

# 鄞州“无违建”擦亮城市窗口



开展“三改一拆”无违建创建，是鄞州区推进新型城市化和转型升级，提高市民生活品质，节约利用耕地资源，建设质量新鄞州的内在需求，也是探索城市建设标本兼治、长效管理的有效方式。

今年以来，鄞州区高度重视，积极行动，以“一个核心、两个重点、三个目标”为重点，开展“无违建村（社区）”、“无违建镇乡（街道）”和省“无违建区”三级联创工作，确立六个样板镇进行重点创建，“点上深入、线上推动、面上开花”，力争全年至少17个镇乡（街道）达到“无违建”创建标准。

## 扭住“一个核心” 严把控制新增关

在城市建设与管理中，违法搭建有时就像一块“牛皮癣”，管得严就走，管得松再来。在此次创建工作中，鄞州区委、区政府要求整个工作要以“禁违控违”为核心，突出督查、以“一分部署、九分落实”的劲头将“三改一拆”进行到底；坚持依法办事，坚持公平公正，坚决拆除各种违法建筑，把建设质量新鄞州的要求落到实处。

加强日常督查力度。此次创建中，鄞州区委、区政府要求相关部门严格执行联合监管、工作约谈、失职问责等制度，对工作不力、进度缓慢、效果不佳的单位和单位违法建筑“零违建”报告制，保证要求群众做到的，党员干部首先要做到；其次严肃约谈在前。对新增违建控制不力的乡镇主要负责人进行约谈，对造成严重后果的通报批评，对构成违法违纪的严肃处理。

健全管控机制。鄞州区发动群众力量，畅通申诉渠道，建立实时防控、动态监督；建立“回头看”工作机制，使违建在第一时间发现、第一时间拆除，把查处的违建及拆除处理的情况及时公布、接受监督，并在拆后定期组织人员回头看，促使各拆后地块建设利用工作不拖后腿。瞻岐镇采取“周排名、月通报、年考核”的方式进行，要求各行政村每周上报拆违数据并量化排名，每月汇总通报，年终目标打分考核排名；在镇门户网站开辟“三改一拆”专栏，通过强大的宣传声势，全力营造良好的“三改一拆”工作氛围。

## 抓牢“两个重点” 严把减少存量关

“无违建”创建工作开展以来，鄞州区以“加快拆违进度、加强改建力度”为两个重点，

严把减少存量关。各乡镇（街道）从社区、厂区、道路、河道等基础抓起，坚决清理整治存量违法建筑、新增违法建筑和非法“一户多宅”；大力拆违的同时，鄞州区突出“拆用结合、拆改结合”，把腾出来的土地规划好、改造好、用好。

加快拆违力度。首先在“点”上做文章，坚持每个月对“违建王”做到应拆尽拆、软硬并拆，目前全区已拆除单体面积1000平方米以上的“违建王”25处151781平方米，其中钟公庙街道吴陆周工业区6946平方米违建厂房被集中拆除；通过前后四次集中行动，拆除全区最大的单体违建群铜盆浦垃圾填埋场违建面积近20万平方米，盘活土地面积531.5亩。其次在“线”上做文章。鄞州区将“无违建”创建与“四清行动”、“四边三化”等专项行动相结合，加快线上拆违进度。福庆路沿线违法建筑和户外广告整治共拆除沿线农棚等违建40处700平方米、户外广告15个；完全拆除潘火特大桥桥下76桥孔34791平方米；拆除长寿路违建群24000平方米，打通长寿路“断头路”，为中塘河进行了一次“除垢”。最后在“面”上做文章。鄞州区以六大专项整治为重头戏，实施公路沿线违法建筑及广告整治、消防安全拆违专项整治、中心城区及卫星城镇专项拆违“清爽”整治等专项行动，为“无违建”创建奠定坚实基础。

加强改建力度。此次“无违建”创建工作中，鄞州区将不同情况的拆后土地进行规划再利用，推动城区有机更新，助力建设质量新鄞州。

加快经济转型，助力发展质量提升。一是加速经济转型，助力发展质量提升。把“三改一拆”与“五水共治”、“四换三名”等相结合，加强旧厂区、低效厂房的改造利用，推进沿路、沿河高污染行业整治和落后产能的关停转型。在去年关停全省规模最大、占地523亩的电镀产业园区基础上，今年计划投入资金16亿元，对该园区进行全面改造。二是增强城乡深度融合，助力建设质量提升。鄞州区把“三改一拆”与城市十大功能区开发、美丽乡村幸福家园建设等工作相结合，以中心城区中河、钟公庙、首南、下应、潘火五个街道城中村改造为重点，促进城中村居住环境、管理秩序等方面与城市深度融合。三是满足广泛文化需求，助力文化质量提升。鄞州区近年来

