

## 李克强主持召开国务院常务会议 推出进一步简政放权措施 部署加快发展科技服务业

据新华社北京8月20日电 国务院总理李克强8月19日主持召开了国务院常务会议，听取了云南鲁甸地震抗震救灾最新情况汇报、研究安排恢复重建等工作，决定推出进一步简政放权措施、持续扩大改革成效，部署加快发展科技服务业、为创新驱动提供支撑。

会议强调，要持续推进简政放权、放管结合作为政府自我革命的“先手棋”和宏观调控的“当头炮”，深挖潜力，不断向纵深推进，用硬措施打掉“拦路虎”，让市场主体“舒筋骨”，为创业兴业开路、为企业发展松绑、为扩大就业助力，为经济社会发展增添新动力，以促改革稳增长。会议决定，在各部晒出权力清单、开展社会评议的基础上，顺应群众期盼，有针对性地推出行政审批制度改革新措施。一是便利企业投资经营，再取消和下放87项“含金量”高的审批事项，其中取消68项，做到能取消的尽量取消、不下放，避免遗留尾巴。同时尽快彻底废止非行政许可审批。二是降低准入门槛，将营利性医疗机构设置审批、养老服务机构设立许可等90项工商登记前置审批事项改为后置审批，实行先照后证，强化事中事后监管。三是减轻企业负担，再取消19个评比达标表彰项目，并进一步加大清理力度，建立目录管理制度，凡未列入目录的一律不得开展。四是再取消一批部门和行业协会自行设置、专业性不强、法律法规依据不足的职业资格许可和认定事项，使企业创新不为繁多的“证书”所累，让各类人才放手拼搏。

会议认为，发展科技服务业，要以研发中介、技术转移、创业孵化、知识产权等领域为重点，抓住关键环节精准发力，深化改革，坚持市场导向，推动科技服务业发展壮大。一要有序开放市场准入，发挥市场机制作用，引导社会资本积极参与，支持合伙制、有限合伙制科技服务企业发展。二要积极推进重点实验室、大型科技仪器中心等公共技术平台建设，向社会开放服务。三要加大对财税支持，对认定为高新技术企业的科技服务企业，减按15%的税率征收企业所得税。四要改革创新投融资体制，建立多元化资金投入体系，发挥财政资金杠杆作用，积极探索以政府购买服务、“后补助”等方式支持公共科技服务发展。五要加强人才引进和培养，强化国际交流合作。让科技服务为促进科技成果转移转化、提升企业创新能力提供支撑。

## 发改委开出反垄断最大罚单 12家企业被罚逾12亿元

据新华社北京8月20日电 (记者安蓓 赵超) 国家发展和改革委员会20日宣布，对日本住友等八家零部件企业价格垄断行为依法处罚约8.3亿元，对日本精工等四家轴承企业价格垄断行为依法处罚约4亿元，合计罚款约12.4亿元。这是我国反垄断部门迄今为止开出的最大罚单。

经发展改革委查实，2000年1月至2010年2月，日立、电装、爱三、三菱电机、三叶、矢崎、古河、住友等八家日本汽车零部件生产企业为减少竞争，以最有利的价格得到汽车制造商的零部件订单，在日本频繁进行双边或多边会谈，互相协商价格，多次达成订单报价协议并予以实施。价格协商涉及中国市场并获得订单的产品包括起动机、交流发电机、节气阀体、线束等13种。经价格协商的零部件用于本田、丰田、日产、铃木、福特等品牌的20多种车型。截至2013年底，当事人经价格协商后获得的与中国市场相关的多数订单仍在供货。

据发展改革委介绍，2000年至2011年6月，不二越、精工、捷太格特、NTN等四家轴承生产企业在日本组织召开亚洲研究会，在上海组织召开出口市场会议，讨论亚洲地区及中国市场的轴承涨价方针、涨价时机和幅度，交流涨价实施情况。当事人在中国境内销售轴承时，依据亚洲研究会、出口市场会共同协商的价格或互相交换的涨价信息，实施了涨价行为。

发展改革委认定，上述企业达成并实施汽车零部件、轴承的价格垄断协议，排除、限制了市场竞争，不正当地影响了我国汽车零部件及整车、轴承的价格，损害了下游制造商的合法权益和我国消费者利益，违反了我国反垄断法规定。

