兰州新区获批综合保税区

将成中国向西开放新窗口

□ 李明娟

设一个“特区” 丝绸之路的新宠

2014年的7月似乎与往年并没有什么不同。但是从这个夏天开始，兰州海关所要担负的责任更多了。“国务院批复同意设立兰州新区综合保税区，为甘肃省进一步提升对外开放的层次和水平提供了一个新的政策平台，这是甘肃省及兰州市、兰州新区进入全面扩大对外开放，特别是向西开放全新发展阶段的具有里程碑意义的重要标志。”兰州海关关长张银喜说。

作为“把关人”，张银喜比常人更能明白综合保税区的意义所在。张银喜介绍，综合保税区享受税收、贸易管制、保税监管和外汇管理四大方面的优惠政策。因此，在保税区的“光环”之下，不但“进口保税”、“出口退税”可以实现，货物流转可以自由化，存储货物可以不限期，而且进出区（境内区外）货物可用外币或人民币结算。

在新丝绸之路的大旗下，兰州不能仅仅充当亚欧通道上的“路”和“桥”，她应该着眼的是“中心兰州”的定位。而综合保税区的设立，也许正是兰州步入主角的开始！

潮头风

兰州新区综合保税区效果图。

拓两个市场 一路向西的前景

兰州位于新亚欧大陆桥中国段核心位置，是我国重要的物流枢纽城市。在区域性物流节点和信息平台建设中，具有明显的比较优势和不可替代的重要作用。

兰州综合保税区让甘肃迎来了难得的发展机遇，“播下一粒籽，就能发一棵芽”。据兰州海关6月17日公布的统计数据，今年1-5月，甘肃省累计出口农产品8.81万吨，比去年同期（下同）增长4%；价值8.92亿元，增长21.98%。其中对中亚出口267万元，填补了自2013年2月以来大段时间的对中亚出口空白。

既然丝绸之路经济带建设对陇货“走西口”的拉动已初见端倪，那么综合保税区的建立无疑会对这种作用力推波助澜。

兰州市委常委、常务副市长俞敬东表示，在兰州新区设立综合保税区，对于深入实施西部大开发战略，促进兰州新区快速开发建设，加快兰州、甘肃乃至西北地区经济转型跨越发展，构建向西开放重要战略平台，有效运用国际、国内两个市场、两种资源，深入推动丝绸之路经济带建设，将产生强劲的带动作用。

用300个昼夜 让“自由港”封关运作

俞敬东指出，为确保2015年6月顺利通过海关总署验收，实现封关运作，兰州在接下来的300多天里，将从政策、机制、项目、管理、服务、人才等方面，进一步加大兰州新区综合保税区建设力度，在加快基础设施建设的同时，同步推进产业规划、招商引资、运营管理、人才培育等工作，不断创新管理模式、服务模式和发展模式，切实把兰州新区综合保税区建设好、管理好、发展好。

其实，早在申报伊始，兰州市就“提前进场”开始了前期的建设工作。目前兰州新区综合保税区的建设已如火如荼，兰州新区及各个部门已研究确定综合保税区海关监管道路、围网、卡口设计、区内功能布局规划方案，并按照高起点规划、高标准建设、高质量招商、高水平管理的要求，加快了综合保税区建设。截至目前，已累计投资6亿元，制定了修建性详细规划设计，完成了地勘、建筑、市政工程等招投标工作，启动了道路、围网、电力等基础配套设施建设。

据悉，兰州新区目前正在洽谈引进甘肃御宝泽农垦御米油、中欧金属交易中心等30多个项目，总投资约70多亿元，为兰州新区综合保税区的发展奠定了基础。

秦皇岛开发区

承接京津产业 发挥协同效应

□ 刘 强

搭建优良平台

位于秦皇岛开发区的中科遥感公司，最近正在加班加点处理广西、甘肃的高分卫星数据。该公司技术员付爽介绍说，他们正在制作“美丽中国一张图”，这张图会依据卫星数据实时更新，为我国环境监测和生态保护提供数据源。

对于刚刚成立一年多的中科遥感来说，能够承担如此重要的项目，让总工程师丁琳博士十分欣慰。他介绍，依托中科院雄厚的技术实力和秦皇岛开发区数据产业完备的产业配套，他们做起这些工作来得心应手，不出园区就能够完成数据的存储、处理等所有工作。

随着业务量的不断增长和知名度不断提高，中科遥感公司将建立国家高分辨率对地观测系统河北数据域服务中心。为此，秦皇岛开发区积极协调有关部门，为中科遥感在土地、人才等方面提供全方位支持。“科技研发在北京，生产推广在河北。这种模式实现了1+1>2的效果，真正实现了协同发展。”丁琳说。

