

# 腐败案件查办改革明年全面推开

## 以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办同时报告同级党委和上级纪委

新华社北京8月29日电 正在河北、浙江、河南、广东、陕西5个省份和国务院国资委、商务部、海关总署3个部委进行试点的查办腐败案件体制机制改革，拟于明年全面推开。这是29日来自中央纪委监察部网站的消息。

根据《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，查办腐败案件以上级纪委领导为主，线索处置和

案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。

为扎实稳妥推进这项改革，从今年4月开始，中央纪委选择5个省份和3个部委进行试点。同时，按照中央纪委要求，试点省和部委还对各自的下级纪委试点工作进行了部署安排：河北、浙江、河南、陕西省纪委共选择15个地市、11个省级机关作为试点单位；国务院国资委纪委、中央纪委驻

商务部纪检组根据工作实际确定下级纪委试点单位；广东省纪委作为在省内外开展试点的单位，在省、市、县三级全面推开试点工作；海关总署作为垂直管理部门，也对系统的试点工作提出了具体方案。

从试点情况看，各试点省和部委纪委落实“两个责任”意识进一步增强，“转职能、转方式、转作风”要求进一步贯彻落实，线索处置进一步

规范，查办案件工作力度进一步加大，“抓早抓小”要求进一步落实，试点单位共初核案件26125件，同比增长25.1%；立案21856件，同比增长18.6%。

随着试点工作深入开展，各试点单位结合实际提出了一些问题，比如下级纪委线索处置及案件查办向上级

纪委报告的范围需进一步规范、上级纪委对下级纪委查办案件工作的监督指导需进一步加强、监督问责机制需进一步完善等。

根据中共中央政治局审议通过的《党的纪律检查体制改革实施方案》，试点工作将于今年10月底结束；在总结试点经验基础上，中央将出台《关于查办腐败案件体制机制改革的实施意见》，于明年全面推开。

### 俄称入乌士兵为“志愿者”

据新华社电 俄罗斯与美国及其盟友28日再次因乌克兰东部局势爆发口水战，在联合国会议中激烈交锋。

不过，美国总统贝拉克·奥巴马表示，美方不会与俄方军事对抗；俄罗斯总统弗拉基米尔·普京主张对话解决危机，同时呼吁乌克兰武装“放政府军一条生路”。乌克兰政府28日称俄罗斯“入侵”，俄军与乌克兰武装占领顿涅茨克州东南部边境城市新亚兹基夫及周村镇。

立陶宛要求，联合国安全理事会当天召开紧急会议。

美国常驻联合国代表萨曼莎·鲍尔称，“面具已经脱落”，俄罗斯在乌克兰“蓄意支持并与非法分离主义分子并肩战斗”。她要求俄方“停止撒谎”。

按照鲍尔的说法，俄乌边境地区俄军人数为5月以来最多，而且部署了大量战机和直升机。北大西洋公约组织称，至少1000名俄军士兵在乌克兰境内。

英国常驻联合国代表马克·莱尔称，“成建制的”俄军“直接”卷入乌克兰东部武装冲突。

俄罗斯常驻联合国代表维塔利·丘尔金否认乌克兰境内有俄方人员。他说，“没有人试图隐瞒这一点”，但是这些人是“志愿者”，“利用自己的时间前往乌克兰”支援民间武装。

### 教育部重申“六条禁令” 微信红包纳入监督范围

新华社北京8月29日电 针对中秋节、国庆节、教师节及开学前后可能出现的“送礼风”，教育部29日发出通知，重申了对教师违规收受学生及家长礼品礼金等行为的“六条禁令”，同时，将利用电子商务提供微信红包、电子礼品预付卡等新现象纳入监督范围。

教育部提示各级教育部门和各级各类学校，紧盯中秋节、国庆节、教师节、开学等重要节点，突出抓好反对享乐主义和奢靡之风，针对出现的新情况、新问题，积极拓展监督范围，对利用现代物流快速送礼，以礼品册、提货券代替实物商品，利用电子商务提供微信红包、电子礼品预付卡等“隐蔽”问题，要仔细甄别，善于发现，及时查处。

