

海曙冲刺全省首批“无违建区”



月湖盛园

7月，海曙区的新街社区、平桥社区等9个社区陆续通过无违建社区验收。8月，海曙区江厦街道通过市级无违建街道创建工作的验收，成为全市首个通过无违建街道验收的中心城区街道。

作为全市“无违建区”创建的“排头兵”，海曙区坚持以拆促创、以创促拆、拆创结合，通过“三改一拆”行动持续推进“无违建区”创建活动，确保年内实现创建浙江省首批“无违建区”的目标，全面建设和谐发展的美丽新海曙。

统计数据显示，自“三改一拆”行动至今，海曙全区已完成“三改”161.51万平方米，“一拆”58.72万平方米，约90%的违法建筑得到处置。

1 全力协作 部门一盘棋推进

省委、省政府提出“无违建”创建工作任务以来，海曙区把争创“无违建区”作为一项重点工作，坚持早动员、早部署、早落实，以不达目的不罢休的决心，争取圆满完成创建任务。

海曙区委区政府首先统一思想，及时成立了创建领导小组及办公室，通过召开专题动员部署会、专项推进现场会、基层走访调研等将创建工作的意义、目标、要求传达到位。各部门、街道分别成立相应的组织机构，明确目标，形成共识，层层部署，确保各项工作有效落实。

创建活动靠大家，群众认识是关键。为提高社会各界对“无违建区”创建工作重要性的认识，海曙区一方面要求辖区单位签订“无违建”承诺书，以机关事业和大中型企业单位为主率先签订，带动和促进其它单位共同作出“无违建”承诺，签订承诺书1万份；另一方面向广大市民发放“无违建”创建倡议书，以社区居民为主要发放对象，通过积极倡议全面提高居民个体对“无违建”创建的认识水平，发放倡议书2万份。

构建以区创建办统筹协调、指导、服

务，区拆违办全程投入，街道、社区全面参与，城管、规划、国土、住建、工商、水电、公安等部门积极配合的拆违控违工作格局是“无违建区”创建中的重要一环。海曙区不定期召开专题研究会议，及时研判“无违建区”创建工作推进形势，协调解决创建中的重点难点问题，凝聚合力，形成全区“一条心、一盘棋”的良好局面。截至目前，城管全程参与各项整治中共查扣施工工具87起，工商部门参与整治32场次，责令变更经营场所21起，供水供电部门配合整治实施停电18起。

2 管控结合 健全制度抓长效

“无违建区”创建如何才能成为常态工作，长效巩固和维护好无违建成果？违法建筑防控体系建设是关键。

海曙区认为，控制新增违建，一方面要完善拆违控违机制，力求所有既有违建能根据意见得到依法、有效处置；另一方面要依托海曙区综合执法模式，全面实施“块抓条保、分级负责、综合执法、合力推进”的联动机制，形成对违法建设的全面监管和处理。

在鼓楼步行街整治中，鼓楼商圈综管办统一协调，城管、工商、规划和街道等合力推进，通过定期例会、现场协调、限期解决等措施，成功拆除违法建筑100多处，拆除乱设户外广告、灯箱1200多块。

防范新增违建，需要形成全民巡查，打击违建行为。海曙要求重点区域实行全覆盖日巡查量不少于1次，边缘地区巡查量不少于1次的方法，及时发现、制止违法建设行为。同时，引入社会参与机制，通过民情恳谈会、公众开放日等活动主动邀请居民了解、参与并监督“无违建区”创建活动。

不仅如此，海曙还巧变曝光压力为拆违动

力。6月中旬，望春街道根据群众举报及时组织力量拆除了青林湾西区74幢2401室的新建违建，这是迄今为止市范围内拆除的楼层最高的违法建筑。江厦街道提前向媒体曝光今年拆违任务艰巨的大沙泥街86号富茂大厦地下一层、江厦银座屋顶等违建，媒体的事先曝光，事后跟进对几处违建拆除工作都起到促进作用。

为形成从群众发现举报到部门快速处置的良性循环，海曙严格落实领导督查、进度督查和专项督查“三督查”制度。根据《拆违倒排时间表》，各街道明确违建拆除时间和责任人，区“三改一拆”办第一时间对对应拆既有违法建筑下发督办单，落实责任街道拆除，并限期反馈整改情况。根据实际拆除情况分别亮“绿灯”、“黄灯”或“红灯”，并通过《督查通报》进行公布，督促街道及时整改。各街道对新违建未及时发现、未拆除或处置不力的，在“无违建街道”创建评优中进行一票否决。

截至目前，海曙区通过督办落实整改事项97起，督查促拆作用明显。通过严格督办，对明日大酒店、尹江新村等众多热点难点违建、历史遗留违建实施拆除，始终保持高压拆违态势。

3 攻坚克难 强势强力促拆违

海曙辖区内的违法建筑具有分布面广、隐蔽度高、体量不大等特点，要斩断原有高空及地下的存量违建“触角”，就必须多措并举，结合“五水共治”、“背街小巷”改造工程及轨道交通建设等市区重大工程项目，借势借力，互促互进，全面推进拆违实施，拆除各类存量违法建筑，夯实“无违建区”创建基础。

