

不弃微小 方成善政

——宁波农村基层民主治理的创新实践

本报记者 董小芳 通讯员 朱建峰

在不少农村，似乎总有一对难以调和的“矛盾”：村干部觉得自己为民办事，却常遭到百姓的质疑和反对；村民则认为村干部手中的权和钱缺少透明，让人心生怀疑。从宁波以往信访数据来看，70%的问题都与这对“矛盾”有关。

有鉴于此，宁波积极探索农村基层民主自治方式，编制“小微权力”清单，规范权力运行程序，加强民主监督，取得了明显的成效。最新统计数据显示：宁波反映基层干部的信访件明显下降，群众对基层干部的满意度逐年上升。

扎紧篱笆

把基层权力关进制度笼子

“别拿豆包不当干粮，别拿村官不当干部”。这可不不仅仅是一句玩笑话，随着城乡统筹发展步伐的推进，农村的土地、山林等都变得炙手可热，村干部也因此掌握着不小的权力。

如何更好地预防农村基层腐败，规范村干部手中的权力？宁波的回答是：用权力清单扎紧篱笆，将基层权力关进“笼子”！

“我们的每一笔支出，都采取边报边审的做法。未按规定操作，一律不能入账。”北仑区春晓镇民丰村党支部书记

记周华彪告诉记者，从去年开始规范“小微权力”之后，在宅基地审批、小型工程建设、民政救助等相关业务上，镇相关部门对村干部行使“小微权力”的情况进行严格把关，发现违规一律叫停；对个别村干部违规操作或不作为、乱作为等问题，由纪委实施谈话，情节严重的则实行公开问责。

如此厘清“小微权力”边界，将权力关进“笼子”的做法，在甬上并不少见。

今年年初，宁波市纪委监察局充分发挥全市2456个村务监督委员会、8473名村务监督委员会成员的作用，编制农村基层权力清单，将农村基层组织及村干部所行使的内部事务管理、小型工程建设、办公用品采购等权力进行逐一界定；重点突出强化村监会监督职能，从决策程序、工程项目、合同履行等方面，对村干部行使“小微权力”进行全程监督。

规范运行

让基层权力在阳光下运行

在象山县墙头镇方家岙村，货比三家、精打细算，甚至网上淘宝，已经成了村干部的新习惯。

“之前我们要买一批灯泡，就是先

由村干部到镇上多家实体店询价比较，发现每个最低6元，然后到网上一看，3元就可以买到。最后经村监会确定，这批灯泡就在网上购买。”方家岙村党支部书记纪昌伍讲述。

“阳光、透明”，自从有了村监会和权力清单，这两个词就成了村民对村干部办事最多的评价。

在宁波，许多村把农村基层权力清单编辑成小册子，发放到家家户户，摆放在每个服务窗口。余姚等地还通过有线电视、网络进行公开，让村民可以随时随地查阅，有的还在村广场的电子屏上滚动播出。“连跳广场舞的大妈，都知道村里最近在干什么、花了多少钱，村干部想搞猫腻，绝对不可能。”余姚一位村支部书记对记者说。

“今年以来，反映基层干部的信访件明显下降，群众对基层干部的满意度也明显上升。”宁波市纪委相关负责人表示。

监督追责

确保权力清单切实落地

“我在处理村级集体工程招投标中没有按规执行，已深刻认识到错误，以后一定严格按照权力清单规范操作。”日前，宁海县一位村党支部书记在村务

会上做出检讨，相关村干部的检讨书在全村公示。镇纪委对村干部进行严肃批评，并追究责任，以教育警示村干部规范用权。

村干部未按权力清单执行怎么办？怎样进行有效监督和追责？显然，更关键的是监督机制和责任追究机制的落实。

据悉，宁海县相继出台了《农村村干部违反廉洁履行职责若干规定责任追究办法（试行）》等制度，细化56项责任追究的行为，并辅以扣减年度考核、绩效考核奖等手段，从严追究村干部违规违纪责任。今年以来，已纠正违规村务事项64件，对村干部警示谈话46人次，通报批评25人次，党纪处分16人次。