通过“三改一拆”与社区文化工程的结合，高起点、高水平推进文化强区建设，全面增强全区发展的软实力。集士港镇岳童村连续7年“零违建”，今年又依托白岳山地理优势，建成白岳山公园，帮助村民改善环境面貌，满足居民日益提高的休闲娱乐需求。四是扩大绿化面积，助力生态质量提升。鄞州区将“三改一拆”与森林鄞州建设相结合，根据拆违地块实际，做到拆建衔接、科学利用。一些地块的违建住宅用房拆除后，有关部门立即种植香樟、水杉、樱花树“复绿”，曾被违建“隐藏”多年的文物保护单位莲花桥最近掀起了“盖头”，成为周边居民夏季休闲纳凉的好去处。在旧住宅区改造中，鄞州区通过见缝插绿和建设小公园、林荫带大幅增加绿化面积。今年以来，老旧小区综合整治过程中累计绿化投入227.54万元，改造绿地面积达17050平方米。

## 扣准“三个要求” 严把创建质量关

在创建工作中，鄞州区委、区政府要求相关部门严格执行“依法依规、实事求是、为民惠民”三项要求，严把创建质量关。

坚决要求依法依规，切实进行违法建筑分类处置。为强化建违的查处工作，鄞州区在去年《违法建筑整治拆除指导意见》的基础上，结合实际制定了《鄞州区违法建筑分类处置意见》，根据违法建筑类型进行分类处置，针对性地分批次、分缓急进行推进，保障创建工作平稳有序推进。

坚决要求实事求是，切实抓好无违建督查验收。坚持以严督提进度、用实绩来说话，重点把握四个关键：存量违法建筑是否逐步拆除，新增违法建筑是否严控，拆后土地改造是否与规划方案一致，创建工作是否不唯数字、不唯任务指标。

坚决要求为民惠民，切实提升群众生活品质。鄞州区委、区政府要求以“无违建县”创建为契机，不断把“三改一拆”推向纵深。各街道、乡镇大力拆违的同时，更加注重“拆用结合、拆改结合”，把腾出来的土地规划好、改造好、用好，让百姓得到实实在在的好处。章水镇结合新农村建设和农村村庄环境整治、森林鄞州、污水治理工程等工作，拆除违法建筑，整合资源重新进行城镇整体发展规划、土地利用总体规划、产业规划等工作，实现了违法建筑拆除、城中村改造、旧厂区改造、旧住宅区改造的目标。

## 典型案例

### 拆违 潘火特大桥下违建全拆除

潘火特大桥长度近2公里，桥下有3.5万平方米的违法建筑，各类企业和仓储企业200家，长期在此经营从业，居住着2000多名外来人口，并形成了一定的市场规模。潘火街道在“无违建”创建中，2013年11月1日正式启动了潘火特大桥桥下空间专项整治行动，明确“掌握动向、先易后难、强势推进”的工作思路，通过每周一碰头，每周一汇总，每周一拆除，每周一推进的方式开展创建整治，在多方联动各方力量有效整合

下，于2014年6月23日全部拆除完毕。目前，潘火街道已委托设计单位结合合理利用及功能提升与形象改善共进的原则，开展形象提升改造设计。已初步制订了潘火高架景观绿化（暂名）概念设计方案，用现代的绿化设计理念，建造一个以停车场、运动场、广场为主的“现代绿景”，以绿色为基调，注重植物的多样化和群落，打造一个现代休闲的小空间，让老百姓切实享受文化惠民政策的实惠。



桥下违建拆除前



桥下违建拆除后

### 惠民 狮山公园公益建设

姜山镇狮山公园依山而建，因山而名，占地150亩，其中山体127.8亩。

2013年前，狮山脚下还随意搭建着1.8万余平方米各类违法建筑，这些违法建筑搭建时间不一，形态各异，房屋破旧，安全隐患严重。借着“三改一拆”的东风，姜山镇把握时机，发扬时不我待的精神，通过与城乡统筹、重点建设等重点工程融合，改、

拆、建相互借力，互相推动，走出一条“拆掉破房子，建设新公园”让人民群众享受文化惠民政策的新路径。

正在改建的狮山公园包括综合市民广场、健身步道、滨水平台、公园主题雕塑、镭射灯光设计等，目前已投入资金2600余万元，预计今年年底将建成全区规模、档次数一数二的开放式公园。



改建前



狮山公园效果图

### 控违 岳童村七年“零违建”

2004年，集士港镇白岳、岳阳、童家横三个村撤并成为岳童村，当时有20%的家庭存在违建现象，违法建筑总面积5800平方米。2007年，以整治村容村貌为契机，岳童村提出不能以破坏环境为代价换取眼前利益，今后绝对不能出现一平方米违法建筑的目标。村委会成员整日在全村上下巡逻，谁家违建苗头，村干部便往谁

家跑，轮番劝说直到当事人放弃；发动党员干部带头，村班子成员不但带头承诺绝对不违建，而且多次严厉拒绝亲戚朋友的“违建”托请。在这样的自律下，岳童村做到了连续7年无违建。现在，岳童村又依托白岳山地理优势，整合力量完善配套设施，建设“白岳山公园”，以满足群众的休闲娱乐需求。



岳童村



鄞州殷家花园

本版文/图 张正伟 陈淑蓉