

# 推进城市治理体系现代化

本报记者 俞永均 余晓辰 实习生 沈丽丽

到2020年，治理机制更趋完善，人口管理、土地管理和投融资等体制机制改革取得重大突破，规划建设、公共服务、社会治理等城乡二元体制基本破除，区域协调发展机制进一步完善，行政区划更加科学合理，城市管理法治化、精细化、智能化和高效化水平不断提高，治理体系和治理能力更加现代化。

——《中共宁波市委关于深入推进新型城市化提升城乡治理水平的决定》

## 深一度 浙江新闻名专栏

### 优化城市布局形态 适时调整行政区划

城市化是一个复杂的系统工程，会带来经济和社会的深刻变化，需要各项配套改革去推进。《中共宁波市委关于深入推进新型城市化提升城乡治理水平的决定》（以下简称《决定》）起草小组成员、市发改委规划处处长刘兴景认为，“深入推进新型城市化，就是向改革创新要动力、要资源、要空间。”

优化城市布局是本次改革的重点领域之一。2002年鄞州撤县设区，宁波中心城区面积几近翻倍，紧随而至的是南部新城、东部新城“两翼腾飞”，成为提升宁波城市能级的有力尝试。“要发挥我市作为国家规划体制改革试点城市的有利条件，结合功能区规划编制，深化规划体制改革。”刘兴景指出。

目前，我市正逐步打造“一核两翼、两带三湾”多节点网络化的现代都市格局。其中，一核为宁波市区，北翼为余姚、慈溪和杭州湾新区，南翼为奉化、宁海和象山三县（市），两带为东部滨海城镇产业带和西部山区生态人居带，三湾为杭州湾、象山港和三门湾区域，节点为卫星城和中心镇。

以上规划的区块将“各司其职”。根据《决定》，中心城和北翼等优化开发区，要优化城市和产业空间布局，加快构建现代产业体系，提升城市经济竞争力。南翼和省级以

上重点产业功能区等重点开发区，要增强城市综合服务功能，促进人口产业集聚。

“本轮在行政区划上的调整，包括撤县建区，产业功能区和行政区划关系的理顺等。”《决定》起草小组成员何竹明说。根据《决定》，我市将继续完善规划管理体制，以推进市域一体化发展；健全区域统筹发展机制，以调整理顺各市级功能区与行政区的体制关系，并建立健全象山港、南部滨海新区、四明山、余慈地区等重点区域协调发展机制。

今后，宁波将着眼于增强中心城辐射带动功能、推进战略性功能区产城融合、提高副中心城综合承载力和建设品位、深化卫星城和中心镇改革发展和统筹推进美丽乡村建设。

### 提升社会治理水平 加强城乡综合管理

长期实践表明，城市管理一直是宁波的“短板”。而新型城市化，就要在城市发展路径上创新，不走“摊大饼”的老路，防止“城市病”的发展，坚持空间集约、功能集成、要素集聚等。

“党的十八届三中全会更加强调社会治理，体现了当前社会发展的新要求，也顺应了人民群众的新期待。”何竹明认为，“新时期的社会治理，是社会管理内涵的延伸，范围不仅包括原有的城市社区治理，今后还将更多关注乡村治理，以及城乡接合部和区划接合部的治理。”

《决定》提出，加强和创新社会治理，顺应城市社会结构新变化，坚持系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。



金融创新助推市民创富是深入推进新型城市化的重要课题之一。图为北仑区“两权一房”抵押（质）押贷款全面推开。（胡建华 摄）

激发社会组织活力，加快实施政社分开，简化注册登记程序，改进管理服务方式，重点培育行业协会商会、科技服务、公益慈善、城乡社区服务类社会组织，把适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项交由社会组织承担。

“安全管理是社会治理的重要组成部分。”何竹明说。我市将进一步加强重大社会事项风险评估，推进信访工作法治化，及时化解基层矛盾。强化城市公共安全，创新社会治安、食品药品安全、生产安全和防灾减灾救灾等工作，形成人人参与机制。

与此同时，健全城市综合管理长效机制和强化基层自治和服务功能也不能忽略。不仅要建立健全城市管理综合协调机构，切实解决跨层级、跨部门、跨区域的城市管理难题，还要完善社区居委会自治功能，健全“一委一居一中心”机制。

“村，也可以像建设社区一样去建设。”何竹明指出，在深入推进新型城市化过程中，宁波将推进农村社区化建设，使得行政村管理逐渐向社区化管理过渡。

我市将进一步完善社区服务平台功能，整合建立以劳动就业、社会保障、社会救

助、医疗卫生、养老服务为重点的基层公共服务网络，建立并完善民主自治、权责明确、公开透明、规范高效、监督有力的农村基层“小微权力”运行机制，以维护农村和谐稳定，提升农村基层治理水平。