“深化拓展村务监督工作，逐步建立农村基层权力清单制度，规范、明确、公开基层权力运行的程序、环节、过程、责任，接受社会监督，是从源头上遏制权力放纵的最好防腐剂。”宁波市委常委、市纪委书记李会光说。下一步，宁波要求全市2456个村全面梳理编制基层权力清单，充分发挥村务监督委员会作用，加强对违法违纪行为的处理和责任追究，有效维护农村集体和农民合法权益，保障农村社会和谐稳定。

浙江高考录取结束

29.4万余学子上榜

本报讯（记者陈敏 通讯员鲍夏超）2014年浙江省高考录取结束，1500余所高校均已顺利完成在浙招生。即日起，考生可登录省教育考试院（www.zjzs.net）或拨打声讯电话16885678等方式查询录取状态。

高考公平有了新内涵

省教育考试院最新统计显示，今年我省普通高考录取新生总数为26.5万人，录取率为85.8%；高职单招录取2.93万人，录取率为70%。为扩大我省考生“上好学”、“读好书”的机会，我省争取985、211高校和省外本科高校在我省增加计划5231名。此外，香港、台湾高校在我省招生663人，比去年增244人；全省招收飞行学员188名，其中空军飞行学员53名，民航飞行学员135名。

三位一体招生试点高校总数增加到37所，实际录取3187人，比去年约增70%；今年这一选拔试点模式向985高校拓展，浙大、上海交大、中国科大首次加入三位一体招生。今年我省有30所高职院校开展自主招生，招生量突破1万名，与去年相比增幅达14%。

面向欠发达县定向招生，推进区域公平和服务地方经济发展有了新举措。今年我省首次面向12个重点欠发达县定向招生录取288人，有效增加了重点欠发达县考生接受优质高等教育的机会，高考公平有了新内涵。同时，继续面向基层定向招生，培养基层农村急需的社区医疗卫生人员、农技人员、全科教师、职教师资，共录取1834名新生。

考生退档风险下降

今年我省进一步缩小平行志愿投档比例，除省外高校文科第一批首轮投档按1:1.05以内确定外，其他各批、各轮原则上均按1:1确定。同时，平行志愿规则技巧的宣传解读到位，多数考生能做到透彻理解、规

避误区、准确定位，最终选到自己心仪的志愿并被成功录取。

文理科招生中，第一批重点高校招生计划比往年增加，首轮平行志愿投档时多数高校投档总量充足，各区域高校生源几乎全线“飘红”；第二批普通本科高校招生计划比往年略有减少，但招生量仍为各批之最，总体生源非常丰富，首轮投档众多高校投档线远超全省控制线，民办高校、独立学院、中外合作办学也吸引了大批考生报考，而以往第二批首轮投档中的“零志愿”现象在今年极少出现。第三批高职高专招生生源稳中有升，首轮投档之后，需要征求志愿的计划量比往年减少一半。

今年浙江高考外省籍随迁子女考生3437人，与本地考生一视同仁，享同样政策待遇，实际录取2707名，报考和录取均比去年增加2000余人。另外，全省上二线考生120人，除8人因分数低未能投档外，112人都与其他考生一样正常投档录取，没有一例因残疾原因被退档。

录取结束后不再补录

我省高考招生录取结束后，一律不再进行补录。接下来，省教育考试院会将浙江省高考所有录取新生名单，统一上报教育部进行新生学籍电子注册。从今年开始，各位同学需凭高考录取通知书和本人身份证，到所在中学或有关单位领取纸质档案，并在新生报到入学时自带到高校。

高考录取已然完毕，招生诈骗或将抬头。不法分子利用考生或家长急于升学的心态，借用普通高考招生名义向考生施行各种骗术：声称通过熟人介绍入学、承诺高考录取；声称有特殊关系、“军校单独招生”；故意混淆不同高教形式让你“圆梦高考”。诸如此类，往往是以骗取钱财为最终目的，稍不留神，不仅会让你和家人蒙受经济损失，还将造成考生正常教育机会的流失！为此记者在此温馨提示考生务必注意甄别和防范。

大到万亩征地 小到一纸合同 塘溪镇基层政务有“法关”



本报（鄞州记者站）钱健兴 通讯员王砾 钱健兴 “这份合同草案权责不对等，尤其对政府依法行政约束不够……”昨天，在鄞州区塘溪镇一个涉及征迁的内部讨论会上，镇“阳光法治工作室”3名律师点评起来毫不客气。由专业团队为镇村两级基层政务把好“法律关”、“法制关”，在我市尚属鲜见。

