

重点建议办理是“样板”

——市人大常委会重点建议办理工作综述

本报记者 龚哲明 黄合 通讯员 陈海滨

今年市人大常委会的7件重点建议，经市政府领导领办、由市人大常委会领导督办，在相关政府部门努力落实下，办理工作取得了明显成效。目前，市人大代表建议中所提问题正在逐步解决之中。

每年的重点建议办理可以毫不夸张地说，是人大代表建议办理工作的“样板”。

选题切中政府工作之要

“今年的7件重点建议是从市十四届人大四次会期间代表所提交的600多件建议中挑选出来，经常委会主任会议讨论后确定的，建议内容是政府工作之要、市民期待之需。”一位多年从事代表建议办理工作的人大干部说。

让我们一起来看看这七件重点建议都关注了什么？市人大代表罗美芳的关于加大宁波“五水共治”保护水环境力度的建议、市人大代表傅军的关于加强社会养老机构建设和管理的建议、市人大代表许亚芬的关于加强历史文化村落保护利用的建议、市人大代表施恩庭的关于建立劳动定额管理体制的建议、市人大代表朱升海的关于宁波发展生态高效农业的建议、市人大代表吴以刚的关于加快促进我市跨境电商产业发展的建议、市人大代表曹晓春的关于加强规划建设综合性便民健身场所的建议。

从“五水共治”、跨境电商产业发展和生态高效农业发展、建立劳动定额管理体制到社会养老机构建设管理、综合性便民健身场所规划建设、历史文化村落保护，每一件都与党委政府的中心工作和人民群众的切身利益密切相关。因此，办理好这些重点建议，就是推进当前政府的重点工作，就是为人民群众办实事办好事。

解难题促工作一举两得

好山好水是宁波连接世界最显著的标志、最闪亮的名片和最宝贵的资源。罗美芳代表调研发现江南水乡的水环境保护方面存在不少问题，亟待通过综合整治改善水环境状况，于是提出标本兼治，大力推进“五水共治”工作等建议。

这一代表建议与我市正在开展的“五水共治”工作不谋而合，得到市人大常委会、市政府及相关部门高度重视，分别由市政府主要领导领办、市人大常委会主要领导督办。目前，我市已经制定“1+5+1”实施方案，“五水共治”三年计划总投资600亿资金，其中2014年计划完成投资288亿元。“治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水”各项工程建设正在顺利推进。

养老机构不足和区域不平衡，一直是困扰地方政府的一个难题。市人大代表傅军看到这个社会问题，提出了《关于加强社会养老机构建设和管理的建议》，建议今后相关部门能更注重需求性调研，注重区域间的平衡问题，切实提高养老服务的针对性和公平性。

这件代表建议所提内容与当前相关政府部门正在研究的问题基本一致，办好建议既是为社会解难题，也是促进政府的重点工作。市民政局、财政局、人社局作为建议承办单位进行了答复。今年，宁波将在引导社会力量参与养老服务的同时，以宁波市老年疗养院——合作管理模式、海曙区广安养怡

院和镇海区金生怡养院——公建民营模式、江东区社会福利中心——公建公委运营模式、鄞州区雅戈尔老年乐园——服务外包模式、慈溪市乡镇(街道)敬老院——转型发展模式等5种模式作为试点，推进公办养老机构管理改革。同时，民办养老机构内设医疗机构将享受公办医疗机构同等待遇，符合医保定点条件的纳入医保定点范围，实现民办与公办、营利性与非营利性医疗机构医保定点资格条件一视同仁，推进“医养融合”发展。

随着老百姓生活水平不断提高，适量的体育锻炼已经成为生活中的“必需品”。但是，家附近是否有场地、设施供体育锻炼呢？回答一定不会令人满意的。市人大代表曹晓春顺应群众所盼，在今年初的市人代会上提交了《关于加强规划建设综合性便民健身场所的建议》，建议市政府应加强规划，建设分布合理、功能多样、简便易行的综合性体育场馆。

“在三江六岸等专项规划中，提出结合

滨水绿带、绿道网络等公共开放空间，融入群众体育健身元素，满足城乡居民日益增长的休闲健身需要，提升生活品质。”规划、财政、体育等主办协办单位在答复代表时作了如是承诺。

目前，《宁波市体育设施专项规划》已出台，同时在城市总体规划修改和《三江六岸滨水休闲带规划》等专项规划的制定过程中，强化了对综合性便民健身场所布局的研究，明确至2020年，每个县(市)区都拥有1个全民健身活动中心，每个街道(乡、镇)建设1处有独立占地的街道级体育建设场馆。