同时，严禁公款送月饼送节礼，严禁公款大吃大喝或安排与公务无关的宴请，严禁公款安排旅游、健身和高消费娱乐活动，严禁滥发津贴、补贴、奖金和实物，严禁党员干部出入私人会所、借培训中心奢侈浪费以及利用婚丧喜庆敛财等行。

### 杭州市立法禁止在公园内设立私人会所

新华社杭州8月29日电 (记者张乐) 杭州市人大常委会29日下午表决通过了《杭州市公园管理条例》的修改决定，其中明确增加了“禁止在公园内设立为特定群体服务的非公益性场所”的条款。

杭州市人大常委会法工委主任路江通表示，这意味着在公园内设立私人会所等行将被视为违法。据介绍，这也是浙江省内首个做出类似规定的地方性立法。

修改后的《条例》除了明确禁止在公园内设立为特定群体服务的非公益性场所外，还明确要求公园内的“经营活动场所应向公众开放”，对于不向公众开放的，还将处以2000元至10000元不等的罚款。

今年以来，杭州在全市范围内对风景区、公园、名人故居、文化遗址等公共场所开办的各类会所等高档经营场所进行了专项清理，致力于实现“还湖于民、还园于民、还景于民”。

截至目前，位于由院风荷公园内的“西湖会”已成功转型为面向公众开放的平价茶馆，其余多家会所也正在改造转型中。

【上接第1版】会议指出，国有企业特别是中央管理企业，在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位，是国民经济的重要支柱，是我们党和国家社会主义国家政权的经济基础中也是起支柱作用的，必须搞好。深化中央企业负责人薪酬制度改革是中央企业建立现代企业制度、深化收入分配体制改革的重要组成部分，对促进企业持续健康发展和形成合理有序收入分配格局具有重要意义。

会议认为，深化中央管理企业负责人薪酬制度改革，要从我国社会主义初级阶段基本国情出发，适应国有资产管理体制和国有企业改革进程，逐步规范企业收入分配秩序，实现薪酬水平适当、结构合理、管理规范、监督有效，对不合理的偏高、过高收入进行调整。推进这项改革要坚持国有企业完善现代企业制度的方向，健全中央管理企业负责人薪酬分配的激励和约束机制，强化中央管理企业负责人的责任，增强企业发展活力；坚持分类分级管理，建立与中央企业负责人选任方式相匹配、与企业功能性质相适应的差异化薪酬分配办法，严格规范中央管理企业负责人薪酬分配；坚持统筹兼顾，形成中央管理企业负责人与企业职工之间的合理工资收入分配关系，合理调节不同行业企业负责人之间的薪酬差距，促进社会公平正义，坚持政府监管和企业自律相结合，完善中央企业薪酬监管体制机制，规范收入分配秩序。

会议强调，国有企业负责人薪酬制度改革具有系统性。其他中央企业负责人、中央各部门所属企业和地方国有企业负责人薪酬制度改革，也要参照《中央管理

# “民航基金”年收入逾250亿元，去哪了？

## 争议收费20余年，从“收”到“支”都存在疑问

新华社北京8月29日电 (记者乌梦达 袁汝婷) 新疆白翎杨涛上半年坐了24趟飞机，每张机票在票价外另加50元，一共交了1200元民航发展基金。他问：“这不相当于买了饼，还得另交做饼的钱吗？这笔钱用来干嘛了？”

一张机票，除了票价本身，还包含被称为“民航发展基金”的几十元钱。这笔钱为什么要收、到底花在哪了？

2012年，饱受争议的机场建设费被整合成民航发展基金。2013年，该基金收取超过250亿元，其背后是3亿多人次乘坐飞机。

“新华视点”记者追踪发现，这笔收取20余年的钱，从“收”到“支”都存在一些疑问。

部分进了企业腰包？

财政部公布的数据显示，2013年民航发展基金收入252.63亿元。根据财政部2012年印发的《民航发展基金征收使用管理暂行办法》，民航发展基金收入全额上缴中央国库，并纳入政府性基金预算，专款专用。