“依法行政重点在基层，难点也在基层。作为政府法制建设最薄弱的环节，我们必须寻求破题之路。”塘溪镇党委书记王志刚说。

今年5月，经过近半年的试运行，由法庭、派出所、综治、司法所等机构工作人员和知名律师组成的“阳光法治工作室”正式成立，其中

工作职责中最引人注目的就是“参与全镇重大事项决策，就涉法事物提出建议”和“参与镇、村各类合同的规范把关”。

童夏家村正在进行开发的旅游项目，在涉法事物会商过程中，红邦律师事务所律师发现旅游合同中存在瑕疵，及时提出整改意见，避免了单方违约后可能给集体经济带来的损失。而在更大的风电项目征地过程中，“阳光法治工作室”则全程参与，监督当地政府依法行政。“虽然项目征地面积有一百余亩，涉及三百多户村民，但我们必须确保每一项政策、措施的落实，每一份合同、协议的签订，都严格依法进行。”工作室副主任、法官毛增辉说。

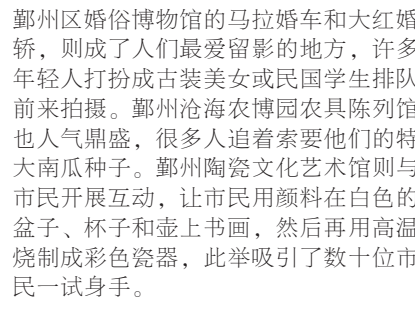
“把依法行政关，就会得民心。”王志刚说，今年以来，全镇没有发生过一起反映村级经济运作不规范、合同文本不规范，或者镇政府不依法办事引发的上访和投诉。

今年至今，全镇17个建制村的184件各类合同均经过“阳光法治工作室”审核，其中45件被及时修改、完善，避免可能带来的经济损失25万元。

首次受邀亮相车展 博物馆“收藏兵团”成绩喜人

本报讯（记者南华 通讯员沈松虎）第22届宁波国际汽车博览会历经4天，昨日在宁波国际会展中心落下帷幕，首次受邀亮相车展的我市收藏博物馆团队，意外受到观展车友力捧。

继首日集体亮相引人关注后，第二、三个车展日恰逢双休日，收藏博物馆场内人头攒动。王升大博物馆紧靠展厅的门口，他们除了展示磨米、酿酒的非遗传艺，还现场发放米、油、酱、醋、酒，100斤白酒转眼便被众人分光，他们自制的腐乳更是大受欢迎，4天共发放腐乳5000余瓶，近万份博物馆资料和参观券随之被一抢而空。对面的鄞州菜博物馆，“邱隘咸齋”很是抢手，5000袋菜、数千张博物馆参观券和咸齋文化册等全部分光。筹建中的江南锡器博物馆、宁波舜博物馆两馆联合设摊，免费为市民鉴宝，4天来共为百余市民义务鉴定了青铜器、锡器、铁器、陶器等文物。宁波服装博物馆的“红帮裁缝”现场裁衣和博物馆异形门票发放，也吸引了许多市民。



图为王升大博物馆工作人员在现场展示磨米技艺。（南华 摄）

鄞州企业办照 “最后一公里”再提速

本报讯（记者张正伟 通讯员沈慈波 竺幼芬）前几天，鄞州区石碛街道的陈女士在区行政服务中心市场监管窗口办理服装公司的注册登记，第二天就接到电话让她领营业执照。这一切要归功于鄞州区市场监管局推行的简政放权改革。上周一，鄞州对除集团公司外的内资企业设立、登记实行审核一体，并将办照期限从原先的5个工作日缩短至3个工作日。

审核一体即企业注册登记工作由过去的审查员审查、核准员核准，改为审查员一人审查、核准，对资料齐全、符合法定形式的，在注册窗口直接审查、核准，发放执照。鄞州区内资企业注册登记业务量大，此前行政中心的10个相关窗口前常常排起长队。为提高工作效率，鄞州区市场监管局先试先行，早在今年7月份就将注册资本500万元以下的内资有限公司审批权限由局行政中心下移至中心城区以外的乡镇管辖所，3000多户区内新办以及注册地在中心城区以外的企业不再为了进城办证来回奔波。