中科遥感并非个案。近年来，中科院遥感所、地理所、自动化所的大数据项目都在秦皇岛开发区落地，这里的数据产业正在扎实推进。

吸引这些研究院所转移转化项目入驻的一个重要原因，是这里的数据产业园区。据了解，近年来，秦皇岛开发区出资3亿元用于园区周边环境改造。现在，集办公、创意、休闲为一体的数据产业基地已经初具规模，为承接京津产业转移搭建了优良平台。

找准角色定位

连日来，秦皇岛开发区数谷翔园5号楼内一片繁忙景象。来自中关村的北京千方科技有限公司即将入驻，正在进行室内装修，预计下个月就可投入运营。

“我们希望把全国接近80个城市的数据、全国400万辆营运车辆的数据，放到秦皇岛来，让智能交通设备的研发生产落户秦皇岛。”北京千方科技有限公司董事长夏曙东说。

据了解，自今年5月中关村海淀园秦皇岛分园揭牌以来，签约的6个项目均在稳步推进。北京碧水源科技股份有限公司与中节能水务合作，以膜技术应用参与秦皇岛开发区东区2万吨污水处理项目；漫游世纪（北京）科技孵化器有限公司确定开发区数谷翔园2号楼和3号楼作为办公空间，将定期组织影视制作、3D设计培训活动……

一批处于科技前沿、市场青睐的热门项目落户秦皇岛开发区并非偶然。

自2008年开始，秦皇岛开发区就确立了打造节能环保、数据产业、生物工程和新能源四大战略性新兴产业的发展战略。目前，这四大产业已经形成集聚效应，发展势头迅猛，其产值已经占据秦皇岛开发区工业产值总量的一半以上，实现利润占全区利润总额的90%。

开放传真

111家500强 企业投资广州开发区

近期，广州市社科院发布报告指出，在广州开发区投资的世界500强企业达到111家，数量领先国家级开发区，投资总额超过60亿美元。

其中，工业项目71家，涉及精细化工、食品饮料、电子信息、汽车及零部件、新材料、金属制造等行业；服务业项目(含第三产业项目)40家，涉及批发零售、物流仓储、信息和软件服务、科技研发及其他行业。

北京开发区年拨 亿元扶持企业创新

最近，北京开发区专门出台科技创新专项资金政策，每年拨出1至1.5亿元用于扶持科技企业创新。

据悉，北京开发区专项资金重点支持了中芯国际、北方微电子等一批对接国家科技重大专项、重大科技成果转化和产业化项目，打造了集成电路产业在技术研发、芯片制造、封装测试、设备和材料等方面的尖端优势。

德州开发区

一城多园打造产业“动车组”

□ 余宏量

今年年初，山东省德州市委、市政府正式启动了总面积150平方公里的德州生态科技城建设，经过半年多的建设如今已初具雏形。目前，德州开发区在生态科技城建设范围内续建项目14个，新注册项目12个，新签约项目9个，新开工项目27个，总投资近330亿元，还有在谈重大项目112个。

“一城多园” 闯出发展新路径

今年3月28日，德州市政府与上海市张江高新技术产业开发区签订战略合作框架协议。根据这一协议，双方将在德州开发区建设“张江·德州高新科技合作示范园区”，力争在“十二五”末，将共建园区打造成国家级低碳科技与产业基地。

德州开发区党工委副书记、管委会常务副主任赵明国说，生态科技城的建设既不能放弃大企业、大项目带来的税收和产值，也不能放弃科技企业带来的活力和潜力。我们要在产业与环境协调的基础上，创造出产业与金融融合、产业与服务融合、产业与人才融合的发展模式，以“一城多园”打造产业“动车组”，走出跨越发展的新路径。

除了已签约的“张江·德州高新科技合作示范园区”，他们还与台湾中部科学园区缔结成为姊妹园区，共建台湾科学产业园；与上海浦发集团合作，规划建设5平方公里的浦发产业园；与北京开发区合作，共建科技创新产业园区。

“孵化”未来 科技才是原动力

被世界知名的朗讯科技贝尔实验室基础科学研究院聘为高级研究员的焦文华博士，当他关注到德州开发区“孵化园”特别重视高素质人才后，便有了来此创业的想法。

2014年2月份，他的大输液视觉检测机器人项目计划书通过德州市高新技术创业服务中心项目评审委员会的审核，并被列为重点项目。更让他想不到的是，在他出差的一个多月，“孵化园”的工作人员已经帮他把公司注册事宜办好了。