实际操作却未尽然。“新华视点”记者查阅首都机场股份有限公司2013年年报发现，其营业收入72.24亿元中民航发

展基金收入10.6亿元，占总营收14.7%。广州白云机场股份有限公司2013年年报显示，营业收入51.41亿元中机场费收入6.52亿元，占总营收12.7%。海口美兰机场股份有限公司营业收入7.6亿元中民航发展基金收入1.38亿元，占总营收18.2%。

中国民航大学机场规划研究所所长王志强等专家认为，机场是准公益性企业，承担公共服务职能，中国处于民航高速发展期，机场需要不断改扩建，因此，留下部分民航发展基金补贴是合理的。

而北京师范大学经济管理学院教授李锐、湖北省统计局副局长叶青等专家则表示，机场上市公司是市场主体，本身利润并不少，“如果拿几百亿交的钱对几个上市公司进行补贴，不妥”。

具体流向待解

除了“贴补”企业的钱，其余上缴国库的钱花在哪了？

记者查阅2012年民航局关于民航发展基金的收支情况说明，上百亿元巨款只公布了收入104.48亿元、支出104.95亿元两项总额，而公众最关心的资金支出明细却并未公布。

审计署近两年对民航局的审计发

现，在使用民航发展基金的过程中存在种种违规现象。

——挪用。审计报告显示：“2012年，民航局本级未经批准，将所属管院二期工程自筹资金和银行贷款7000万元改由民航政府性基金安排。”“哈尔滨机场空管工程以报建6250平方米空管工程为名违规搭车建设5111平方米办公楼，工程还存在领导干部办公用房面积超标问题”。

——未批先用。审计报告指出：“2009年和2013民航局年，局本级和所属空管局5个基建项目在初步设计未获得批复的情况下，向财政部申领政府性基金预算34450万元。”

受访专家认为，“钱不乱花”的关键是申报批复流程须合规。“3亿多元巨款没批复就先花出去了，有生米煮成熟饭的‘逼宫’之嫌，也留下了贪腐空间。”李锐表示，如果不公开、不规范的流程引发的风险和隐患得不到有效控制，即便审计发现问题得到整改，仍难保证没有新的问题出现。

收费依据何在？

自1992年起，每张机票另外收取数额不等的几十元钱。22年间，除了名称与

涵盖内容，围绕这笔钱还发生了什么变化？

湖北省政协常委、湖北省统计局副局长叶青等专家告诉记者，在经济发展水平有限的条件下，机场建设费的性质是“老百姓出钱搞建设”，是一笔公益性质的行政收费。“如今，中国政府收入大幅增长，民航发展基金对财政的贡献微不足道。临时性的、克服困难的政府性基金也该取消了。”

2011年1月1日起，我国免征支线飞机执飞国内支线航班机场管理建设费。2012年，机场建设费与民航基础设施建设基金合并为民航发展基金。这样的改变并未完全使民众满意。相反，不少人质疑，支线航空收费取消了，干线航空为何纹丝不动？“建设费”变身“基金”，是否给收费“穿上马甲”？收费依据在哪，是否“花得糊涂，收得也不明不白”？

我国《立法法》第八条明确规定：对非国有财产的征收，只能制定法律。叶青认为，税收法定是基本原则，因此，相关部门若要征收费用，应经过立法部门同意，还应让民众了解征收原因，不能发个部门条例就收钱。“目前，预算法正在修订。把权力关在笼子里，其中重要的就是财政。不仅要把财权关在笼子里，还要把笼子放在阳光下。”

企业负责人薪酬制度改革方案》精神积极稳妥推进。有关部门要加强统筹协调和指导监督，推动改革顺利实施。

会议指出，制定《关于合理确定并严格规范中央企业负责人履职待遇、业务支出的意见》，是贯彻党的十八届三中全会精神，对中央企业负责人履职工作保障和必要业务支出进行系统规范的总体要求，将进一步推进中央企业负责人履职待遇和业务支出制度建设与严格规范管理。要按照依法依规、廉洁节俭、规范透明的原则，对中央企业负责人公务用车、办公用品、培训、业务招待、国内差旅、因公临时出国(境)、通信等设置上限标准，明确禁止性规定，进行严格规范。要严肃财经纪律，严禁公款用于个人支出。严禁企业按照职务为企业负责人个人设置定额的消费。取消企业用公款为负责人办理的理疗保健、运动健身和会所、俱乐部会员、高尔夫等各种消费卡。严禁用公款支付企业负责人履行工作职责以外的、应当由个人承担的消费娱乐活动、宴请、礼品及培训等各种费用，坚决制止与企业经营管理无关的各种消费行为。