办理重点建议起示范作用

“重点建议督办是市人大常委会推进代表建议办理工作的一项重要内容。几年来的实践证明，通过市人大常委会主任督办、市长领办和承办单位具体办理的形式，被列入重点办理的代表建议都取得了明显成效，而且

通过重点件的办理，对于全面做好代表建议办理工作、提高建议办理质量起到了很好的示范和推动作用，对于提高人大代表提出建议的质量也起到了很大作用。”市人大常委会主任王勇在重点建议督办座谈会上的一番话说出了办好重点建议对推进代表建议办理的重要意义。

承办单位对重点建议的高度重视具有示范作用。在各重点建议督办座谈会上，提建议的人大代表都表示，承办单位的工作态度让他们深受感动；部门的分管领导多次上门就有关事宜进行面对面协商，具体处室的同志反复前来征求意见。虽然有个别代表对办理结果保持保留态度，但几乎没有人对办理过程表示不满意的。

重点建议的办理落实情况具有示范作用。尽管重点建议所提内容关系经济社会长远发展或人民群众切身利益，办理落实上有一定难度，但在市政府及有关部门高度重视下，重点建议所反映问题往往是能够得到采纳或部分采纳的，实际效果相对较好。

重点建议的办理结果不仅激励了提建议的代表本人，也对其他代表起到了很好的示范效应。代表们从重点建议中看到了自己所提建议与之比较存在的差距，从而更加关注社会热点、政府工作重点，更加注重调查研究掌握第一手资料，不断提高自己撰写代表建议的水平。近年来代表建议整体水平的提升就是一个很好的佐证。

在象山丹东街道上，说起县人大代表几年来为中心城区抗洪排涝做出的不懈努力，看着一项项水利工程的实施见效，不少群众都竖起大拇指点赞道“人大代表治水有功！”

「老城区排涝工程见成效」

2012年1月，刚选为县人大代表的林静、叶海静就深入居民小区，征集县十七届人大一次会议建议。油车巷居民王婧指着屋内墙上斑斑霉迹说：半年前台风使小巷变河道水深一米多，冰箱沙发浸泡了好几天。两位代表调查到：油车巷、新华路、起春路、东风路等老城区地势低洼，下水管道老化，一遇强台暴雨就水漫金山。这年县人代会上，两人递交了关于解决老城区内涝危害的建议。闭会期间，她们又到住建局督促尽快采取措施。不久县局单位分头疏浚下水管道，拓宽暗渠。林静上下班路过东风路、油车巷时，常不查查看工程进度情况。一次她查看下水管道水泥浇筑覆盖后，民工没有拆掉模板。她想天长日久板块霉烂脱落，岂不堵塞管渠？于是当即要求施工人员拆掉，哪知对方不理睬说是“老规矩，都这样”。林静马上报告街道人大工委交涉，迫使承建方返工。

在人大代表的跟踪监督下，近几年县政府加大了老城区抗洪排涝投入力度，在山上植树造林涵养水源，给上游沙地岗公墓盘山公路固坎硬化，在东门外溪口修建东拦水渠，使洪水不再冲入东风路；又在城西新桥开挖涵洞分流涌向油车巷、小河头的洪水，老城区内涝压力明显减轻。

「加速农村小河池塘治理」

县人大代表倪志良所在选区的14个村，村落密布河道相连。倪志良了解到由于土地大量征用，小河池塘淤积严重，一些临河住户建房随意填渣蚕食，垃圾污水乱排乱倒令人触目惊心，给蓄洪、抗旱、环境等造成严重威胁。为此，倪志良向县人大常委会递交建议，建议政府部门在治理大江大河同时，加强农村小河池塘修复管理。倪志良的分析建议切合实际，余宝祥、蒋善文等农村、企业线代表纷纷签名呼吁，在整治河道时注重科学管理，河塘边禁养家禽以净化水体。

建议引起政府部门高度重视。丹东街道组织调查摸底并会同水利部门制定整治方案，拨出专项资金安排各村清河砌坎。同时结合“两城”创建加强环保教育，开展执法检查，建立长效管护机制。今年“五水共治”开展后，人大代表再次建议根治河道污染源。街道建立党政领导河长制，将辖区11条村际河落实责任到人，计划3年内投资600万元，一河一策改造提升；出台优惠举措动员各村清建下水道，将农村生活污水逐步纳管；联村干部逐户清点28家鸭棚场，争取年内兑现政策全部息养拆棚。早日实现污水无直排、水域无障碍、坝岸无损毁、河底无淤泥、河面无垃圾、绿化无破坏、沿岸无违建“六无”新目标。