### 改革完善体制机制 土地与投融资齐抓

一直以来，城乡一体化、户籍制度改革是老百姓口中的热门话题。如何做到城乡区域更深层次地融合？《决定》传达了明确的信息：创新人口管理制度，以优化流动人口结构。如逐步取消农业户口和非农业户口划分，建立以合法稳定住所和合法稳定职业为基本条件、按常住地登记户口为基本形式的城乡统一的户籍管理制度。

除了户籍改革，深入推进新型城市化还涉及“地怎么管”、“钱从哪来”。“目前，我市城市建设用地开发太分散，做到规划‘一盘棋’是今后土地管理工作的重点，且工业用地、地下空间等存量空间的利用率还有很大提升空间。”何竹明说，我市将推动企业新增用地审批和其存量土地利用挂钩的模式，统筹土地利用。

《决定》提出，要按照“控制总量、管好增量、盘活存量”原则，建立规模结构调控机制，健全节约集约用地制度，探索实行长期租赁、先租后让、租让结合的供地制度。深入推进农村土地制度改革，全面完成土地确权登记颁证，探索农村土地承包经营权抵押、担保权能，探索宅基地跨社置换、有偿退出和有偿使用机制，稳妥开展农村住房财产权抵押、担保、转让试点。

“如何有效拓展融资空间，是本轮资金筹措体制改革的重点命题。”何竹明指出，根据有关研究测算，到2020年，宁波政府主导型城市化相关投资资金需求为1.2万亿元，年均1700亿元；而从近期来看，我市今年启动的经济社会转型发展三年行动计划，就将完成4000亿元投资。

在城市化融资方面，我市将按照事权与支出责任对应原则，调整优化市本级和区级土地增值收益分成比例，增强市本级对城市建设的调控能力。加快建立政府综合财务报告制度，推进市政公用产品和服务市场化改革，以公私合作、股权合作等方式，鼓励社会资本、公募基金、保险基金等参与城市公用设施与地下空间建设和运营，积极探索住房公积金支持城镇保障房建设的办法。

## 聚焦阿凡达供应链新模式③

最近，宁波阿凡达工业品采购新模式引起了社会各界的关注，许多已经加入阿凡达体系的采购商现身说法，讲述了阿凡达供应链是如何与它们一起采购众筹、红利共享的——

# 阿凡达：帮企业省钱、省时、省心

## 采购大宗工业品放心了

我们跟阿凡达合作多年，现在只要阿凡达能够供应的大宗知名电气设备，一般都向他们采购。总体来说，阿凡达能够让广大系统集成专业承包商的采购很放心。

作为采购商，大宗知名电气设备的采购主要关注商品的质量、采购成本和售后服务，其中采购成本尤为为重要。而现阶段主流的大宗知名电气设备市场，供应商（主要是各级代理商）环节过多，导致流通环节的费用和消耗大，产品的价格成本居高不下。另外货款的支付方式对采购成本也有很大的影响，这是由于双方博弈造成的，也就是彼此互不信任：一方面供应商怕采购商拖欠资金，另一方面采购商对供应商有各种疑虑，这就导致了流通过程中的摩擦系数损失。

阿凡达给广大系统集成专业承包商的放心，首先是价格信息的透明，当然它敢这么做，得益于其经营理念 and 经营方式，我认为这是协同采购和薄利多销。阿凡达的协同采购，集聚了大量的客户订单，能够直接向厂商获得低价产品，减少了许多中间渠道和环节，做到了采购的扁平化；薄利多销让它能够并愿意向广大系统集成专业承包商摊开底价，量大之后的薄利并不影响阿凡达利润总额及其增长率。

其次，阿凡达与银行合作推出的供应链金融服务，降低了流通过程中的摩擦系数。因为广大系统集成专业承包商可以用商业承兑汇票向阿凡达采购到国内外知名品牌产品，而实际付款可以在6个月之后付给银行。这样实现了银行、供货厂家、阿凡达、用户的一体化联动式协调，使整个产业链商流与资金流融为一体，使传统的货款支付方式所导致的摩擦损失和资金成本上升得到了很好的控制，也让阿凡达能够做到低价销售。