“我们引进人才不仅要比政策力度，更要拼兑现速度。”德州开发区党工委委员、组织人事部部长许勇表示，通过机制创新，最大限度提能增效，形成滚雪球式、成建制的人才引进模式，使“决策快、审批快、兑现快”成为开发区招才引智的核心优势。

通过实行招项目与引人才一体化的“选商引智”模式，德州开发区做到项目与人才有机对接、同步落地。已经落地的中商产业智慧总部、恩源电子商务总部等项目，都有一批专业技术人才同时落户。

重庆保税港区

工业有笔电制造 贸易有跨境电商

□ 陈 钧

8月11日，两江新区传出消息称，重庆保税港区今年上半年吸引了45家保税贸易企业落户，其着力打造的跨境电子商务，亦成为经济增长的新亮点。

重庆保税港区相关负责人介绍，上半年，重庆保税港区已生产笔记本电脑1241万台，同比增长37%。黄金加工产业同样表现优异，目前已引进7家黄金加工企业，建成投产4家，实现工业产值306亿元。

在保税贸易方面，重庆保税港区新增引进保税贸易类企业45家，经营4300余种进口商品，已实现交易额约5.38亿美元。在跨境电商的建设上，“爱购保税”网站已于今年6月1日正式上线运行，目前已成交约1200单，成交额137万元。

该负责人介绍，目前重庆保税港区内的物流仓储企业入驻已达110家，实现营业收入33.79亿元，澳大利亚嘉民项目基本完成二次招商工作，菜鸟网络项目已于今年6月18日开工建设，普洛斯项目一期已完成土地招拍挂工作，这些项目的相继建设及投入使用，将提升重庆保税港区物流中心的档次与影响力。

据悉，下半年重庆保税港区将进一步加快保税加工、保税贸易和保税物流集群发展步伐，争取全年工业产值突破1000亿元，笔电产量突破2800万台。同时，重庆保税港区也将进一步推进跨境电子商务产业发展，加大“爱购保税”及平台宣传力度，做好物流、通关配套服务，让跨境电商快速放量。

税案说法专栏

主办：宁波市国税第三稽查局专栏 04

不是每张增值税专用发票都能抵扣

【案情介绍】宁波经济技术开发区TX机械厂是一家以金属材料切割为主的小型加工企业，每年的产值大概在200万元左右，应交的增值税在10万元左右。2010年5月中旬，有一个徐某上门到该企业推销增值税专用发票，说什么发票保证真实，保证通过税务局抵税验证，省到就是赚到。企业负责人郑某苦于抵扣发票太少，每次交税都肉痛得不行，抱着试试看的心理，他付了1200元的开票费买了1张3万元的发票，结果顺利地通过了申报抵扣。这让郑某食髓知味、欲罢不能，从2010年5月至2012年11月间，在没有任何货物交易的情况下，他以支付4-6%开票费的方式，从徐某处陆续购买了虚开的增值税专用发票17份，合计金额42.02万元，非法抵扣增值税进项税额6.1万元。

此外，该企业在2012年4月至11月间，购入胶合板、门窗等用于厂房建造，共取得瑞安市HQ工业供能公司等开具的增值税专用发票5张，合计金额22万元，违规申报抵扣进项税额3.74万元。

根据上述情况，2013年7月，宁波市国家税务局第三稽查局依法作出如下处理处罚决定：一、追缴虚开发票所偷增值税6.1万元，并处2倍罚款12.2万元；二、追缴违规抵扣增值税3.74万元，并处0.5倍罚款1.88万元；三、该企业涉嫌犯虚开增值税专用发票罪，依法移送公安机关追究其刑事责任。

【税案解读】一、增值税的税率一般是17%，简单讲就是按照买进卖出的差额来计算应交税金，加工修理修配也是增值税应税项目，由于原材料耗费少，进项抵扣不多，所以税负率较高。二、增值税专用发票是增值税的主要抵扣凭证，让他人为自己开具与实际经营业务情况不符的发票，属于虚开发票行为，是不能抵扣的。三、当前税收征管的基本模式是纳税人自行按月（季）申报，并对申报内容的真实性负责，所以说，在税务局能通过发票抵扣验证只是说明发票是真的，而这些发票能不能抵扣则要符合以下条件：（一）有真实的经营业务发生；（二）取得的发票符合法律、行政法规规定；（三）不是用于非应税项目、集体福利、个人消费…等情况，本案中胶合板、门窗等用于固定资产项目不能抵扣就是属于这种情况。四、虚开增值税专用发票是指有为他人虚开、为自己虚开、让他人为自己虚开、介绍他人虚开行为之一的，这属于严重的涉税违法行为，虚开的税款数额巨大的，最高可处十年以上有期徒刑或者无期徒刑。

（周寿贤/供稿 成靖峰/编辑）