据介绍，今年《公司法》修改实施以来，鄞州区市场监管局进行了多轮简政放权改革，包括推行审核一体的工作模式以及登记窗口前移等，大大方便了企业“最后一公里”的需求。

“教授村”合办 启蒙礼、贺学礼



图为赤董小学老校长董中方为孩童执笔点朱砂。（钱健兴 摄）

本报讯（记者朱军备 通讯员钱健兴）鄞州区塘溪镇童村2014年开学启蒙、金榜题名贺学礼近日在村文化礼堂举行。今年9月即将入读一年级的童村11名新生和4名刚被重点大学录取的新生，在家门口接受了一次特殊的教育。

童村是闻名遐迩的“教授村”，曾涌现出“生物克隆先驱”童第周、中国山水画大师董中熹等60余位教授和高级工程师。

当4名大学新生将与入学的小弟弟、小妹妹分享了自己的学习心得后，启蒙礼开始。孩童们穿着“博士服”，行了拜师礼。接着，是点朱砂，由94岁的赤董小学老校长董中方先生执笔。点完朱砂，寓意孩子从此眼明心明，好读书，读好书。

“一撇一捺，记得要像‘人’字那样顶天立地。”最后，童村老人手把手教孩童用毛笔写下“人”字。礼成，预示着孩童们正式步入求知殿堂。

据悉，从明末设立私塾后，童村就有举行“启蒙礼”的传统，这次将启蒙礼与贺学礼放在一起，是童村的创新之举。

地产红心猕猴桃上市



昨天下午，象山县泗洲头镇祥峰红心猕猴桃种植基地，果农们正忙着采摘。据介绍，该基地猕猴桃种植面积120亩，经过三年精心培育，今年正式挂果，第一年亩产2000公斤左右。目前，这种猕猴桃市场售价约50元/公斤。（徐能 陈光曙 张根苗 摄）

公共自行车服务员有了固定休息站

多家单位邀请他们“有空来歇歇”

本报讯（记者包雁雁 通讯员史春娜 毛敏尔）“这么快就有地方续水了，真是想不到。”公共自行车服务员杨师傅一走进建行海曙支行营业大厅，工作人员就给他倒了一杯白开水解渴。“我感觉自己正在享受银行VIP服务，太感动了。”

8月21日，本报刊出《公共自行车服务员为“水”困》的报道后，引起社会各界对公共自行车服务员这个新行业的关注。不少读者来电来函说，看似很普通的工作，原来时间这么长，强度也不低，大家要理解并支持公共自行车服务员。

“希望自行车网点沿街店铺和企业事业单位能够给他们提供一处清凉的歇脚点。”公共自行车公司的呼吁，得到了不少单位的热心回应。这一个星期，大到建设银行、工商银行、宁波银行、宁波移动、天一银泰、宁波市图书馆，小到新芝路上的“樱花”专卖店，西湾路上的中国福利彩票店，这些单位纷纷表示，热烈欢迎公共自行车公司服务员进店取水休息。

建设银行的行动最为迅速。看到本报报道后，当天银行内部展开讨论，相关部门还拟定了实施方案，并以最快的速度联系上公共自行车公司。此后，建设银行宁波市分行专门发文要求全行营业网点设立公共自行车工作人员休息站。

昨天，记者来到位于蓝天路上的建设银行。在该行网点门口，赫然挂着一块蓝色的牌子——“自行车服务



海曙区丽园尚都公共自行车网点服务员程菱莲正在市建行海曙支行营业部休息站续水。（胡建华 摄）

人员休息站”。服务员周师傅说，这个银行网点和他负责的公共自行车网点只有一街之隔，来这里接水、洗抹布、上厕所都很方便。“现在跟银行保安都很熟悉了，一见我进来就给我倒水。”

“感谢这么多热心单位对宁波公共自行车事业的支持和帮助，我们也将进一步在管理上推陈出新，在服务上开拓创新，为甬城市民带来更优质的服务。”自行车营运公司负责人通过本报表达由衷的感谢。



宁波交通“两创”进行时 争创公交都市