总体上来讲，阿凡达供应链这种商业模式确实解决了主流大宗知名电气设备市场中存在的一些问题，也让广大系统集成专业承包商在采购中获得了较大幅度的成本降低。

（浙江金盾楼宇科技工程有限公司董事长 曹俊甫）

## 供应链金融对我们帮助很大

2013年，阿凡达供应链找到我们，推荐他们的工业品采购模式，抱着对这个新模式的兴趣，我们决定通过一批电缆的采购来做一次尝试。

通过正规程序的招投标，阿凡达以最低的报价拿到了采购订单。在这个过程中，我们发现阿凡达之所以能在比价中占据优势，主要是因为它是做工业品专业代理出身，可以直接与品牌商对话。这样省去了许多中间环节，可以为采购商提供最直接、最到家的价格。此外，阿凡达可以做到低价采购的一个优势，在于它的集中采购模式。我们发现它不是仅仅为我们这一单服务，而是集成了众多同类采购商的需求后与品牌厂商互通采购信息，提供规模订单，并且派专业议价团队向品牌厂商获得行业中最具竞争力的采购价格。

第一批业务做成后，我们又与阿凡达做了两笔采购单子，在这过程中，我们逐渐发现阿凡达模式对采购商最大的帮助还是它的供应链金融模式。它们延缓付款节奏的做法，帮助采购商大大缓解了资金周转的压力。

我们采购的第一批电缆，10%的预付款和后来的几笔付款，都是以商票支付。阿凡达依托合作银行，针对我们的类型提供相应的金融服务，让我们获得银行6个月的融资账期来支付货款，这样就减少了我们的资金占压，使公司资金周转变得宽松起来。

（华润置地（宁波）有限公司成本合约总监 张翼）



阿凡达供应链峰会吸引了众多企业参与。

## 专家点评

供应链和供应链金融，是这两年比较火热的话题。供应链金融的本质是把金融跟供应链流结合形成一个生态系统，来规划和管理整个供应链中的金融过程。

产业运作模式过程中涉及到很多经济主体，由于信息不对称、管理对接等原因，会导致许多额外交易成本。时下的供应链金融涉及到服务型企业，也包括上游企业，下游企业金融机构，但问题是现在的供应链金融太宽泛了，有好几个概念，例如物流金融、贸易金融。商业银行初期做的是物流金融，互联网企业也在做金融，严格意义是贸易金融。供应链金融要比前两者更广泛，特点在于能够组合和管理整个供应链的过程和品质管理。

阿凡达供应链以及它的供应链金融，初步具备了完整意义上的生态体系，它通过严密、科学、互通的架构，把流通环节精简化，各方成本最优化，很好地串联起工业品采购过程中各方的利益关系，并且通过多角度的反馈使整个过程不是封闭的，而是开放的，未来发展的前景很广。

当然，现在各行各业都在谈供应链金融话题，但是怎么控制和管理供应链产生的风险也是必须思考的。我相信阿凡达供应链通过整合政策层面、企业层面、行业层面等各方面的关系，通过不断创新，一定能把这个新生事物发展得更好。

中国人民大学商学院副院长 宋华  
（摘自《在2013中国最具创新企业高峰论坛暨颁奖典礼上的访谈》）



张正伟 张利卡 文/图

## 案例点击

宁波一公司采购一批灯具，经过招标，最低报价为540万元。当时阿凡达没有参与招标，当阿凡达供应链与其建立合作关系后，同样品牌规格和数量的灯具，双方最终以360余万元成交，比当初的招标价格低了近35%。

宁波一集团公司通过阿凡达采购一批商品，合同签订后该公司以商业承兑汇票支付合同总价的10%作为预付款，每批货物发货之前阿凡达通知该公司发货金额，该公司以商业承兑汇票付清该货物全额货款，阿凡达收到货款后发货（商业承兑汇票期限为6个月）；10%预付款金额在该公司最后一批货款中扣除。

## 新闻内存

阿凡达是专业的工业品“商贸供应链集成运营商”，通过汇聚整合品牌厂商、分销商、工程商、大中型企业、物流企业以及银行等相关资源，打造一个工业品商贸供应链集成运营平台，“拉平”采购渠道，“众筹”采购低价，“红利”共享未来。

阿凡达供应链已经同40多家国内外知名品牌企业建立了战略合作伙伴关系，拥有大量上游供应商资源，为获得长期、稳定的货源和有竞争力的商品价格打下了基础。

阿凡达供应链凭借在行业中的影响力和先进的经营管理模式，与近10家各类银行建立了战略合作伙伴关系，并联合开发了一系列针对性强的供应链金融服务，为缓解上下游企业的资金压力，为提升商贸供应链资金周转提供了良好的条件。