「三座排洪大闸保畅通」

6月上旬，丹东街道人大工委组织“五水共治”视察活动，洪松茂、王根强等代表直奔大河南端柴嘴头、西大河南端的岳头嘴和南大河中段大堰头。尽管连日阴雨，工地上挖掘、打桩、浇筑依然忙碌。项目负责人告诉记者：汛期来临抢抓工期，不到大雨不歇工。看到一年前建议落地生根，代表们脸上露出了欣慰的笑容。

这三座大闸上马，凝聚着代表们的心血。象山中心城区地处南庄平原，三面环山溪流湍急。境内东、西、南三大纵河是主要排洪通道。但南端咽喉出口的柴嘴头、岳头嘴，堰板陈旧孔眼过少，阻碍排泄流量。2013年初，洪松茂等代表经过调研递交人代会建议，要求在上中游导流疏河的同时，把改扩建柴嘴头、岳头嘴大闸提到首要项目，扭转南庄平原易涝易淤的被动局面。这项大型水利枢纽关系境内20余万人的安危福祉。县政府征求人大代表意见，协调多个部门反复论证，制定了中心城区南庄片抗洪排涝综合治理方案。

当天代表们了解到：三座大闸自3月开工来，加班加点施工已具雏形，且设计科学新颖，均为一批独跨翻板电闸，行洪能力可提高数倍，中心城区将告别易涝易涝的被动局面。

倡议书》，动员群众全民治水、护水、爱水，为“五水共治”作贡献。

新碛街道人大工委在每条内河由政府部门负责人及相关社区、村干部担任河长的基础上，要求每名人大代表认领一条河道以发挥监督作用。区人大常委会办公室副主任柴建军认领的是新碛街道的小山河，这条河道区域人口密集，治理难度大。他说：就是困难再大，我也要发挥好代表作用，助推河道水质不断改善。

多年的努力终于换来了可喜的变化。目前全区主干河段已基本消灭劣V类水，多数河段为IV类水质，其中芦江中上游、区域部分河段达到III类水质标准，内河整治工作成效显著。2014年浙江省、宁波市农村生活污水治理工作现场会在北仑召开。在最近开展的宁波市“十佳”河道生态景观评选活动中，北仑区小浣江以总分第一名位居全市“十佳”河道生态景观榜首。

【采访后记】

贯彻落实省委、市委“五水共治”的决策部署，是一项长期而紧迫的重要任务。北仑区人大常委会坚持十年治水不放松的实践告诉我们：人大监督做到“思想到位、操作有序、工作有效”是其重要保障。据统计，2003年北仑区六届人大一次会议以来，区人大常委会在摸家底、强监督、广发动的基础上，先后就内河水域综合治理工作组织大会专题会议5次，常委会会议专题会议10次，主任会议专题会议15次，执法检查代表视察活动40余次。坚持不懈为治水、护水、爱水工作助力，“不间断督促政府及有关部门大力推进工作，‘建设美丽家园、创造美好生活’作出了积极贡献。”



海曙区西门口街道积极整治区十届人大代表三次会议代表《加强低洼地老旧小区地下管网道路改造的建议》，经过半年多的改造效果明显。近日连降暴雨，区内低洼地老旧小区均未见积水。图为街道人大工委组织部分人大代表在雨前争分夺秒的低洼地实地视察改造情况。(田野 亚莹莹)

为选民给代表打点“赞”

原杰

可以让选民监督代表，说容易做起来却难！笔者认为，如果正面实施有困难，不妨采取“迂回战术”进行突破——即把重点放在为代表履职打造新平台、提供优质服务、推进履职工作规范化的建设上。如上面提到的我市某镇人大，曾先后从实践总结出“承诺书”、“服务卡”、“群众之家”、“打分制”等等新举措，从“进口”到“管理”再到“考核”，重视整个工作的连贯性、规范性和可操作性，摸索出一条有特色的选民监督代表途径，努力推动代表履职工作，进而推动整个人大工作。

当然，作为一项正本清源的工作，如果要克服长年累月积聚的问题，取得更好的成效，还应着重解决“五个问题”：一是要完善法律法规，使监督代表工作走上有据可依的规范化道路；二是完善选举工作，也就是把好“进口关”，从源头上保证把不符合条件的候选人拒之门外；三是完善考核办法，让选民或原选举单位可以根据系统、科学的考核指标，针对人大代表履行职责的情况逐项进行对比考核；四是完善罢免机制，进一步明确、细化相关规定，使之能有效适应新情况、解决新问题；五是完善监督举措，尤其应做好“长期与短期”、“内部与外部”、“直接与间接”等“三结合”组合式监督工作。