# 最高人民法院出台规定 “合理”成为认定关键 下班回家顺道买菜出意外属工伤

据新华社北京8月20日电 (记者罗沙)

最高人民法院20日公布《最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定》，明确特殊情况下承担工伤保险责任的用人单位，细化工伤认定中“工作原因、工作时间和工作场所”等问题。

针对目前劳动关系中经常出现与职工存在用人关系的单位有两个或者两个以上的情形，具体由哪个单位承担工伤保险责任容易产生争议的情况，这次出台的规定对双重劳动关系、派遣、指派、转包和挂靠关系等五类比较特殊的工伤保险责任主体做了规定，同时规定承担工伤保险责任的单位承担赔偿责任或者社会保险经办机构从工伤保险基金支付工伤保险待遇后，有权向相关组织、单位和个人追偿。

规定同时细化了工伤认定中的“工作原

因、工作时间和工作场所”、“因工外出期间”以及“上下班途中”等问题，确定了三个思路：一是对“工作原因”的认定应当考虑是否履行工作职责、是否受用人单位指派、是否与工作职责有关、是否基于用人单位的正当利益等因素；二是对“工作时间”的认定应当考虑是否属于因工作所需的时间；三是对“工作场所”的认定则应当考虑是否属于因工作涉及的区域以及自然延伸的合理区域。

此外，规定明确了由于第三人的原因造成工伤的三种处理方式，并对涉及劳动关系确认的行政审判程序作了规范。规定全文共10条，将于9月1日起实施。

据新华社北京8月20日电 (记者罗沙)  
最高人民法院20日公布的《最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定》

对工伤认定中的“上下班途中”等问题做出了进一步细化，“合理时间”和“合理路线”将成为其中的关键。

将于9月1日起实施的《最高人民法院关于审理工伤保险行政案件若干问题的规定》指出，对社会保险行政部门认定下列情形为“上下班途中”的，人民法院应予支持：在合理时间内往返于工作地与住所地、经常居住地、单位宿舍的合理路线的上下班途中；在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的上下班途中；从事属于日常工作生活所需要的活动，且在合理时间和合理路线的上下班途中；在合理时间内其他合理路线的上下班途中。

最高人民法院行政审判庭庭长赵大光表示，“合理”就是应当具有正当性。“上下

班有一个时间区域，可能早一点，可能晚一点，比如下了班以后还要加一会儿班，或者是等交通的高峰时段过了之后再回家，我们认为这些都属于合理时间。”他说。

“合理路线包括的范围就比较广泛，比如下班的途中需要到菜市场买一点菜，然后再回家，而且是顺路，我们认为都应当包括在内。”赵大光说，“理解这一条规定，我们要抓住一个关键词就是‘合理’。”

**特别关注**  
TEBIEGUANZHU

## 推动主流媒体在融合发展之路上走稳走快走好

新华社北京8月20日电 8月18日，中央全面深化改革领导小组第四次会议审议通过了《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》。《意见》对新形势下如何推动媒体融合发展提出了明确要求，做出了具体部署。

《意见》指出，整合新闻媒体资源，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，是落实中央全面深化改革部署，推进宣传文化领域改革创新的一项重要任务，是适应媒体格局深刻

变化、提升主流媒体传播力公信力影响力和舆论引导能力的重要举措，通过融合发展，使我们的主流媒体科学运用先进传播技术，增强信息生产和服务能力，更好地传播党和政府声音，更好地满足人民群众的信息需求。

《意见》提出，推动媒体融合发展，要遵循新闻传播规律和新兴媒体发展规律，强化互联网思维，坚持正确方向和舆论导向、坚持统筹协调、坚持创新发展、坚持一体化发展、坚持先进技术为支撑。

《意见》强调，推动媒体融合发展，要将技术建设和内容建设摆在同等重要的位置。要顺应互联网传播移动化、社交化、视频化的趋势，积极运用大数据、云计算等新技术，发展移动客户端、手机网站等新应用新业态，不断提高技术研发水平，以新技术引领媒体融合发展、驱动媒体转型升级。同时，要适应新兴媒体传播特点，加强内容建设，创新采编流程，优化信息服务，以内容优势赢得发展优势。要一手抓融合，一手抓管理，确保融合发展始终沿着正确的方向推进。