根据“三改一拆”和“无违建区”创建开展情况，海曙区耗费16个月组织四轮排查，按照“一幢一档”要求对违法建筑进行分门别类的详细统计，在准确掌握违建底数的前提下，展开合围区拆违“清爽”行动、“三沿”违建、涉危违建、消安违建、广告、“破墙开门”等七大专项整治行动，点线面结合，促进辖区违法建设现象得到有效处理。

“我们按照合围区内的违法建筑先行清零的目标，制定《拆违倒排时间表》，挂图

作战、对账销号，一个个拆除。对沿河违建、涉水排污的违法建筑率先拆除，拔除污染源。对排查出来影响房屋安全的违法建筑，逐个整治。”海曙区“三改一拆”办负责人站在全区拆违作战沙盘前，指着一面面被拔出的小红旗说，一面小红旗就代表一个违建必拆点，目前已有100多间拆除承重墙开门的店面恢复原状，1035平方米存在消防隐患的违法建筑被拆除。

“背街小巷”整治、“五水共治”活动和轨道交通工程等，纵深推进“无违建区”创建活动。三市路是铁路宁波站交通枢纽工程南广场的重要通道，由于历史原因，这里也是传统集市所在地，700多米长的道路两侧，破墙开门经营的就有162户200间店面。然而，就是这样一条以杂乱无序闻名的道路，从启动违建拆除到全部恢复原状，实际用时仅5个月。“街道

和社区的同志帮我找到了铺面，有了合法经营场所，我们做买卖心里就踏实了。”长期从事钟表维修的王师傅，主动从自行搭建的简易棚屋中搬了出来。南塘河、庙前河、庙后河等处，共计4870平方米影响防洪安全、影响水域生态涉水违建的拆除则保障了全区河湖行洪畅通、水清岸绿，强势打造海曙人水和谐的美好环境。

高空拆违有风险，存在坠物伤人等危险因素，拆除分解施工也存在很多技术上的难点，稍有不慎，就会造成事故。为此，海曙探索出了一条行之有效的安全拆违方式。江厦街道作为海曙区“高空违建”重灾区，做足了安全拆违的功课。街道相关负责人说，他们的经验就是：拆前做好安全防范预案和风险评估，拆除过程现场全程监管，发现安全隐患及时消除，拆后现场清理及时跟上。“到目前为止，‘高空拆违’工作没有发生一起安全责任事故。”

4 创新发展 务实服务谱新篇

“无违建区”创建既是省市重点工作，也是一项实实在在的民生工程。“无违建区”创建活动的持续深入开展，让海曙城区变得更加整洁、宜居，让群众更加安居乐业。

月湖街道在开展望湖市场后街整治前，就在后街以展板的形式，图文并茂地展示“破墙开门”的危害及整治后的效果，组织改拆工作人员面对面访谈了30位经营户，收集意见建议10条，帮助其中一些业主维修破损雨棚、加建车棚坡道等。“对媒体公开，对居民公开，对当事人公开，所有工作程序公开透明，就能赢得大家的支持和信任。”月湖街道城管中队负责人道出工作秘诀。

海曙全区的拆违工作均按照“一户一策”的原则展开，通过拆违工作促进民生工程的实施。鼓楼街道拆除孝闻街中突巷口人行道上的一处违建的铁皮屋后，因地制宜地规划为公共自行车租赁点，段塘街道拆除杭甬高速段塘大桥下和段塘西路两处5800多平方米的违法建筑后建起临时停

车场，缓解了周边居民的停车难题。海曙公园千余平方米违法建筑拆除后城管部门还绿于民，并改造成一个休闲广场，为附近居民提供了又一休闲锻炼场所。

“无违建区”创建活动以促发展、拓空间、优环境、保稳定、惠民生为目标，服务城市建设管理大局。孝闻街整治针对文保房“叶宅”破墙开店现象，拆除7处违建恢复了老宅原貌，提升了老街区形象。三市路一期、二期整治以打造铁路宁波站周边“城市走廊”形象为目标，按照“先易后难、循序渐进、分步实施”的整治策略，借势借力、严格执法，并做好拆后利用，初步营造了区域文明、繁荣、畅通的新形象，支持和配合了大型客运交通枢纽——铁路宁波站的开通和运营。

创、拆、建、管、绿之间的有机衔接，成为海曙区“无违建区”创建的又一品牌。中心城区有机更新需要拆违来“腾笼换鸟”，提升区域业态。海曙通过三市路、新南路、小沙泥街等区域的综合整治，极大改善了噪音、油烟、交通拥堵等问题。曾经有着131处违章搭建、1200余处违规设置广告牌、灯箱的鼓楼沿步行街，在“三改一拆”带动下，实现了有机更新，重新定位将历史文化保护与商业开发相结合，在挖掘其文化内涵，保留其历史风貌的基础上进行旅游和商业开发，传承、再现了历史的文化与文明，古风古貌的街景呈现于广大市民和游客面前，老街焕发出新生机。

王岚 许玉芬 张黎升/文 陈栋/图



青林湾24层楼顶违法建筑强制拆除现场



高逸路86号一老厂改造成微电影产业园后的效果图



整治前，月湖街道制作展板向居民讲解望湖市场后街整治的目的和整治后的效果



段塘街道拆除环城北路与丽园南路西南地一处占地近8000平方米的违法汽修厂