会议要求，各有关部门按照监管职责对所属中央企业进行指导监督，各中央企业要对集团本部和各级企业进行规范管理，层层落实监管责任，逐级健全管理制度，逐级实施预算管理，逐级推进公开透明。各省、自治区、直辖市及计划单列市和新疆生产建设兵团要按照《意见》要求，结合本地实际，制定本地区国有企业负责人履职待遇、业务支出管理具体办法。

会议指出，考试招生制度是国家基本教育制度，是

人才培养的枢纽环节，关系到国家发展大计，关系每一个家庭的切身利益，关系亿万青少年学生前途命运。改革开放以来，我国教育考试招生制度不断改进，为学生成长、国家选才、社会作出过重要贡献。深化考试招生制度改革，要全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，适应经济社会发展对多样化高素质人才的需要，认真总结经验，突出问题导向，回应社会关切，进一步促进教育公平、提高选拔水平，培养德智体美全面发展社会主义建设者和接班人。要通过深化改革，形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习“立交桥”。要改进招生计划分配方式，提高中西部地区和人口大省高考录取率，增加农村学生上重点高校人数，完善中小学招生办法破解择校难题。要改革考试形式和内容，完善高中学业水平考试，规范高中生综合素质评价，加快推进高职院校分类考试，深化高考考试内容改革。要改革招生录取机制，减少和规范考试加分，完善和规范自主招生，完善高校招生选拔机制，改进录取方式，拓宽社会成员终身学习通道。要改革监督管理机制，加大违规查处力度。要统筹规划，试点先行，分步实施，有序推进。

会议要求，中央有关部门、各级党委和政府要加强组织领导。教育部等有关部门要抓紧研究制定配套文件，积极稳妥推进改革。要充分考虑教育的周期性，提前公布考试招生制度改革实施方案。要及时研究解决改革中遇到的新情况新问题，不断总结经验，完善措施，逐步推广。

会议还研究了其他事项。

人才培养的枢纽环节，关系到国家发展大计，关系每一个家庭的切身利益，关系亿万青少年学生前途命运。改革开放以来，我国教育考试招生制度不断改进，为学生成长、国家选才、社会作出过重要贡献。深化考试招生制度改革，要全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，适应经济社会发展对多样化高素质人才的需要，认真总结经验，突出问题导向，回应社会关切，进一步促进教育公平、提高选拔水平，培养德智体美全面发展社会主义建设者和接班人。要通过深化改革，形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生模式，健全促进公平、科学选才、监督有力的体制机制，构建衔接沟通各级各类教育、认可多种学习成果的终身学习“立交桥”。要改进招生计划分配方式，提高中西部地区和人口大省高考录取率，增加农村学生上重点高校人数，完善中小学招生办法破解择校难题。要改革考试形式和内容，完善高中学业水平考试，规范高中生综合素质评价，加快推进高职院校分类考试，深化高考考试内容改革。要改革招生录取机制，减少和规范考试加分，完善和规范自主招生，完善高校招生选拔机制，改进录取方式，拓宽社会成员终身学习通道。要改革监督管理机制，加大违规查处力度。要统筹规划，试点先行，分步实施，有序推进。

会议要求，中央有关部门、各级党委和政府要加强组织领导。教育部等有关部门要抓紧研究制定配套文件，积极稳妥推进改革。要充分考虑教育的周期性，提前公布考试招生制度改革实施方案。要及时研究解决改革中遇到的新情况新问题，不断总结经验，完善措施，逐步推广。

会议还研究了其他事项。



### 巴布亚新几内亚火山喷发

8月29日，在巴布亚新几内亚东部，塔弗火山向空中喷发岩浆和火山灰。塔弗火山当日上午大规模喷发，迫使周边居民紧急撤离，多个国际航班改道避。1994年，塔弗火山与附近的武尔坎火山同时大规模喷发，岩浆和火山灰几乎吞噬了整个拉包尔城。

(新华社/法新)