《意见》指出，推动媒体融合发展，要按照行业推进、科学发展、规范管理、确保导向的要求，推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，着力打造一批形态多样、手段先进、具有竞争力的新型主流媒体，建成几家拥有强大实力和传播力公信力影响力的新型媒体集团，形成立体多样、融合发展的现代传播体系。要一手抓融合，一手抓管理，确保融合发展始终沿着正确的方向推进。



## 强降雨致浙江45万人受灾

丽水城区、缙云县城受淹，倒塌房屋466间

8月20日，丽水火车站出站广场全部被淹，出站旅客只能靠舟进入城区。(新华社发)

## 美国又一非洲裔男子涉嫌持刀袭警被射杀



8月19日，一名男子在美国密苏里州圣路易斯市抗议警察枪杀一名23岁黑人青年。(新华社发)

### 极端组织宣称“斩首美国记者”

白宫表示正在确认被杀视频真实性

据新华社华盛顿8月19日电 (记者周而捷 易爱军) 针对极端组织“伊斯兰国”在互联网上公布的所谓“斩首美国记者”的视频，美国白宫19日表示，正在加紧确认这段视频的真实性。

白宫国家安全委员会发言人凯特琳·海登对媒体表示，美方已看到这段视频，情报部门正在努力确认其是否属实。

自称是“伊斯兰国”成员的人士19日在社交网站上公布一段视频。在视频中，一名身着橙色衣服的男子跪在沙漠中，旁边一名身穿黑衣、戴黑色面具的男子用英语宣称，由于美国发动对“伊斯兰国”武装的空袭，美国已处于“侵略‘伊斯兰国’的前沿”，随后他将跪着的男子斩首。据称，这名美国人名叫詹姆斯·福利。

该视频最后还出现了另一名白人男子的画面，字幕称，他是美国记者史蒂文·索特洛夫。戴面具男子说：“奥巴马，这名美国公民的生死取决于你的下一个决定。”这段视频大约在公布20分钟后被从视频网站上删除。

福利和索特洛夫都是美国自由记者，福利2012年11月在叙利亚一家咖啡馆被不明枪手绑架，索特洛夫于2013年7月在叙利亚北部失踪。

## 意大利两架战机相撞并坠毁

机上4名人员全部失踪

新华社罗马8月19日电 (记者刘宇) 据意大利安莎社19日报道，意大利军方两架“狂风”式超音速战斗机当天在空中相撞后坠毁，机上4名人员全部失踪。

报道说，两架战斗机当天执行了演习任务，在返回基地时发生意外。两架飞机上的2名飞行员和2名导航员全部失联。

两架飞机坠毁地点为意大利中部马尔凯大区阿斯科利皮切诺市郊的一片林区。

阿斯科利皮切诺市的一名目击者说：“我当时正在家里用电脑，突然听见有飞机经过，就走到了窗边，几秒钟之后我在大概相反的方向看到了另外一架飞机，我看不见两架飞机撞在一起，然

后爆炸，我当时看不见它们落在什么地方，但看见升起了大量黑烟。”

据当地市长介绍，事故没有造成当地居民伤亡，但飞机坠毁后引燃了林区的树木，目前火灾已绵延数公里。

意大利军方说已派出一支专业搜救队伍，其首要任务是“查清事故原因，并找到4名军人的下落”。

## 广岛洪灾及山体滑坡致死27人



8月20日，救援人员在日本广岛发生山体滑坡的居民区搜救。(新华社/法新)

新华社大阪8月20日电 (记者马兴华) 据日本媒体报道，日本广岛县20日突降暴雨引发洪水及山体滑坡，死亡人数升至27人，另有10人失踪。

报道提供的最新数据显示，截至目前，已有27人被确认死亡，其中包括一名两岁的男孩和一名参与救援的53岁的消防员。

目前搜救工作仍在继续。报道称，应广岛县政府要求，日本政府已派出500名陆军自卫队员参与救援行动。

20日早些时候，广岛县突降暴雨，每小时降雨量高达100毫米。暴雨引发的洪水及山体滑坡造成多处房屋被毁，一些当地民众被洪水冲走。

**热点直击**  
REDIANZHIZI