总之，选民监督代表工作的种种举措和尝试，必将大大拓宽监督的渠道，进而取得实质性的进步。

十年助力治水监督发挥实效

——“强化监督职能增强监督实效”系列报道之八

续建伟 赵印中

一月视窗 yi yue shi chuang



日前，市人大常委会举行重要情况通报会，通报我市上半年经济社会发展情况和下半年工作安排。(陈建安)



日前，市人大常委会召开以推进人大工作创新为主题的市县两级人大常委会主任读书会。(陈建安)



日前，市人大常委会组织部分常委会委员视察我市饮用水水源保护区。(余夏铭)

如何贯彻省委、市委“五水共治”决策部署，把加强人大监督落到实处？北仑区人大常委会主任王银泽接受采访时说：“五水共治”既是区内群众的所期所盼，又是党委政府工作的重点。十年的工作经验告诉我们，在推进内河水环境治理、促进生态北仑建设方面，人大监督一定要常抓不懈发挥好作用。”

摸家底：三项调研助决策

2003年1月召开的北仑区六届人大一次会议上，李爱国等11位代表联名提出《治理污染应与经济发展同行》的议案，区人大常委会审议后，城建环保工委即开展了为期4个月的工作调研，就排污工程建设提出八项针对性建议。常委会的意见得到区委区政府的认可，遂将加快建设岩东污水处理厂二期工程，提高污水处理能力列入计划，以大碶、柴桥为主的污水管网建设改造工程列入2005年政府实事工程。

2008年，区人大常委会又组建调研小组，历时4个月完成全区污水管网建设运行情况的调研。调研报告建议按照“统筹安排，分步实施”原则，完善污水管网，基本实现工业和生活污水经处理后达标排放。区政府即组织召开相关会议，明确了今后全区污水管网建设及改造计划，区域“碧水工程”稳步实施。

随着城区污水管网逐渐完善，2011年上半年，区人大常委会牵头组织了对河道水环境整治工作的调研，提出了治源治水、河道“三清”、科技治水等建议。区委专题听取了调研报告，将内河水域综合治理纳入“3个30工程”。当年下半年，《北仑区环境保护第十二个五年规划》出台，将改善区域水环境作为“十二五”期间重要工作内容。

强监督：十年关注促整治

过去十年，北仑区人大常委会通过听取、审议、视察、执法检查，提出审议意见、督办代表意见建议等工作，始终关注着治水，监督着治水，推动着“碧水工程”的实施。区人大常委会办公室主任许友定说：“河道水环境整治是一项复杂的综合性系统工程，也是一项投入大、见效慢的长期性工作。从人大工作角度讲，必须持续关注加强监督。”每年，区人大常委会都要选择调研中发现的问题进行重点监督，促进政府及相关部门不断加大工作力度。

2005年，区人大常委会在对排污工程建设改造实施情况调查时，发现大碶、柴桥等街道污水管网改造建设项目，存在原由街道承担50%建设资金未能落实到位影响工程实施等问题，有针对性地提出了明确责任、理顺关系、加快进度等

审议意见，促成了工程年内开工，次年基本完工。2010年，区人大常委会针对在调查中发现的城中村、农村生活污水及畜禽养殖场为主的农业面源污染已成为河流污染的主要原因，和电镀企业存在布局乱、规模小、工艺落后、污染严重等问题，提出了要加快农村及老城区污水管网建设和改造力度，加大畜禽养殖场污水治理力度，推进全区电镀行业、印染行业环境整治的建议。这些建议均得到了有效落实。

广发动：合力助推见成效

北仑区人大常委会代表工委主任陈辉介绍说，在助力内河水域综合治理工作中，常委会始终注重激发代表热情，充分发挥代表的主体作用。

在2014年1月召开的区八届人大三次会议上，第四代表团作了《推进生态文明建设示范区建设打造芦江水系新美景》重点审议发言，区政府及相关部门高度重视，专题研究重点落实，并将推进定期通报。

2014年4月28日，区人大常委会召开“五水共治”主题活动动员会，开展做好“涉水”代表建议的督办、监督“涉水”法律法规的实施、深化内河水域治理和防洪排涝工作的专题监督等六大活动助力治水。11名人大代表发出了《发挥代表作用，投身“五水共治”共建美丽北仑的