧重于防燃防爆，只有泄漏达到一定浓度时，才会发出声光警报，对于看不见、闻不到的微量泄漏则无能为力。

据现场监测的工作人员介绍，无组织排放废气，主要来自装有化学物质的机械密封件，尤其当密封圈老化、腐蚀或螺丝松动就容易造成化学物质的“跑冒滴漏”。LDAR的作用是只要泄漏就能发现。检测时，合格的挂上绿牌子和红牌子，并立即安排检修。去年，27家试点化工企业全年共检测74.5万个点位，修复率达到了77.6%。今年试点化工企业已扩大到69家。

为期3年的化工行业有机废气专项整治行动的开展，已使镇海的空气质量逐年好转。环保部门的监测显示，2013年末，镇海大气中特征有机污染物浓度均值均达到相应标准值，一次监测值总体达标率99.9%以上，丁二烯、甲苯、异戊二烯、苯乙烯等指标监测浓度成倍下降。

居住在紧邻宁波石化区的澥浦镇汇源社区的吴大妈，更是一直关注着身边环境的变化。这位土生土长的澥浦人接受采访时实话实说：“政府这些年的力气没白费，现在环境状况比前几年好多了，一年中除偶尔会闻到一点轻微的异味外，臭气等刺激性强烈的异味几乎闻不到了。”

九成保费由财政负担 鄞州政策性农业保险规模全市领先

本报讯（朱军备 张文胜 李斌 陈云）近日，笔者从鄞州区有关会议上获悉，该区今年农业保险逆势增长，保险金额达到14.43亿元，保费收入3943万元，同比分别增长7.8%和19.4%。农业保险规模继续名列全市第一，全省前茅。

据统计，鄞州今年至今共投保水稻25.99万亩、能繁母猪1.19万头、育肥猪21.15万头、钢架大棚8379亩、桩架大棚3880亩、毛竹大棚1.56万亩、棚内作物2.72万亩、大小麦2.38万亩、鸡鸭鹅80.95万羽。

增加产品保险额度，调整部分产品费率。“去年夏季持续高温干旱，给沿山水稻造成严重损失，但水稻保险责任尚未涵盖。今年，我们将干旱纳入了水稻保险责任范围。”人保财险鄞州支公司相关负责人说。

积极拓展农险范围，构筑农业风险屏障。今年，该区在全市率先试点

生猪价格指数保险，扩大雇主责任险保障范围。8月7日，人保财险鄞州支公司向5家牧场兑付首笔“生猪价格指数保险”赔款31.4万元。这样，鄞州政策性农业保险险种覆盖了农、林、牧、副、渔，并涉及财产、人员、产品、市场价格等。

政策性农业保险持续增加的背后，是财政的有力支撑。今年，政策性农业保险四级（中央、市、区、镇）财政补贴达3606万元，占总保费的91.4%。全区参保农户自付保费337.2万元，只占总保费收入的8.6%，同比下降0.7个百分点。

尝到“无灾保平安、有灾减损失”的甜头后，农户参保意识更强了。今年，全区投保农户3.4万余户，是7年前的14倍。“从投保品种上来看，全区小麦和大棚比去年各增加了8000亩，这说明农户由‘要我保’渐变为‘我要保’。”鄞州区政策性农业保险领导小组办公室负责人说。



入夏以来，宁波用电负荷不断攀升，导致电网设备发热“中暑”，引发安全隐患。为此，宁波供电公司全面开展夜间低负荷时段检修，重点加强迎峰度夏期间的专业化巡视，确保高温天输电设备安全稳定运行。

（记者 冯瑾 通讯员 王幕宾 文/摄）

我市2名博士后获评省优秀博士后

本报讯（记者周琼 通讯员任社）近日，2014年度浙江省优秀博士后评选结果公布，我市推荐的奥克斯集团程德威博士和中科院宁波材料所周旭峰博士获此殊荣。

记者从市人社局了解到，程德威博士在奥克斯集团期间，主持或参与6项省级、市级研究项目，申请国际发明专利1项，授权国内发明专利21项，开发市级新产品12项。其负责开发的直流变频多联机系列产品，实现了该公司零的突破，成为奥克斯集团战略新产品。作为浙江省和宁波市企业重点技术创新团队带头人，2013年度程德威博士带领团队开发的新产品

销售收入约45.3亿元。

宁波材料所的周旭峰博士主要从事石墨烯制备及在储能领域应用研究。在站及出站后共申请发明专利20余项，授权6项。作为主要发明人，研发出石墨烯低成本规模化制备技术，并实现产业化转移，已建成年产300吨规模生产线。承担国家及地方科研项目4项。

据了解，浙江省优秀博士后每3年评选一次，每次评选不超过15名，是我省面向博士后设立的最高荣誉。本次评选产生的15名获奖者，8名来自浙江大学、浙江工业大学等省属单位，我市同时有2人入选，在各地市人数最多。

夕阳同行 伴我成长

昨天上午，在江东区百丈街道朱雀社区，该区企退人员艺术团舞蹈演员刘婷珍（右一）等人正带领一群“小候鸟”学跳兔子舞。由该区企退人员社会化管理服务工作领导小组、区人社局主办的首期“夕阳同行、伴我成长”才艺课堂本周开办，内容包括声乐和舞蹈培训。才艺课堂的建立，搭建了企退人员“反哺社会”、共同关心“小候鸟”健康成长的一座桥梁。（严龙 黄玺铭 卢桔 摄）



关于宁丰改造地块项目房屋征收决定公告

因宁丰改造地块项目建设需要，根据《国有土地上房屋征收与补偿条例》（国务院令 第590号）、《关于贯彻实施国有土地上房屋征收与补偿条例的若干意见（试行）》（甬政发〔2011〕96号）有关规定，本区人民政府依法作出房屋征收决定（东政房征决〔2014〕第2号），现公告如下：

一、征收范围为东至宁波市兴宁水产市场、西至江东南路539弄、南至宁波博顺集团有限公司、北至宁波市兴宁水产市场。具体门牌为：江东南路177号。征收范围内被征收住宅66户，涉及征收房屋建筑面积约5608平方米。

二、上述房屋被依法征收的，国有土地使用权同时收回。

三、上述被征收房屋由宁波市江东区房屋征收管理办公室组织实施，并委托宁波市江东区房屋拆

迁事务所承担房屋征收与补偿工作。

四、本项目签约、搬迁期限为60天，具体起止日期在房屋征收评估机构确定后由房屋征收部门另行公告。

被征收人对本房屋征收决定不服的，可自本决定公告发布之日起60日内向宁波市人民政府申请行政复议，也可自本决定发布之日起3个月内向宁波市中级人民法院提起行政诉讼。

宁丰改造地块项目国有土地上房屋征收补偿方案，见江东区人民政府网站（http://www.nbjd.gov.cn/）或者征收项目现场公告。

宁波市江东区人民政府
二〇一四年八月十四日